

Yapımı işinde; mimari uygulama projesinde bodrum kat planında su deposunun planlandığı, mekanik tesisat elemanları Ek Özel Şartnamesinde su deposu bağlantısına ilişkin detayların açıklandığı, ancak yüklenicinin ihale dokümanı içerisinde betonarme su deposuna ait sistem detayları ve kesitlerinin bulunmadığını bu nedenle ilave iş olduğunu belirttiği, inceleme ve değerlendirme sonucu idarenizce betonarme su deposu yerine paslanmaz çelik su deposu yapılmasına karar

verildiği, bahis konusu elik su deposu için tespit edilen yeni birim fiyatın .. yılı Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Birim fiyatları dikkate alınarak bu işlemin uygulama ayındaki fiyat farkı katsayısına bölünmek suretiyle sözleşme fiyatına dönüştürölerek, toplam iş tutarına dahil edilmek suretiyle fiyat farkına tabi Tutulacağıının yükleniciye bildirildiği, yüklenicinin bu uygulamayı kabul etmediğinden bahisle; Betonarme yangın su deposunun sözleşme kapsamında olup olmadığı,

Karar Konusu : Anlaşmazlık (Yapım)

Karar No : 2011/18

Karar Tarihi : 08/08/2011

YÜKSEK FEN KURULU KARARI

I- GİRİŞ

... İl Özel İdaresi Yatırım ve İnşaat Müdürlüğü yatırım programında bulunan ...

Yapım işinin, 15.12.2009 tarihinde ihalesinin gerçekleştirilerek 14.05.2010 tarihinde yüklenici

ile sözleşmesinin imzalandığı ve 15.06.2010 tarihinde işe başlanıldığı, betonarme yangın

su deposunun yapımı konusunda ortaya çıkan anlaşmazlıkla ilgili olarak uygulamaya esas

görüşümüzün bildirilmesi talebidir.

II- KONU

... İl Özel İdaresi tarafından yaptırılan ... Yapımı işinde; mimari uygulama

projesinde bodrum kat planında su deposunun planlandığı, mekanik tesisat elemanları Ek Özel

Şartnamesinde su deposu bağlantısına ilişkin detayların açıklandığı, ancak yüklenicinin ihale

dokümanı içerisinde betonarme su deposuna ait sistem detayları ve kesitlerinin bulunmadığını

bu nedenle ilave iş olduğunu belirttiği, inceleme ve değerlendirme sonucu idarenizce betonarme

su deposu yerine paslanmaz çelik su deposu yapılmasına karar

verildiđi, bahis konusu elik

su deposu için tespit edilen yeni birim fiyatın 2011 yılı
Bayındırlık ve İskan Bakanlığı Birim

fiyatları dikkate alınarak bu işlemin uygulama ayındaki fiyat
farkı katsayısına bölünmek suretiyle

sözleşme fiyatına dönüştürölerek, toplam iş tutarına dahil
edilmek suretiyle fiyat farkına tabi

tutulacağıının yükleniciye bildirildiği, yüklenicinin bu
uygulamayı kabul etmediğinden bahisle;

Betonarme yangın su deposunun sözleşme kapsamında olup
olmadığı, betonarme

su deposu yerine paslanmaz elik su deposu yaptırılması
halinde bedelinin, sözleşme yılı mı

(2009) yoksa uygulama yılı mı (2011) esas alınarak
belirleneceğı, betonarme su deposu keşfinin

paslanmaz elik su deposu fiyatıyla mukayesesi yapılmalı ise
fiyatlandırmanın ne şekilde tesis

edilmesi gerektiğı hususlarında tereddüde düşölmesi nedeniyle,
görüşümüz talep edilmektedir.

III- İNCELEME

Konu, Yüksek Fen Kurulunda iletilen bilgi ve belgeler ile
ilgili mevzuat çerçevesinde

incelenmiştir.

İşe ait sözleşmenin, 'Sözleşmenin Türü ve Bedeli' başlıklı 6.
maddesinde, "Bu sözleşme,

ihale dokümanlarında yer alan uygulama projeleri ve bunlara
ilişkin mahal listelerine dayalı

olarak toplam bedel üzerinden akdedilmiştir.” hükmü mevcut bulunmaktadır.

Ayrıca, 4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “Tanımlar” başlıklı 4 üncü maddesinde;

Uygulama projesi : “Belli bir yapının onaylanmış kesin projesine göre yapının her türlü

ayrıntısının belirtildiği projeyi, ... ifade eder.” olarak tanımlanmış olup, işe ait uygulama

projesinde, yapılacak işlerle ilgili her türlü ayrıntının yer alması gerektiği hususu açıktır.

Anahtar teslim götürü bedel işlerde, öncelikle; uygulama projelerindeki imalat

detaylarından hareketle yapım şartları belirlenmekte, metrajlar tespit edilmekte ve bu tespitler

mahal listelerine aktarılmaktadır. Mahal listelerinin dayanağı uygulama projeleri olmakta,

yüklenicilerin tekliflerini de buna dayalı olarak verdikleri kabul edilmektedir.

Dolayısıyla, anahtar teslimi sözleşmeye bağlanan bir iş kapsamında yapılması

öngörülen bir imalatın, ihale dokümanlarından olan uygulama projesinde, mahal listesinde veya

varsa teknik şartnamesinde ayrı ayrı birbirleriyle çelişmeden, detayları ve yapım şartlarıyla

birlikte açık olarak yer alması, öncelikle istenilen bir husustur. Ancak bir imalata, özellikle

sözleşmesi eki uygulama projesinde detaylarıyla yer verilmiş olması hali, o imalatın sözleşme

kapsamı dahilinde olduğunun kabulünü gerekli kılmaktadır.

İşe ait mimari uygulama projesi bodrum kat planında betonarme su deposunun

hacmi ve yüksekliğine ilişkin detaylar yer almakla birlikte mekanik projeleri sıhhi ve yangın

tesisatı akış şeması ve ayrıca mekanik tesisat elemanları Ek Özel Şartnamesinde de su deposu

bağlantısına ilişkin gerekli teknik detayların da bulunduğu görülmektedir. Her ne kadar su

deposuna ait detaylarda betonarme teçhizat bulunmamakta ise de, uygulama projesinde bahse

konu su deposu için “betonarme’ olarak yapılacağının öngörülmüş olması nedeniyle tabii olarak

betonarme imalatın içerisinde teçhizatın da olacağı, bu nedenle detaylarda, teçhizatın gösterilme

eksikliğinin esas itibarıyla tereddüt oluşturacak nitelikte olmadığı dolayısıyla gerekli teçhizatın

sözleşmenin götürü bedeli içerisinde yaptırılmasının uygun olduğu değerlendirilmektedir.

Sözleşme eki Yapım İşleri Genel Şartnamesinin (YİGŞ) ‘Projelerin Uygulanması’

başlıklı 12 nci Maddesinde, “ (4) İdare, sözleşme konusu işlerle ilgili proje v.b. teknik belgelerde,

değişiklik yapılmaksızın işin tamamlanmasının fiilen imkansız olduğu hallerde, işin sözleşmede

belirtilen niteliğine uygun bir şekilde tamamlanmasını sağlayacak şekilde gerekli değişiklikleri

yapmaya yetkilidir. Yüklenici, işlerin devamı sırasında gerekli görülecek bu değişikliklere

uygun olarak işe devam etmek zorundadır. Proje değişiklikleri, ilk projeye göre hazırlanmış

malzemenin terk edilmesini veya değiştirilmesini veya başka yerde kullanılmasını gerektirirse,

bu yüzden doğacak fazla işçilik ve giderleri idare yükleniciye öder. Proje değişiklikleri işin

süresini etkileyecek nitelikte ise yüklenicinin bu husustaki süre talebi de idare tarafından dikkate

alınır." hükmü mevcuttur.

Bu hükümde belirtilen proje değişikliği şartlarının gerçekleştiği hallerde, işin

yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/

veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedelleri ile

sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin bedellerinin, yüklenici ile birlikte tespit edilen

yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödenmesine ilişkin YİĞŞ'nin sözleşmede bulunmayan

işlerin fiyatının tespiti başlıklı 22 nci maddesinde yeni birim fiyatın nasıl tespit edileceği

açıklanmıştır.

Sözleşmesi ve ekleri hükümlerine göre yeni birim fiyat

yapılmasının ortaya çıkması

durumunda bu fiyatların, YİĞŞ'nin 22 nci maddesinde öngörülen usul ve esaslar doğrultusunda

tespit edilmesi, sözleşmesine göre fiyat farkı verilmesi öngörüldüğünden, 4734 Sayılı

Kamu İhale Kanununa Göre İhalesi Yapılacak Olan Yapım İşlerine İlişkin Fiyat Farkı

Hesabında Uygulanacak Esaslara ilişkin Bakanlar Kurulu Kararının 7 nci maddesinin (h) bendi

hükümlerinin kıyasen uygulanarak, hazırlandığı uygulama ayının rayiçlerine ve şartlarına göre

tespit edilecek yeni birim fiyatın, uygulama ayı fiyat farkı katsayısına (P_n) bölünerek bulunan

fiyatının, iş kaleminin miktarı ile çarpılması ve bulunan tutarın hakedişteki sözleşme birim

fiyatları ile yapılan işler sütununa dahil edilerek yeni iş kaleminin sözleşme bazında bedelinin

yükleniciye ödenmesi ve bu iş kalemine ait fiyat farkının ise, uygulama ayının indeksleri

üzerinden hesaplanarak bulunması gerekli olmaktadır.

Proje değişikliği nedeniyle yapılmasından vazgeçilen iş kalemlerine ait birim fiyatlarının

da, YİĞŞ'nin bahse konu madde hükümlerinin kıyasen uygulanması suretiyle tespit edilmesi ve gerekli kesinti işleminin de tespit edilen bu fiyatlara göre yapılması uygun olacaktır.

IV- KARAR

Konu, yukarıda belirtildiği üzere detaylı olarak incelenmiş ve değerlendirilmiş olup,

buna göre;

Betonarme yangın su deposunun sözleşme kapsamında olduğuna,

Sözleşmesi ve ekleri hükümlerine göre gerçekleşecek proje değişikliği sonucu

sözleşme kapsamında yaptırılacak ilave işlerin yeni fiyatların YİĞŞ'nin 22 nci maddesinde

öngörülen usul ve esaslar doğrultusunda tespit edilmesi, işe ait sözleşmede fiyat farkı verilmesi

öngörüldüğünden, Bakanlar Kurulu Kararının 7 nci maddesinin (h) bendi hükümlerinin kıyasen

uygulanarak, hazırlandığı uygulama ayının rayiçlerine ve şartlarına göre tespit edilecek yeni

birim fiyatın, uygulama ayı fiyat farkı katsayısına (P_n) bölünerek bulunan fiyatının, iş kaleminin

miktarı ile çarpılması ve bulunan tutarın hakedişteki sözleşme birim fiyatları ile yapılan işler

sütununa dahil edilerek yeni iş kaleminin sözleşme bazında bedeli ile bu iş kalemine ait fiyat

farkının, uygulama ayının indeksleri üzerinden hesaplanarak yükleniciye ödenmesine,

Proje değişikliği nedeniyle yapılmasından vazgeçilen iş kalemlerine ait birim fiyatların

da, YİĞŞ'nin 22 nci maddesi hükümlerinin kıyasen uygulanması suretiyle tespit edilmesi ve

gerekli kesinti işleminin tespit edilen bu fiyatlara göre yapılmasına,

Çevre ve Şehircilik Bakanlığının Teşkilat ve Görevleri Hakkındaki 644 sayılı Kanun

Hükmünde Kararnamenin 16 ncı maddesinin 1 numaralı fıkrasının (a) bendine istinaden,

08.08.2011 tarihinde yapılan toplantıda katılanların oybirliği ile karar verilmiştir.