

Yapım İşleri İhaleleri
Yönetmeliğinin “Belgelerin
sunuluş şekli” maddesinde yer
verilen “sunulmayacak
belgeler tablosunun sunulup
sunulmadığına ilişkin
hususları bağımsız olarak
değerlendirilmesi gerektiği
söz konusu mevzuat
düzenlemesi uyarınca aday
veya istekliler tarafından
koşulları taşıyan katılım ve
yeterlik kriterlerine ilişkin
belgeler ile Elektronik İhale
Uygulama Yönetmeliği
maddesine uygun olarak alınan
geçici teminat mektubunun,
sunulmayacak belgeler

tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmayacağı bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirmenin sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılacağı hk

Toplantı No : 2020/007

Gündem No : 42

Karar Tarihi : 19.02.2020

Karar No : 2020/UY.II-377

BAŞVURU SAHİBİ:

Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:

2019/685204 İhale Kayıt Numaralı “İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Ataşehir Hizmet Binası Onarımı İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü tarafından 09.01.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Ataşehir Hizmet Binası Onarımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketinin 24.01.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 28.01.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 05.02.2020 tarih ve 6294 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 05.02.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/244 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, ihale komisyonu tarafından tekliflerinin, sundukları iş bitirme belgesinin İdari Şartname'nin 7.7.1'inci maddesine uygun olarak “belgelerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin” sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, ancak İdari Şartname'nin ve Yapım İşleri

İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli"ne ilişkin maddeleri çerçevesinde, fotokopi olarak sundukları iş deneyim belgesinin EKAP' tan teyidi yapılabilen nitelikte bir belge olduğu ve anılan düzenlemeler gereği bu tip belgelerde, belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartların aranmaması gerektiği ve tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının ihale dokümanına ve mevzuata aykırı olduğu iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

İhaleye ilişkin İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde, "1. İhale konusu işin

a) Adı: İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Ataşehir Hizmet Binası Onarımı İş

b) Yatırım proje no'su/kodu: 2019K090050

c) Miktarı ve türü: İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Ataşehir Hizmet Binası Onarımı İşine ait %62.766.385 İnşaat, %36.233.615 Elektrik işleri

İstanbul Çevre ve Şehircilik İl Müdürlüğü Ataşehir Hizmet Binası Onarımı İşine ait %62.766.385 İnşaat, %36.233.615 Elektrik işleri

ç) Yapılacağı yer: İstanbul

..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeleri teklifleri kapsamında sunmaları gerekir:

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu

belgelerin taşınması gereken kriterler:

7.5.1. İsteklinin, yurt içinde veya yurt dışında kamu veya özel sektöre bedel içeren bir sözleşme kapsamında taahhüt edilen ihale konusu iş veya benzer işlere ilişkin olarak;

...

İstekli tarafından teklif edilen bedelin % 50'inden az olmamak üzere, ihale konusu iş veya benzer işlere ait tek sözleşmeye ilişkin iş deneyimini gösteren belgelerin sunulması gerekir.

,7.6. Bu ihalede benzer iş olarak kabul edilecek işler: 11.06.2011 tarih ve 27961 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan "Yapım İşlerinde benzer iş grupları tebliği" nde yer alan benzer iş gruplarından BIII Grubu işleri

7.6.1. Mezuniyet belgeleri/diplomalar: İnşaat Mühendisi ve Mimarlık bölümlerinden mezun olması zorunludur." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Belgelerin sunulmuş şekli" başlıklı 7.7'nci maddesinde "7.1. İstekliler, yukarıda sayılan belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini vermek zorundadır. Ancak Türkiye Ticaret Sicili Gazetesi Nizamnamesi'nin 9 uncu maddesinde yer alan hüküm çerçevesinde; Gazete İdaresince veya Türkiye Odalar ve Borsalar Birliğine bağlı odalarca "aslının aynıdır" şeklinde onaylanarak isteklilere verilen Ticaret Sicili Gazetesi suretleri ile bunların noter onaylı suretleri de kabul edilecektir.

7.7.1.1 İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

7.7.1.2 İstekliler tarafından, 7.7.1.1. maddesindeki koşulları

taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmayacak belgeler tablosunun kısmi teklife açık ihalelerde her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir.

7.7.2. Noter onaylı belgelerin aslına uygun olduğunu belirten bir şerh taşıması zorunlu olup, sureti veya fotokopisi görülerek onaylanmış olanlar ile “ibraz edilenin aynıdır” veya bu anlama gelecek bir şerh taşıyanlar geçerli kabul edilmeyecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği’nin “Belgelerin sunulmuş şekli” başlıklı 31’inci maddesinde “(1) Bu Yönetmeliğin uygulanmasında idareler; belgelerin aslını veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerini isterler. Bu kapsamda sunulan fatura örnekleri de asıl olarak kabul edilir. Adaylar veya istekliler, istenen belgelerin aslı yerine ihale veya son başvuru tarihinden önce idare tarafından “aslı idarece görülmüştür” veya bu anlama gelecek şerh düşülen suretlerini başvuruları veya teklifleri kapsamında sunabilirler. Bu yönde yapılacak başvuruların, ihaleden önce idarenin ilgili birim yetkilisi veya bu hususta görevlendirilmiş personelince karşılanması zorunludur.

...

(7) İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP

zerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

(8) Aday veya istekliler tarafından, yedinci fıkradaki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin 21 inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubu, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmaz. Bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirme, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılır. Sunulmayacak belgeler tablosunun kısmi teklife açık ihalelerde her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir.” hükmü yer almaktadır.

Kamu İhale Genel Tebliği’nin “Belgelerin sunuluş şekli” başlıklı 8’inci maddesinde ise “1.Belgelerin sunuluş şekline ilişkin düzenlemeler, Uygulama Yönetmelikleri ile tip şartnamelerin “Belgelerin sunuluş şekli” başlıklı maddelerinde yer almaktadır.

8.1.1. İhaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgelerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunuluş şekline ilişkin şartlar aranmaz.

...” açıklaması yer almaktadır.

Anahtar teslimi götürü bedel teklif alınmak suretiyle 09.01.2020 tarihinde gerçekleştirilen ihalede, 38 adet ihale doküman indirildiği ve ihaleye 30 istekli tarafından teklif zarfı sunulduğu, ihale komisyonunca yapılan inceleme neticesinde ihaleye katılan Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi ve Gürol Kahraman tarafından sunulan iş deneyim belgelerinin İdari Şartname'nin 7.7.1'inci maddesine uygun olarak "belgelerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin" sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakıldığı, sınır değer altında kalan isteklilere ait teklifin İdari Şartname düzenlemesi uyarınca reddedilerek ihalenin Saka Yapı İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti. üzerinde bırakıldığı ve ekonomik açıdan en avantajlı ikinci teklif sahibi olarak Emrah Şeker'in belirlendiği anlaşılmıştır.

İhale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde, başvuru sahibi Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından iş deneyiminin tevsiki amacıyla teklif dosyası kapsamında 27.12.2017 tarihli ve 2017/151552-2164803-2-1 sayılı alt yüklenici iş bitirme belgesinin sunulduğu, idarenin tespitiyle hareketle anılan belgenin "aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneğinin" sunulmadığı, belge üzerinden yapılan inceleme neticesinde de belge üzerinde, belgenin aslına uygunluğuna dair noter onayı veya idare tarafından "aslı idarece görülmüştür" veya bu anlama gelecek şerh ve imzanın bulunmadığı görülmüştür.

Yukarıda yer verilen mevzuat düzenlemeleri doğrultusunda, ihaleye katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin sunulan belgelerin veya bu belgelerde yer alan bilgilerin, EKAP üzerinden veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden temin edilebilmesi veya bu bilgilerin teyidinin yapılabilmesi durumunda, bu belgeler için belgelerin sunulmuş şekline ilişkin şartlar aranmayacağı, Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından iş deneyimini tevsiken

sunulan belgenin EKAP sistemi üzerinden 27.12.2017 tarihli olarak düzenlendiğinin belge üzerinde yer verilen ibareden anlaşıldığı, EKAP sistemi üzerinden yapılan sorgulamada da anılan belgenin EKAP'a kayıtlı bir belge olduğunun ve sunulan belge ile EKAP'ta kayıtlı belge üzerinde yer verilen bilgilerin birbiri ile uyumlu olduğunun anlaşıldığı, dolayısıyla idarece başvuru sahibine ait teklifin sunulan iş deneyim belgesinin "belgelerin aslının veya aslına uygunluğu noterce onaylanmış örneklerinin" sunulmadığı gerekçesiyle değerlendirme dışı bırakılması işleminin mevzuata uygun olmadığı sonucuna varılmıştır.

Öte yandan, belgelerin sunuluş şekline ilişkin başvuru konusu hususun, Yapım İşleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Belgelerin sunuluş şekli" başlıklı 31'inci maddesinin 8'inci fıkrasında yer verilen "sunulmayacak belgeler tablosu"nun sunulup sunulmadığına ilişkin husustan bağımsız olarak değerlendirilmesi gerektiği, söz konusu mevzuat düzenlemesi uyarınca aday veya istekliler tarafından, yedinci fıkradaki koşulları taşıyan katılım ve yeterlik kriterlerine ilişkin belgeler ile Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 21'inci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak alınan geçici teminat mektubunun, sunulmayacak belgeler tablosunda gerekli bilgilere yer verilmesi şartıyla başvuru veya teklif zarfında sunulmayacağı, bu durumda, katılım ve yeterlik kriterleri ile geçici teminat mektubuna ilişkin değerlendirmenin, sunulmayacak belgeler tablosunda yer verilen bilgiler kullanılmak suretiyle EKAP veya kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumu niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden ulaşılan bilgi ve belgeler esas alınarak yapılacağı anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemle giderilebilecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, Vona Yapı Otomotiv Turizm Sanayi ve Ticaret Limited Şirketine ait teklifin değerlendirmeye alınması ve bu aşamadan sonraki işlemlerin

mevzuata uygun olarak yeniden gerçekleştirilmesi gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (b) bendi gereğince düzeltici işlem belirlenmesine,

Oybirliği ile karar verildi.