

yemek alım hizmeti ihalesinde normal yemek ve kahvaltı ile diyet yemeği ve kahvaltı öğünlerinde, ayrıca R1, R2 menülerinde ve ara öğünlerde ekmek ürününün veriliþ verilmeyeceği ve verilecekse ne kadar verileceği hususlarında Teknik Şartname'de düzenlemelerin yer aldığı günlük en fazla kişi başı 500 gr ekmeğin bedelinin teklife yansıtılabileceği, bu düzenlemenin tüm isteklilerin tekliflerini eşit şartlar altında oluşturmalarında engel bir düzenleme olmaması

hk

yemek alım hizmeti
ihalesinde normal yemek ve
kahvaltı ile diyet yemeği ve
kahvaltı öğünlerinde, ayrıca
R1, R2 menülerinde ve ara
öğünlerde ekmek ürününün
verilip verilmeyeceği ve
verilecekse ne kadar
verileceği hususlarında
Teknik Şartname'de
düzenlemelerin yer aldığı
günlük en fazla kişi başı 500
gr ekmeğin bedelinin teklife
yansıtılabileceği, bu
düzenlemenin tüm isteklilerin
tekliflerini eşit şartlar

altında oluşturmalarında engel bir dñzenleme olmaması hk

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

İstanbul İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 06.10.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen “Başkanlığımıza Bağlı Sağlık Tesislerinin İhtiyacı Olan 2021-2022 Yılları İçin Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama, Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı İşi” ihalesine ilişkin olarak Sos Yemekçilik Sanayi ve Ticaret Anonim şirketi’nin 30.09.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 05.10.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 07.10.2020 tarih ve 44576 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 07.10.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2020/1562 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Teknik şartname’de, muayene komisyonu tarafından herhangi bir günde alınan yemek, su örnekleri ve mutfağa giren gıda

malzemelerinin Tarım Bakanlığı ya da Sağlık Bakanlığı laboratuvarlarında inceleme ve analizlerinin yapılacağı, yapılan analiz maliyetlerinin yüklenici tarafından karşılanacağı belirtilmiş, ancak hangi örnek için hangi analiz çeşidinin yapılacağı açık bir şekilde ihale dokümanında belirtilmemiş olup, her bir analiz ücretinin de birbirinden farklı olduğu, bu durumun öngörülmez şekilde analiz maliyeti ortaya çıkaracak olması sebebiyle fiyat teklifi belirlemeye engel teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

2) İdari Şartname'nin 25.1 maddesinde ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderlerinden teklif fiyata dahil olacak giderlerin sınırlı sayıda belirtilmesi, diğer giderlere ise 25.3'üncü maddede yer verilmesi gerektiği, ancak ihaleye ait İdari Şartname'nin 25.1'inci maddesinde tüm giderlere yer verildiği, bu durumun Tip İdari Şartname'nin 25.1'inci maddesine ilişkin 29 numaralı dipnotuna aykırı olduğu, ayrıca 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiğinin kabul edildiği, diğer taraftan İdari Şartname'nin 46'ncı maddesinde işçilik giderleri için fiyat farkı verileceğinin belirtildiği, ancak söz konusu Şartname'nin ilgili maddeleri birlikte incelendiğinde, işçilik giderlerinde meydana gelecek olan artışlar bakımından Şartname'de çelişkili düzenlemeler bulunduğu, bu çelişkili düzenlemelerin teklif fiyatı belirlenmesine engel teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

3) 4857 sayılı İş Kanunu'nun 30'uncu maddesi gereğince, ihale konusu işte toplam 9 adet engelli personel çalıştırılması gerekirken, birim fiyat teklif cetvelinde toplam 8 adet engelli personel çalıştırılmasına yer verildiği, bu durumun İş Kanunu'na aykırılık teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi

gerektiği,

4) Teknik Şartname'de yer alan 15 günlük R1 kahvaltı menüsünün ilk 12 günlük menüsünde 2 çeşit/kap olarak verildiği, anılan menünün 13,14 ve 15'inci gün menülerinin ise 3 çeşit/kap olarak verildiği, bu durumun R1 kahvaltı menüsünün kişi başi kaç çeşit/kap olarak verileceğinin ihale dokümanında açıkça belirtilmemesi durumunun fiyat teklifi hazırlamaya engel teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

5) Teknik Şartname'de yer alan R2 menüsüne ait gramaj listesinin altında belirtilen not gereği, rejim 2 hastaları için ayn yanında 15 gr küp şeker verileceği, diyabetik rejim 2 hastaları için ayn yanında 3 adet bitkisel tatlandrıc verileceği bilgisinin bulunduğu, ancak R2 rnek menüsünde içecek olarak bazı günlerde ıhlamur verilmesinin de yer aldığı, ıhlamur için 15 gr küp şeker verilip verilmeyeceğinin ihale dokümanında açık bir şekilde yer almaması durumunun fiyat teklifi hazırlamaya engel teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

6) Teknik Şartname'de, ihalenin 1'inci kısmında R1 için düzenlenen örnek menüdeki komposto ve tatlıların, R1 diyabetik menüde tatlandrıclı komposto ve tatlılar olarak düzenlendiği, aynı şekilde R2 diyabetik örnek menüsünün içerisinde, komposto ve muhallebinin bulunduğu, ancak diyabetik hastaların şeker kullanmasının yasak olması sebebiyle, komposto ve muhallebiler için tatlandrıclı ürünler kullanılması gerektiği, bu durumun Şartname'de çelişkili düzenlemelerin bulunmasına yol açtığı ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

7) Teknik Şartname'nin 5.25'inci maddesinde ekmeklerin 50 gr olarak günlük azami 500 gr tüketileceğinin düzenlendiği, ancak ekmeğin normal yemek, diyet yemekleri, normal kahvaltı ve diyet kahvaltılarda ne kadar verileceğinin ve birim fiyat teklif cetvelinde R1,R2 ve ara öğünde ekmek verilip verilmeyeceği hususunun belirtilmediği, yine birim fiyat teklif cetvelinde hangi iş kalemlerinin yanında ne kadar miktarda ekmek verileceğinin yer almadığı, bu durumun fiyat teklifi hazırlamaya engel teşkil ettiği ve ihalenin iptal edilmesi gerektiği,

8) Teknik Şartname'de normal yemek menüsüne ait gramaj listesinde, tatlı çeşitlerinin içerisinde yer alan kabak tatlısı reçetesinde, kabak çeşidinin "bal kabağı" olarak belirtilmesinin gerektiği, revani reçetesinde ise kullanılacak olan un miktarının 15 gr iken, kullanılacak hindistan cevizinin 25 gr olmasının anılan yemek çeşitleri için hazırlanan reçetelerin düzgün hazırlanmadığını gösterdiği ve bu durumun fiyat teklifi hazırlamaya engel teşkil etmesi sebebiyle ihalenin iptal edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

Başvuru konusu 06.10.2020 tarihli ihaleye 18 isteklinin katıldığı, ihalenin ilk oturumunun aynı tarihte tamamlandığı, ikinci oturumun ise 14.10.2020 saat 10:00'a ertelendiği, belirtilen tarihte toplanan ihale komisyonunca alınan kararda, Sözleşme Tasarısı'nın "Cezalar ve sözleşmenin feshi" başlıklı 16'ncı maddesinde "16.1. İdare tarafından uygulanacak cezalar aşağıda belirtilmiştir:

16.1.1. İşin tekrar eden kısımlarının sözleşmeye uygun olarak gerçekleştirilmemesi halinde, her bir aykırılık için ayrı ayrı uygulanmak üzere sözleşme bedelinin Onbinde 0,0001 tutarında ceza kesilecektir. Bu aykırılıkların 40 'den fazla olması halinde ayrıca 4735 sayılı Kanunun 20 nci maddesinin (b) bendine göre protesto çekmeye gerek kalmaksızın sözleşme feshedilebilecektir...” yer alan ceza oranının “onbinde 1” yazılması gerekirken sehven “Onbinde 0,0001” şeklinde yazıldığı, ihalenin bu şekilde sonuçlandırılması ve sözleşmeye bağlanması halinde, yüklenicinin taahhüdünü mevzuata ve sözleşme hükümlerine uygun olarak yerine getirmemesi ve bu halde uygulanacak cezai müeyyidenin caydırıcı olmayacağı gerekçesiyle 14.10.2020 tarihinde ihalenin iptal edilmesine karar verildiği görülmüştür.

Başvuru sahibi tarafından idareye 30.09.2020 tarihinde şikayet başvurusunda bulunulduğu, idare tarafından söz konusu şikayet başvurusuna ilişkin olarak 17.09.2020 tarihli ve E.2779 sayılı Başkanlık Görevlendirme Yazısı ile Diyetisyen P.. A..’ın, Diyetisyen F.. B..’in ve Diyetisyen D.. G..’ün raportör olarak görevlendirildiği ve düzenlenen 05.10.2020 tarihli raportör raporu ile idarenin şikayet başvurusuna verdiği 05.10.2020 tarihli cevap yazısıyla birebir aynı olduğu tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1’inci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: Başkanlığımıza bağlı sağlık tesislerinin ihtiyacı olan 2021-2022 Yılları İçin Malzeme Dâhil Yemek Hazırlama, Pişirme, Dağıtım ve Sonrası Hizmetleri Alımı İşİ

b) Miktarı ve türü:

1. KISIM TOPLAM ÖĞÜN SAYISI: 12.442.900 ÖĞÜN

2. KISIM TOPLAM ÖĞÜN SAYISI: 6.356.711 ÖĞÜN

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: 1. KISIM: İstanbul Bakırköy Prof. Dr. Mazhar Osman Ruh Sağlığı ve Sinir Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi, İstanbul Bakırköy Dr. Sadi Konuk Eğitim ve Araştırma Hastanesi ve bağlı Prof. Dr. Murat Dilmener Acil Durum Hastanesi, İstanbul Lepra Deri ve Zührevi Hastalıklar Hastanesi, İstanbul Bahçelievler Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi ve Ek Hizmet Binaları – 2. KISIM: İstanbul Bağcılar Eğitim ve Araştırma Hastanesi, İstanbul Bahçelievler Devlet Hastanesi, İstanbul Fizik Tedavi ve Rehabilitasyon Eğitim ve Araştırma Hastanesi, İstanbul Esenler Kadın Doğum ve Çocuk Hastalıkları Hastanesi, İstanbul Güngören Ağız ve Diş Sağlığı Merkezi, İstanbul Bağcılar Ağız ve Diş Sağlığı Hastanesi ve Ek Hizmet Binaları

ç) Bu bent boş bırakılmıştır.” düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin “Teklif fiyata dahil olan giderler” başlıklı 25'inci maddesinde “25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak her türlü ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç, eğitim, portör muayenesi vb. giderler ile teknik şartnamede istenen sayıda ve nitelikte makine, araç, gereç, tesis, ekipman, demirbaşlar ile bakım-onarımları, sağlık tesislerince işin ifası için yükleniciye teslim edilecek olan her türlü malzemenin bakım-onarım gideri, yüklenicinin kullanacağı fiziki alanların düzenlenmesi ile ilgili giderler, elektrik, su ve doğalgaz giderleri teknik şartnamede belirtilen her türlü tüketim malzemesi (sarf malzemeler) gideri, , muayeneler, her türlü tahlil vb. giderler, İlaçlama Giderleri, Enerji Giderleri, Temizlik Giderleri, Normal Yemekler, Diyet Yemekler, Kahvaltılar, Ara Öğünler, R1 Kahvaltı/Yemek, R2 Kahvaltı/Yemek ile yemeklerin

sıcak ve soğuk zincir kurallarına uygun olarak taşınması ile ilgili tüm giderler, hizmetin sunumuna ilişkin alınması veya bulundurulması gereken izin, ruhsat vb. belge giderleri, işin ifasında görev yapacak personele ait tüm giderler (Sigorta Giderleri, Giyim Giderleri, Personel Ücretleri, yemek giderleri, maaş, tazminatlar vb.) ile şekli ve içeriği Teknik Şartnamede belirtilen ve yüklenicinin sorumluluğunda olan tüm yükümlülükler teklif fiyata edilecektir...” düzenlemesi,

Teknik Şartname’nin “Genel Hükümler” başlıklı 5’inci bölümünün 5.14’üncü maddesinde “Gerek görüldükçe yemeklerden örnek alınarak idarece kontrol ettirilebilecek duruma göre işlem yapılacaktır. Bu tür kontroller ve bu kontrollere ait giderlerin tüm masrafı yüklenici tarafından karşılanacaktır. Bu kontrollere ait analiz raporları düzenli olarak arşivlenecek ve istendiği zaman ibraz edilebilecektir. Numune dolabı temin edilecek ve pişen yemeklerin şahit numuneler 72 saat bekletilecektir.” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin “Yemek Hazırlığının Yapılması” başlıklı 19’uncu bölümünün 19.17’nci maddesinde “Steril kaplarda günlük olarak alınan yemek örnekleri 72 saat buzdolabında saklanacaktır ve Kontrol Teşkilatı tarafından denetlenecektir. Ayrıca muayene komisyonun belirleyeceği herhangi günde alınan yemek, su örnekleri ve mutfağa giren gıda malzemeleri istenildiği takdirde Tarım Bakanlığı veya Sağlık Bakanlığı laboratuvarlarında incelenecek ve yapılan harcamalar yükleniciye ait olacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname’de, idare tarafından gerek görüldüğü takdirde yemeklerden örnek alınabileceği, yine idarece bu örneklerin Hıfzıssıhha Enstitüsü’nde kontrol ettirilebileceği, bu kontrollerin maliyetlerinin yüklenici tarafından karşılanacağı, ayrıca pişen yemeklere ait numunelerin 72 saat

bekletileceği düzenlenmiştir. Söz konusu şartname'nin yemek hazırlığının yapılmasına dair olan bölümünde de, steril kaplarda alınan yemek numunelerinin 72 saat buzdolabında bekletileceği, bu yemek  rneklerinin Kontrol Teşkilatı tarafından denetleneceği, ayrıca Muayene Komisyonunca herhangi bir günde alınan yemek, su ve gıda malzemelerine ait örneklerin, idarece istenildiği takdirde Tarım Bakanlığı ya da Sağlık Bakanlığı laboratuvarlarında incelenebileceği ve tüm bu denetimlere ait harcamaların yüklenici tarafından karşılanacağı düzenlenmiştir.

Yemek hizmeti alımı ihalelerinde, yüklenici tarafından taahhüt edilen edimin ilgili sözleşme ve eklerinde belirtilen şartlara uygun olarak yerine getirilip getirilmediğinin tespiti amacıyla analiz istenilmesi, idarenin kontrol ve denetim yükümlülüğünün bir gereğidir. Söz konusu ihalelerde sözleşmenin ifası sürecinde yapılacak analizler, belli bir olay ile bağlantılı olarak ortaya çıkan durumlarda, örneğin bir çalışanın zehirlenmesi, hastalanması gibi durumlarda istenilebileceği gibi rutin denetim maksadıyla da istenilebilir. Belli bir olay ile bağlantılı olarak istenilebilecek analizlerin idare tarafından önceden bilinmesi söz konusu olmadığından, ihale dokümanında buna ilişkin bir düzenleme yapılmasının idareden beklenmeyeceği açıktır. Rutin denetim maksadıyla yapılacak analizlerde ise, Teknik şartname'de yükleniciden hangi sıklıkla analiz istenileceği hususu ile analizin kapsamının ne olduğu hususunda herhangi bir düzenleme yer almadığından, sözleşme hukukuna hakim olan ilkeler gereği, analizlerle ilgili olan düzenleme dikkate alınarak ihale konusu iş standardında bir işte hangi sıklıkta ve hangi analizler istenmesi gerekiyorsa ancak bu nitelikteki analizlerin istenebileceği, analizin yaptırılacağı laboratuvarın da benzer nitelikteki bir iş standardında başvurulan bir laboratuvar olabileceği, katılım ve yeterlik kriterlerini karşılayarak ihale üzerinde bırakılan, dolayısıyla bu alanda tecrübe sahibi olan yüklenicinin ihale konusu işin uzmanı ve basiretli bir tacir olduğu, dolayısıyla

yüklenicinin de ihale konusu iş standardında bir işte hangi analizlerin hangi sıklıkta yapılması gerekiyorsa bu analizleri bilebilecek durumda olduğu anlaşılmış olup, dolayısıyla idare tarafından istenilecek analizlerin yaptırılacağı ortalama bir laboratuvar da bu işin ne kadarlık fiyata yaptırıldığını tespit edebilecek nitelikte olduğunun kabulü gerekmektedir. Bu çerçevede, incelemeye konu düzenlemenin teklif fiyatının oluşturulmasına engel nitelikte olmadığı sonucuna varılmış olup, bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

2) Başvuru sahibinin 2'nci iddiasına ilişkin olarak:

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak her türlü ulaşım, sigorta, vergi, resim, harç, eğitim, portör muayenesi vb. giderler ile teknik şartnamede istenen sayıda ve nitelikte makine, araç, gereç, tesis, ekipman, demirbaşlar ile bakım-onarımları, sağlık tesislerince işin ifası için yükleniciye teslim edilecek olan her türlü malzemenin bakım-onarım gideri, yüklenicinin kullanacağı fiziki alanların düzenlenmesi ile ilgili giderler, elektrik, su ve doğalgaz giderleri teknik şartnamede belirtilen her türlü tüketim malzemesi (sarf malzemeler) gideri, , muayeneler, her türlü tahlil vb. giderler, İlaçlama Giderleri, Enerji Giderleri, Temizlik Giderleri, Normal Yemekler, Diyet Yemekler, Kahvaltılar, Ara Öğünler, R1 Kahvaltı/Yemek, R2 Kahvaltı/Yemek ile yemeklerin sıcak ve soğuk zincir kurallarına uygun olarak taşınması ile ilgili tüm giderler, hizmetin sunumuna ilişkin alınması veya bulundurulması gereken izin, ruhsat vb. belge giderleri, işin ifasında görev yapacak personele ait tüm giderler (Sigorta Giderleri, Giyim Giderleri, Personel Ücretleri, yemek giderleri, maaş, tazminatlar vb.) ile şekli ve içeriği Teknik

Şartnamede belirtilen ve yüklenicinin sorumluluğunda olan tüm yükümlölükler teklif fiyata edilecektir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1.

1. KISIM PERSONELE ÖDENECEK ÜCRETLER;

Diyetisyen (Brüt Asgari Ücretin % 100 Fazlası)- 1 Kişi

Gıda Mühendisi (Brüt Asgari Ücretin % 100 Fazlası)- 2 Kişi

Aşçıbaşı (Brüt Asgari Ücretin % 90 Fazlası)- 2 Kişi

Gıda Teknikeri (Brüt Asgari Ücretin % 55 Fazlası)- 4 Kişi

Diyet Aşçısı (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 4 Kişi

Kasap (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 2 Kişi

Aşçı (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 14 Kişi

Aşçı Yardımcısı (Brüt Asgari Ücretin % 35 Fazlası)- 18 Kişi

Depocu (Brüt Asgari Ücretin % 20 Fazlası)- 2 Kişi

Garson (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP) – 91 Kişi

Bulaşıkçı (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 29 Kişi

Meydancı (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 3 Kişi

Garson (Engelli İşçi) (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP) – 3 Kişi

Bulaşıkçı (Engelli İşçi) (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)-
1 Kişi

Meydancı (Engelli İşçi) (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 1 Kişi

1. KISIM RESMİ TATİLDE ÇALIşTIRILACAK PERSONELLER;

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Diyetisyen (Brüt Asgari
Ücretin % 100 Fazlası) – 18 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Gıda Mühendisi (Brüt
Asgari Ücretin % 100 Fazlası) – 36 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı Başı (Brüt Asgari
Ücretin % 90 Fazlası) – 36 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Gıda Teknikeri (Brüt
Asgari Ücretin % 55 Fazlası) – 80 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Diyet Aşcısı (Brüt
Asgari Ücretin % 50 Fazlası) – 62 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Kasap (Brüt Asgari
Ücretin % 50 Fazlası)- gün 49

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı (Brüt Asgari
Ücretin % 50 Fazlası) 248 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı Yardımcısı (Brüt
Asgari Ücretin % 35 Fazlası) – 279 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Depocu (Brüt Asgari
Ücretin % 20 Fazlası) – 36 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Garson (Brüt Asgari
Ücret + % 15 SGP) – 1736 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Bulaşıkçı (Brüt Asgari
Ücret + % 15 SGP) – 620 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Meydancı (Brüt Asgari

Ücret + % 15 SGP) – 67 gün

2. KISIM PERSONELE ÖDENECEK ÜCRETLER;

Diyetisyen (Brüt Asgari Ücretin % 100 Fazlası)- 4 Kişi

Aşçıbaşı (Brüt Asgari Ücretin % 90 Fazlası)- 4 Kişi

Gıda Teknikeri (Brüt Asgari Ücretin % 55 Fazlası)- 4 Kişi

Diyet Aşçısı (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 4 Kişi

Kasap (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 3 Kişi

Aşçı (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası)- 10 Kişi

Aşçı Yardımcısı (Brüt Asgari Ücretin % 35 Fazlası)- 6 Kişi

Depocu (Brüt Asgari Ücretin % 20 Fazlası)- 2 Kişi

Garson (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP) – 55 Kişi

Bulaşıkçı (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 15 Kişi

Meydancı (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 5 Kişi

Bulaşıkçı (Engelli İşçi) (Brüt Asgari Ücret + % 15 SGP)- 3 Kişi

2. KISIM RESMİ TATİLDE ÇALIŞTIRILACAK PERSONELLER;

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Diyetisyen (Brüt Asgari Ücretin % 100 Fazlası) – 72 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı Başı (Brüt Asgari Ücretin % 90 Fazlası) – 72 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Gıda Teknikeri (Brüt Asgari Ücretin % 55 Fazlası) – 72 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Diyet Aşçısı (Brüt Asgari Ücretin % 50 Fazlası) – 72 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Kasap (Brüt Asgari cretin % 50 Fazlası)- gün 54

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı (Brüt Asgari cretin % 50 Fazlası) 186 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Aşçı Yardımcısı (Brüt Asgari cretin % 35 Fazlası) – 98 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Depocu (Brüt Asgari cretin % 20 Fazlası) – 36 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Garson (Brüt Asgari cret + % 15 SGP) – 1116 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Bulaşıkçı (Brüt Asgari cret + % 15 SGP) – 310 gün

Ulusal Bayram ve Genel Tatil Günleri Meydancı (Brüt Asgari cret + % 15 SGP) – 98 gün

YEMEK BEDELİ: İşçilerin yemek ihtiyaçları yüklenici tarafından karşılanacaktır. Ancak, yükleniciye yemek ihtiyacının karşılanması noktasında bir bedel ödenmeyecek olup, bu bedelin karşılığı olarak, hizmet alımı kapsamında çalıştırdığı işçilerin yemek ihtiyaçlarını karşılaması için hastanede çıkan yemekten bedelsiz olarak faydalanması imkânı verilecektir. İstekliler de tekliflerinde işçilerin yemek ihtiyaçları için bir bedel ngrmeyeceklerdir.

YOL BEDELİ: İstihdam edilecek personeller için bir (-1-) günlük (gidiş-dönüş) 9,79-TL brüt yol bedeli öngörülmüştür. Yol bedeli 26 gün üzerinden nakdi olarak ödenecek ve maaş bordrosunda gösterilecektir.

İŞ YERİNİN SİGORTALANMASI: İş ve İş yerinin korunması için Teknik Şartnamede muhteviyatı belirtilen 1. Kısım (toplam 5.988,5 m2 kapalı alan) için 12.136.294,10-TL teminat limitli ve 2. Kısım (toplam 4.015 m2 kapalı alan) için 8.136.799,00-TL teminat limitli yangın, su basması, deprem, hırsızlık, mali

mesuliyet ve besin zehirlenmeleri gibi durumlara karşı yapılacak sigorta bedeli teklif fiyata dâhildir.

Şekli ve içeriği Teknik Şartnamede belirtilen ve yüklenicin sorumluluğunda olan tüm yükümlülükler teklif fiyatına dahildir.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Kısa vadeli sigorta prim oranı %2 olarak belirlenmiştir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Fiyat farkı” başlıklı 46’ncı maddesinde “46.1. İhale konusu iş için sözleşmenin uygulanması sırasında aşağıdaki esaslara göre fiyat farkı hesaplanacaktır.

46.1.1. İhale kapsamında çalışacak olan personellere; 31.08.2013 tarih ve 2013/5215 karar sayısı ile resmi gazetede yayınlanan ve 29/11/2013 tarihinde yürürlüğe girmiş olan kararnameye istinaden, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanununa Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esasların 6.maddesi Fiyat farkı hesabına göre fiyat farkı hesaplanacaktır.” düzenlemesi yer almaktadır.

Hizmet Alımı Uygulama Yönetmeliği’nin Ekinde yer alan Açık İhale Usulü İle İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Tip İdari Şartname’nin 25’inci maddesine ait 29 numaralı dipnotunda “İdareler, ihale edilecek hizmetin özelliğine göre, sözleşmenin uygulanması sırasında, ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, sigorta vergi, resim ve harç giderlerinden hangilerinin, isteklilerce teklif edilecek fiyata dahil olması gerektiğini bu maddede belirteceklerdir.” hususları belirtilmiştir.

Tip İdari Şartname'nin 25.1 maddesine ait olan 29 numaralı dipnot gereğince, 25.1 maddesinde yer alması gereken teklif fiyata dahil edilecek olan giderler ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri şeklinde sınırlı sayıda belirtilmiştir. Söz konusu maddede belirtilecek olan bu giderler dışında diğer giderlerin teklif fiyata dahil edilmesi hususunun 25.3 maddesinde düzenlenmesi gerekmektedir. Bu şekilde düzenleme yapılmadığı takdirde 25.2'nci maddede bulunan standart düzenlemenin, 25.1'inci maddede belirtilen tüm giderlerde gerçekleşecek fiyat artışlarına fark verilmesini uygulanması mümkün olmayacaktır.

Başvuruya konu ihalede ise Tip İdari Şartname'ye aykırı şekilde ulaşım, sigorta, vergi, resim ve harç giderleri haricindeki giderlere de 25.1'inci maddede yer verildiği, bu kapsamda 25.1'inci maddeye atıf yapan 25.2'nci madde uyarınca bu giderlere ilişkin olarak da artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde yükleniciye bunlara ilişkin ödeme yapılamayacağı sonucunun ortaya çıktığı anlaşılmaktadır.

Diğer taraftan, İdari Şartname'nin 46'ncı maddesinde, 4734 Sayılı Kamu İhale Kanunu'na Göre İhale Edilen Hizmet Alımlarında Uygulanacak Fiyat Farkına İlişkin Esaslar'ın "İşçilik Maliyetlerindeki Değişiklik" başlıklı 6'ncı maddesine göre fiyat farkı hesaplanacağı hususu düzenlenmiştir.

Söz konusu İdari Şartname maddeleri birlikte incelendiğinde, ihale konusu iş kapsamında işçilik giderlerinde meydana gelecek artışların yükleniciye ödenip ödenmeyeceği konusunda idari şartnamede farklı düzenlemelerin bulunduğu tespit

edilmiştir. Bu durum, Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 12'nci maddesinin son fıkrasında "...(3) İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." şeklinde yer alan hükmüne aykırılık teşkil etmektedir.

Şartnamede yer alan çelişkili düzenlemelerin isteklilerce tekliflerin sağlıklı bir şekilde hazırlanmasına da engel teşkil edeceği göz önünde bulundurulduğunda, inceleme konusu ihalenin iptal edilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

4857 sayılı İş Kanunu'nun "Engelli ve eski hükümlü çalıştırma zorunluluğu" başlıklı 30'uncu maddesinde "İşverenler, elli veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde yüzde üç engelli, kamu işyerlerinde ise yüzde dört engelli ve yüzde iki eski hükümlü işçiyi veya 21/6/1927 tarihli ve 1111 sayılı Askerlik Kanunu veya 16/6/1927 tarihli ve 1076 sayılı Yedek Subaylar ve Yedek Askeri Memurlar Kanunu kapsamına giren ve askerlik hizmetini yaparken 12/4/1991 tarihli ve 3713 sayılı Terörle Mücadele Kanununun 21 inci maddesinde sayılan terör olaylarının sebep ve tesiri sonucu malul sayılmayacak şekilde yaralananları meslek, beden ve ruhi durumlarına uygun işlerde çalıştırmakla yükümlüdürler. Aynı il sınırları içinde birden fazla işyeri bulunan işverenin bu kapsamda çalıştırmakla yükümlü olduğu işçi sayısı, toplam işçi sayısına göre hesaplanır.

Bu kapsamda çalıştırılacak işçi sayısının tespitinde belirli ve belirsiz süreli iş sözleşmesine göre çalıştırılan işçiler esas alınır. Kısmi süreli iş sözleşmesine göre çalışanlar, çalışma süreleri dikkate alınarak tam süreli çalışmaya

dönüştürölür. Oranın hesaplanmasında yarıma kadar kesirler dikkate alınmaz, yarım ve daha fazla olanlar tama dönüştürölür. İşyerinin işçisi iken engelli hâle gelenlere öncelik tanınır...” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliğı'nin “İstenecek belgeler” başlıklı 65.2 maddesinde “65.2. Kısmi teklif verilmesine imkan tanınan ihalelerde; istenecek belgeler, işin tamamı dikkate alınarak hesaplanan yaklaşık maliyete göre belirlenmekle birlikte, kısmi teklif verilmesine imkan tanınan hizmet alımı ihalelerinde, işin niteliğı dikkate alınarak yaklaşık maliyete bakılmaksızın istenebilen yeterlik belgelerinin (makine, teçhizat ve diğler ekipmana ilişkin belgeler ve kapasite raporu ile kalite ve standarda ilişkin belgeler) ve bunlara ilişkin kriterlerin Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğı ve ilgili mevzuat hükümleri çerçevesinde kısımlar itibarıyla ayrı ayrı belirlenmesi ve bu kapsamda işin bir kısmı için söz konusu yeterlik belgeleri istenirken, diğler kısmı için istenmemesi mümkün bulunmaktadır.” açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin “Kısmi teklif verilmesi” başlıklı 20'nci maddesinde “20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir.

20.2. Kısmi teklife ilişkin açıklamalar

20.2.1. Bu ihaledeki kısım sayısı 2 dir. İhale kısımlarına ilişkin koşullar altta düzenlenmiştir;

İstekliler teklif verecekleri kısımda bulunan tüm kalemlere teklif vermek zorundadır. İstekliler ihalenin tamamına teklif verebileceğı gibi herhangi bir kısım için kısmi teklif verebileceklerdir ve her bir kısım için ayrı ayrı sözleşme imzalanabilecektir.” düzenlemesi yer almaktadır.

İdare tarafından hazırlanan Birim Fiyat Teklif cetveli:

“1. Kısım (Dr. Sadi Konuk EAH, Prof. Dr. Mazhar Osman EAH, Bahçelievler ADSM ve Lepra Hast.)

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ³	Miktarı			Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
		Birimi	İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
...	...	...	...	...		
13	Garson (Engelli) (%15 SGP)+(Brüt asgari ücret)	Ay	3,00	24,000		
14	Bulaşıkçı (Engelli) (%15 SGP)+(Brüt asgari ücret)	Ay	1,00	24,000		
15	Meydancı (Engelli) (%15 SGP)+(Brüt asgari ücret)	Ay	1,00	24,000		
...						

2. Kısım (Bağcılar EAH, Bahçelievler Devlet Hastanesi, Fizik Tedavi EAH, Esenler KDÇHH, Güngören ADSM ve Bağcılar ADSH)

Sıra No	İş Kaleminin Adı ve Kısa Açıklaması ³	Miktarı			Teklif Edilen ⁴ Birim Fiyat	Tutarı
		Birimi	İşçi sayısı	Ay/gün/saat		
...	...	...	...	...	...	...
12	Bulaşıkçı (Engelli) (%15 SGP)+(Brüt asgari ücret)	Ay	3,00	24,000		
...						

” şeklindedir.

Birim Fiyat Teklif Cetveli incelendiğinde, ihalenin 1’inci kısmında 5 engelli personele, 2’nci kısmında 3 engelli personele yer verildiği görülmüştür.

İdarece hazırlanan birim fiyat teklif cetvelinde, 1’inci kısımda toplam 177, 2’nci kısımda ise toplam 115 personelin çalıştırılacağı belirtilmiştir. İş Kanunu’nun 30’uncu maddesinde, işverenlerin 50 veya daha fazla işçi çalıştırdıkları özel sektör işyerlerinde toplam işçi sayısının %3’ü oranında engelli işçi çalıştırılacağı, bu oranların hesaplanması sonucunda, yarıma kadar olan kesirlerin dikkate alınmayacağı, yarım ve daha fazla olan oranların tama dönüştürüleceği hüküm altına alınmıştır. İlgili Yönetmelik’te yer alan, yeterlik kriterlerinin her kısım için ayrı ayrı belirleneceği hükmü gereğince de, ihalenin 1’inci kısmında ($177 \times \%3 = 5,31$) 5 adet, 2’nci kısmında ($115 \times \%3 = 3,45$) 3 adet engelli personel çalıştırılmasının gerektiği tespit edilmiştir. Söz konusu birim fiyat teklif cetvelinde, çalıştırılması gereken engelli personel sayısının İş Kanunu’na uygun şekilde yer aldığı tespit edilmiştir. Bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde bulunmamıştır.

4) Başvuru sahibinin 4’üncü iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname’nin “R1 Menü 15 Günlük Yemek Listesi Örneği (1.Kısım)” başlıklı 1.6.4 numaralı maddesinde düzenlenen örnek menü: “

	KAHVALTI	ÖĞLE YEMEĞİ	AKŞAM YEMEĞİ
1	ÜZÜM KOMPOSTO BİSKÜVİ	TAVUK SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	ET SUYU ÇORBA ELMA SUYU
2	ET SUYU ÇORBA GALETA	UN ÇORBASI LİMONATA	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO
3	ELMA KOMPOSTO BİSKÜVİ	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO
4	UN ÇORBASI GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO
5	AYVA KOMPOSTO BİSKÜVİ	UN ÇORBASI KAYISI- ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU
6	TAVUK SUYU ÇORBA GALETA	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	UN ÇORBASI LİMONATA
7	KARIŞIK KOMPOSTO BİSKÜVİ	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU
8	ET SUYU ÇORBA GALETA	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA
9	KAYISI KOMPOSTO BİSKÜVİ	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO	UN ÇORBASI KAYISI-ÜZÜM KOMPOSTO
10	UN ÇORBA GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO
11	ARMUT KOMPOSTO BİSKÜVİ	UN ÇORBASI LİMONATA	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO
12	TAVUK SUYU ÇORBA GALETA	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO
13	ÜZÜM KOMPOSTO BİSKÜVİ -GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO
14	ET SUYU ÇORBA BİSKÜVİ -GALETA	UN ÇORBASI KAYISI- ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU

15	ŞEFTALİ KOMPOSTO BİSKÜVİ -GALETA	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	UN ÇORBASI LİMONATA
----	--	----------------------------------	------------------------

”şeklindedir.

Aynı Şartname’nin “R1 Menü 15 Günlük Yemek Listesi Örneği (2.Kısım)” başlıklı 2.6.4 numaralı maddesinde düzenlenen örnek menü: “

	KAHVALTI	ÖĞLE YEMEĞİ	AKŞAM YEMEĞİ
1	ÜZÜM KOMPOSTO BİSKÜVİ	TAVUK SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	ET SUYU ÇORBA ELMA SUYU
2	ET SUYU ÇORBA GALETA	UN ÇORBASI LİMONATA	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO
3	ELMA KOMPOSTO BİSKÜVİ	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO
4	UN ÇORBASI GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO
5	AYVA KOMPOSTO BİSKÜVİ	UN ÇORBASI KAYISI- ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU
6	TAVUK SUYU ÇORBA GALETA	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	UN ÇORBASI LİMONATA
7	KARIŞIK KOMPOSTO BİSKÜVİ	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU
8	ET SUYU ÇORBA GALETA	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA

9	KAYISI KOMPOSTO BİSKÜVİ	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO	UN ÇORBASI KAYISI-ÜZÜM KOMPOSTO
10	UN ÇORBA GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO
11	ARMUT KOMPOSTO BİSKÜVİ	UN ÇORBASI LİMONATA	TAVUK SUYU ÇORBA VİŞNE KOMPOSTO
12	TAVUK SUYU ÇORBA GALETA	ET SUYU ÇORBA ŞEFTALİ SUYU	UN ÇORBASI ÜZÜM KOMPOSTO
13	ÜZÜM KOMPOSTO BİSKÜVİ-GALETA	TAVUK SUYU ÇORBA LİMONATA	ET SUYU ÇORBA ELMA KOMPOSTO
14	ET SUYU ÇORBA BİSKÜVİ-GALETA	UN ÇORBASI KAYISI- ÜZÜM KOMPOSTO	TAVUK SUYU ÇORBA ELMA SUYU
15	ŞEFTALİ KOMPOSTO BİSKÜVİ-GALETA	ET SUYU ÇORBA KAYISI KOMPOSTO	UN ÇORBASI LİMONATA

” şeklindedir.

Anılan Şartname’de “Rejim 1 ve Diyabetik Rejim 1 Gramaj Listesi”nin “

LİMONATA	Limonata	200 mİ
ELMA SUYU	Elma Suyu	200 mİ
ŞEFTALİ SUYU	Şeftali	200 mİ
BİSKÜVİ	Bisküvi	30 gr
GALETA	Galeta	50 gr
ÇAY	1 Poşet	1.5 gr

” şeklinde olduğu görölmüştür.

Yukarıda yer verilen tablolar incelendiğinde, R1 kahvaltı menülerinin ilk 12 gününde komposto veya çorba çeşidinin yanında galeta ya da bisküvi verileceğinin düzenlendiğı, hangi gün galeta hangi gün bisküvi verileceğinin açık bir şekilde belirlendiğı görölmüştür. Menülerin 13, 14 ve 15’inci günlerinde yine komposto veya çorba çeşidinin yanında galeta veya bisküvi verileceğı düzenlenmiş olup, verilecek olan “bisküvi-galeta” ifadesinden, bu iki üründen birinin verilebileceğinin anlaşıldığı, bu durumda R1 menüsündeki kahvaltı kişi başı 2 çeşit/kap olarak verileceğinin belirtildiğı, ayrıca söz konusu menülere ait gramaj listesinde galetanın 50gr, bisküvinin 30gr verileceğinin de düzenlendiğı görölmüştür. Bu nedenle başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

5) Başvuru sahibinin 5’inci iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname’de yer alan “Rejim 2 Gramaj Listesi – Diyabetik Rejim 2 Gramaj Listesi” incelendiğinde:

“ ...

Yağsız Beyaz Peynir		40 gr
Çay – Ihlamur – Meyve Çayı	1 POŞET	1.5 gr
Grisini / Galeta		30 gr
Ekmek (Kepekli / Normal / Tam Buğday / Tuzsuz)		50 Gr
Bal	1 ADET	20 gr

Reçel	1 ADET	20 gr
Bisküvi (Tatlı – Tuzlu)		30 gr
Şeftali Suyu		200 mİ
Elma Suyu		200 mİ
Limonata		200 mİ

...” şeklinde olduğu görülmüştür.

Anılan listenin son kısmında yer alan dipnotta “Rejim 2 hastaları için çayın yanında 15 gr küp şeker, diyabetik rejim 2 hastaları için çayın yanında 3 adet bitkisel tatlandırıcı verilecektir.” ifadesi yer almaktadır.

Yukarıdaki tablo ve açıklanan dipnot çerçevesinde, çay ile ıhlamurun aynı satırda yer aldığı ve 1 poşet olarak verileceği, ıhlamur ve meyve çayının çay kategorisinde düşünüleceği ve yanlarında aynı ürün verilebileceği, 1 poşet çay, ıhlamur ve meyve çayının gramajının 15 gr olduğu, rejim 2 hastaları ve diyabetik rejim 2 hastalarına verilecek olan çay, ıhlamur ve meyve çayının yanında rejim 2 hastaları için 15 gr küp şeker, diyabetik rejim 2 hastaları için 3 adet bitkisel tatlandırıcı verileceği anlaşılmaktadır. Bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

6) Başvuru sahibinin 6’ncı iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname’de yer örnek menüler incelendiğinde, her iki kısımdaki R1 yemek menülerinin içeriğinin aynı olduğu, her iki kısımdaki R2 yemek menülerinin içeriğinin aynı olduğu, her iki kısımdaki diyabetik R1 ve diyabetik R2 menülerinin içeriğinin aynı olduğu tespit edilmiştir.

İhalenin 1’inci kısmında yer alan R1 yemek menüsünün içeriğinde komposto çeşitleri olarak, limonata, elma suyu ve şeftali suyu gibi meyve suyu çeşitlerinin bulunduğu görülmüştür. Aynı kısımda yer alan “diyabetik R1” yemek menüsüne bakıldığında, R1 menüsünde yer alan komposto çeşitleri ve limonatanın “tatlandırıcılı” olarak yer aldığı görülmüştür.

İhalenin 1’inci kısımda yer alan R2 menüsünün içeriğinde, kahvaltılarda bal, reçel gibi çeşitlerin yer aldığı, ayrıca öğle ve akşam yemeklerine ait menülerde komposto çeşitleri ve elma suyu gibi meyve suyu çeşitlerinin yer aldığı görülmüştür. Aynı kısımdaki diyabetik R2 menüsüne bakıldığında, normal R2 menüsünün içeriğinde yer alan yemek çeşitleri ile aynı olduğu, ancak kahvaltılarda bal, reçel gibi şeker içerikli ürünlerin bulunmadığı, öğle ve akşam yemek menülerinin içeriğinde bazı sütlaç, muhallebi gibi tatlı çeşitleri ve komposto çeşitlerine, limonata ve elma suyu, şeftali suyu gibi meyve suyu çeşitlerine yer verildiği görülmüştür.

Yukarıda yapılan tespitler sonucunda, ihalenin 2’nci kısmında yer alan R1 ve R2, diyabetik R1 ve diyabetik R2 yemek menülerinin, 1’inci kısımda yer alan R1 ve R2, diyabetik R1 ve R2 yemek menüleri ile aynı olması sebebiyle, ihalenin 2’nci kısmında yer alan diyabetik R1 menüsüne ait listenin üst kısmında yer alan “Diyabetik R1’de kompostolar ve limonata şeker yerine bitkisel içerikli tatlandırıcılar kullanılarak

hazırlanır.” ifadeleri ile aynı kısımda yer alan diyabetik R2 menüsüne ait listenin üst kısmında yer alan notta “Diyabetik R2’de muhallebi, kompostolar ve limonata şeker yerine bitkisel içerikli tatlandırıcılar kullanılarak hazırlanır.” ifadelerinin her iki kısımdaki menüler için de geçerli olacağı ve 2’nci kısımda yer alan diyabetik R1 menüsündeki komposto çeşitleri ve limonatanın tatlandırıcılığı olarak belirtildiği, ihalenin 1’inci kısmındaki diyabetik R1 ve diyabetik R2 menülerinin, 2’nci kısımdaki diyabetik R1 ve diyabetik R2 menüleri ile birebir aynı olması sebebiyle, ilgili notların 1’inci kısımdaki diyabetik R1 ve diyabetik R2 menüleri için de geçerli olacağı sonucuna varılmıştır. Bu nedenle başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

7) Başvuru sahibinin 7’nci iddiasına ilişkin olarak:

Teknik Şartname’nin “Genel Hükümler” başlıklı 5.25’inci maddesinde “...5.25 Ekmek, günlük olarak alınacak, bayat ekmek kesinlikle kullanılmayacaktır. Kontaminasyona yol açmayacak şekilde dizayn edilmiş ekmek dolabı temin edilecek ve ekmekler onun içinde muhafaza edilecektir. Ekmekler 50 şer gramlık paketler halinde, beyaz ekmek, tam buğday ekmeği ve kepekli ekmek şeklinde olacaktır. Belirtilen ekmeğin, günlük kullanılacak miktarı Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliği İstihkak Cetvelinde bulunan 500gr’lık azami miktar göz önünde bulundurularak ihtiyaca yönelik verilecektir...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Normal Yemek, Kahvaltı ve Diyet Yemeklerinin Şekli” başlıklı 8.2 maddesinde “Normal Yemek ve Diyet Yemeği

Personele, hasta ve refakatçilere öğle ve akşam üçer çeşit yemek verilir. Diyet alan hastalara öğle ve akşam Hastane Diyetisyenlerinin talimatına uygun olarak en fazla 7 çeşide

kadar diyet yemeği yaptırılır. Gündüz normal mesai yapan personele bir öğün üç çeşit, yalnız öğle yemeği verilir. Nöbetçi personele üç çeşit akşam yemeği ve gece kahvaltısı verilir. Firma tarafından hazırlanacak normal ve diyet yemeklerinin Hastane Diyet Uzmanlarının vereceği genel diyet talimatına uygun olarak hazırlanması zorunludur. Diyet tedavisi uygulanan hastalara tedavilerine uygun çeşide kadar kahvaltı ve özel diyet yemekleri sunulacaktır. Gerekli görüldüğü takdirde Hastane Diyet Uzmanlarının diyet kahvaltı ve yemek çeşitlerine her zaman ilave etme yetkisi bulunmaktadır. Diyet yemeği yemesi zorunlu çalışan personelin gereksinimleri İdarenin vermiş olduğu listeler doğrultusunda firmaca karşılanmak zorundadır.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “Normal Yemek, Kahvaltı ve Diyet Yemeklerinin Şekli” başlıklı 8.3 maddesinde “ 8.3. Normal Yemek Yiyen Hasta, Refakatçiler ve Hastane Personeli İçin

8.3.1 Kahvaltı

Ekmek hariç dört (4) kaptır. Hastane personeli ve refakatçilerin şartname ekindeki gramajlara uygun olarak kahvaltı verilecektir. Reçel-yumuşak margarin, bal-yumuşak margarin veya reçel-tereyağ, bal-tereyağ ikisi beraber verilecek ve tek kahvaltı çeşidi olarak kabul edilecektir.

BİRİNCİ KAP: Süt, Meyve suyu veya Çay (1/5’lik UHT kutu süt veya meyve suyu verilecektir)

İKİNCİ KAP: Peynir veya Yumurta

ÜÇÜNCÜ KAP: Reçel-Tereyağ, Fındık Ezmesi, Bal-Tereyağ veya Pekmez-tahin karışımı DÖRDÜNCÜ KAP: Zeytin vb.

Kahvaltı öğününde 300cc su verilecektir.

(Mevsimine göre kahvaltıya domates, salatalık ilavesi yapılacaktır)

Ekmek (tuzlu-kepekli)

...

8.4.1 Diyet hastalarının kahvaltısı

Diyet kahvaltısı ekmek hariç Hastane Diyetisyenlerinin talimatına uygun olarak diyet kahvaltı yaptırılır.

BİRİNCİ KAP: Çay, süt veya meyve suyu (Şekerli, Şekersiz, şeker hastaları için yapay tatlandırıcı kullanılacak. Süt 1/5'lik UHT kutu süt veya meyve suyu olacaktır)

İKİNCİ KAP: Peynir (tuzlu veya tuzsuz, yarım yağlı) veya Yumurta ÜÇÜNCÜ KAP: Reçel, Bal, Pekmez-tahin karışımı veya Pekmez DÖRDÜNCÜ KAP: Tuzsuz zeytin vb

Kahvaltı öğününde 300 cc ambalajlı bardak su verilecektir.

Domates-Salatalık (söğüş-tuzsuz-mevsime uygun ve kap olarak sayılmayacaktır)

Ekmek (tuzlu, tuzsuz, kepekli, tuzsuz kepekli)

Kahvaltı menüsü yukarıda yazıldığı gibidir. Ancak hastanın diyetinin özelliğine göre bu çeşitler Diyet Uzmanı tarafından arttırılabilir veya değiştirilebilir..." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Yemek hazırlığının yapılması" başlıklı 19.25'inci maddesinde "Kahvaltı, diyet kahvaltı, normal yemek, diyet yemek ve ara öğünlerde kullanılacak malzemelerin gramajları şartnamedeki gramaj listesine ve Yataklı Tedavi Yönetmeliği hükümlerine göre uygulanacaktır. Yüklenici firma, hastane idaresinin (sözleşme kapsamında) hazırladığı yemek listelerini aynen uygulamak zorundadır. Şartnamede belirtilmediği halde gramaja denk olacak şekilde başka bir yemek çeşidi aylık mönüye yazıldığı takdirde yüklenici bunu vermekle yükümlüdür. Menü oluşturmada: Menü hastane idaresi tarafından oluşturulacaktır..." düzenlemesi yer almaktadır.

Normal ve diyet yemekleri ile normal ve diyet kahvaltı öğünlerinin verilme şekillerinin Teknik Şartname’de düzenlendiği, bu düzenlemeler gereğince, verilecek olan normal yemek ve diyet yemeklerinin yanında ekmek ürününün de verileceğinin, verilecek olan 50 gr’lık ekmeğin günlük gramajının, azami 500 gr olduğunun açık olarak ifade edildiği ve ekmek çeşitlerinin de belirtildiği, ekmeğin günlük kullanılacak miktarı Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliği İstihkak Cetvelinde bulunan 500 gr’lık azami miktar göz önünde bulundurularak ihtiyaca yönelik verileceğinin düzenlendiği görülmüştür.

Yataklı Tedavi Kurumları İşletme Yönetmeliği İstihkak Cetveli’nde Tablo-1:

Normal Yemek Günlük İstihkak Cetveli		
(Büyükler için)		
	Günlük	Haftalık
	Azami	Azami
	Miktarı	Verilme
Besin'in Cinsi :	(Gr.)	Sayısı
:	Kullanma ve Değiş­tirme Şekli :	
Ekmek	500	
7	Hasta için istihkaktan 100 gr. ekmek kesilerek	
—		
	yerine 30 gr. Bisküvi verilebilir.	
...” şeklindedir.		

Ayrıca Teknik Şartname’de, diyet yemeklerinin hastane diyetisyenlerinin talimatına uygun olarak en fazla 7 çeşide kadar yaptırılacağı, hasta diyetlerinin özelliğine göre diyet tedavisine uygun olarak bu çeşit yemeklerin Diyet Uzmanı tarafından arttırılabileceği veya değiştirilebileceği, ameliyat sonrası ağızdan beslenmeye başladığı linci gün diyetinin adının R1 olduğu, bu diyetin çay, ıhlamur, tanesiz komposto ve sudan oluştuğu ve gün boyu verildiği düzenlenmiştir. Bu düzenlemeler gereğince R1 ve R2 menülerinin de birer diyet yemeği ve kahvaltı çeşitlerinden olduğu, diyet yemek ve kahvaltı çeşitlerinin hastanede bulunun uzman diyetisyenler tarafından hazırlandığı, bu nedenle diyet yemeklerinde ve ara öğünlerde ekmek verilip verilmemesi gerektiği konusunun hastanedeki diyetisyenlerin kontrolünde olduğu anlaşılmıştır.

Tüm bu düzenlemeler ve açıklamalar sonucunda, normal yemek ve kahvaltı ile diyet yemeği ve kahvaltı öğünlerinde, ayrıca R1, R2 menülerinde ve ara öğünlerde ekmek ürününün verilip verilmeyeceği ve verilecekse ne kadar verileceği hususlarında Teknik Şartname’de düzenlemelerin yer aldığı günlük en fazla kişi başı 500 gr ekmeğin bedelinin teklife yansıtılabileceği, bu düzenlemenin tüm isteklilerin tekliflerini eşit şartlar altında oluşturmalarında engel bir düzenleme olmadığı görülmüş olup, bu itibarla başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

8) Başvuru sahibinin 8’inci iddiasına ilişkin olarak:

Başvuru konusu ihaleye ait Teknik Şartname’de, normal yemek menülerinde bulunan yemek çeşitlerinin içeriğinde yer alan

malzemelere ait ayrıntılı gramaj tablosunun düzenlendiği görülmüştür.

Söz konusu tabloda içeriğinde yeşil kabak ve bal kabağı olan yemek ve tatlı çeşitlerinin bulunduğu görülmüştür. Tabloya bakıldığında, sebzeli köfte, etli kabak dolma, etli yaz türlü, kabak musakka, kabak graten, zeytinyağlı patlıcan kabak yemek çeşitlerinin içeriğinde “kabak” ürününün kullanılacağı, anılan tabloda kabaklı yufka böreği çeşidinin içeriğinde “yeşil kabak” kullanılacağı belirtilmiştir. Söz konusu yemek çeşitlerinin içeriğinde kullanılacak kabak çeşidinin “bal kabağı” olmadığı açıktır. Bal kabağı tatlı çeşidinin içeriğinde kullanılacak kabak çeşidinin ise yalnızca “kabak” olarak belirtildiği, bu tatlı çeşidinin içeriğinde de yeşil kabak kullanılmayacağı açık ve nettir. Kaldı ki ihale konusu alanda faaliyet gösteren isteklilerce kabak tatlısında bal kabağı kullanılacağı hususunun bilinmesi gerekliliği dikkate alındığında, başvuru sahibinin iddiasının bu kısmı yerinde görülmemiştir.

Teknik Şartname’de düzenlenen normal yemeklere ait gramaj tablosunda yer alan “revani” tatlı çeşidinin yer aldığı tablo: “...

Revani	Un	15 Gr
	Şeker	50 Gr
	İrmik	15 Gr
	Yumurta	1/2 adet
	Yağ	10 Gr
	Hindistan Cevizi	25 Gr

...” şeklindedir.

Yukarıda yer alan tabloda revani tatlı çeşidinin içeriğinde hangi malzemenin ne kadar kullanılacağı açık ve net bir şekilde belirtilmiş olup, söz konusu tabloda yer alan porsiyon bir kişilik olarak düzenlenmiştir. Başka bir ifadeyle bir kişilik revani porsiyonunun içeriğinde 25 gr hindistan cevizi olmasının mümkün olduğu anlaşılmaktadır. Kaldı ki, bu malzemelerin ne olacağı ve miktarı konusunda takdir yetkisi idareye ait olup, tekliflerin sunulması için gerekli olan malzeme çeşitleri ile malzeme gramajlarının ihale dokümanında belirlenmiş olduğu hususu dikkate alındığında başvuru sahibinin iddiası yerinde görülmemiştir.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılığı belirlenen ihale işlemlerinin düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, başvuru konusu ihalenin, başvuru sahibinin 2’nci iddiası kapsamında, İdari Şartname’de çelişkili düzenlemeler bulunduğu gerekçesiyle iptali gerekmektedir. Ancak ihalenin 14.10.2020 tarihli komisyon kararıyla iptal edildiği görülmüş olduğundan, itirazın şikâyet başvurusunun reddine karar verilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun’un 54’üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazın şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.

Toplantı No	: 2020/051
Gündem No	: 63
Karar Tarihi	: 11.11.2020
Karar No	: 2020/UH.I-1857