

**Yemek alım ihale şartnamesi
tekliflerin hazırlanmasında
bir yemeğin içeriğinde
kullanılacak girdi türlerinin
her bir istekli tarafından
farklı şekilde esas
alınabileceği, bu durumun da
istekliler arasında farklılık
oluşturabileceği anlaşılmış
olup, söz konusu gramaj
listesi düzenlemesinin
sağlıklı teklif
oluşturulmasına engel
nitelikte olduğu hk 1**

Toplantı No	: 2021/048
Gündem No	: 71
Karar Tarihi	: 01.12.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2191

BAŞVURU SAHİBİ:
Şeren Yemek Kurumsal Organizasyon Limited Şirketi,

İHALEYİ YAPAN İDARE:
Türkiye Raylı Sistem Araçları Sanayii Anonim Şirketi Eskişehir Bölge Müdürlüğü,

BAŞVURUYA KONU İHALE:
2021/611297 İhale Kayıt Numaralı "Türasaş Eskişehir Bölge Müdürlüğü 2022 Yılı İşçi İşaşe Merkezi Yemek Pişirme ve Servis Hizmeti İşi" İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:
Türkiye Raylı Sistem Araçları Sanayii Anonim Şirketi Eskişehir Bölge Müdürlüğü tarafından 09.11.2021 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "Türasaş Eskişehir Bölge Müdürlüğü 2022 Yılı İşçi İşaşe Merkezi Yemek Pişirme ve Servis Hizmeti İşi" ihalesine ilişkin olarak Şeren Yemek Kurumsal Organizasyon Limited Şirketinin 03.11.2021 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 08.11.2021 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 18.11.2021 tarih ve 54098 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 18.11.2021 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2021/1913 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:
Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, Teknik Şartname'nin içerisinde belirtilen örnek yemek menülerine ait olan yemek çığ girdi miktarlarının belirtilmediği, malzemeli yemek alımı işi ile ilgili olarak yapılacak olan ihalelerde idarelerin ihale dokümanı arasında verilen her bir yemek menüsüne ait olan yemek çığ girdi miktarlarını belirtmiş olması gerektiği, her bir yemeğin içine giren çığ girdi miktarlarının yemeğin türüne ve özelliğine göre değişiklik gösterdiği, söz konusu usul hatasından dolayı firmalarının maliyet hesaplaması yapmasının mümkün olamayacağından ihaleye teklif veremeyeceği, ihaleye katılımın engellendiği, ilgili ihalede düzenleme yapılması için gerekli sürenin kalmamasından dolayı ihalenin iptal edilerek tekrardan ihale edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Şartnameler" başlıklı 12'nci maddesinde "İhale konusu mal veya hizmet alanları ile yapım işlerinin teknik kriterlerine ihale dokümanının bir parçası olan teknik şartnamelerde yer verilir. Belirlenecek teknik kriterler, verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacak, rekabeti engelleyici hususlar içermeyecek ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacaktır." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nde "Hizmet alımı ihalelerinde sınır değer tespiti ve aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 79'uncu maddesinde "...79.2.6. Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çığ girdi miktarları belirtilir." açıklaması yer almaktadır.

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;
a) Adı: TÜRASAS Eskişehir Bölge Müdürlüğü 2022 yılı İşçi İşaşe Merkezi Yemek Pişirme ve Servis Hizmeti İşi
b) Türü: Hizmet alımı
c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği
ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.
d) Kodu: 212216
e) Miktarı:

365 gün süreli, 250.000 tabldot, malzeme dahil işçi işaşe yemek pişirme ve servis hizmet işi

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: TÜRASAS Eskişehir Bölge Müdürlüğü" düzenlemesi yer almaktadır.

Teknik Şartname'nin "Kişi başına verilecek gıda maddeleri miktarını gösterir cetvel" başlıklı Ek-2'nci kısımda; gramaj listesinin aşağıdaki şekilde düzenlendiği;

ADI	YEMEK ÇEŞİDİ	1 PORSIYON BİRİM (GR.)
Pirinç	Çorba	10
	Pilav	90
	Etlî ve Kıymalı Yemeklerde	20-40
	Zeytinyağlı Dolma	50
	Sütlaç	15
	Sebzeye Yemekleri	Eki.20
--	--	--
Patates	Yemek	200
	Börek	40
	Çorba	25
	Püre	80
	Garnitür	120
--	--	--
Bezelye	Yemek	120
	Pilav	10
	Çorba	10
--	--	--
Patlıcan	Etsiz Yemek	200
	Etlî Yemek	30
	Kızartma	50
--	--	--
Kırmızı Et(Dana)	Yemek	200
	Çorba	20
	Bakliyat Yemeği İle	90
	Türlü	120
	Şehriye Kebabı	60

Teknik Şartname'de örnek yemek menüsünün aşağıdaki şekilde düzenlendiği;

3 Ocak Pazartesi	Sebz. Nohut	Özbek Pilavı	Cacık	Antep Fıst. Baklava
4 Ocak Salı	Tarhana Çorba	Antalya Kebabı	Şehr.Pirinç Pilavı	Meyve Suyu
5 Ocak Çarşamba	Sorpa Çorba	Tavuk Emense	Sigara Böreği	Komposto
6 Ocak Perşembe	Kaş.Dom.Çorba	Garn.Kadınbudu Köfte	Yoğ.Patates	Haşmet Tatlısı
7 Ocak Cuma	Yayla Çorba	Dana Haşlama	Sebz. Bulgur Pilavı	Ayran
--	--	--	--	--

Yukarıda aktarılan mevzuat hükmünden, teknik şartnamelerde belirlenecek teknik kriterlerin; verimliliği ve fonksiyonelliği sağlamaya yönelik olacağı, rekabeti engelleyici hususlar içermeyeceği ve bütün istekliler için fırsat eşitliği sağlayacağı,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin yukarıda yer alan açıklamaları uyarınca, malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesinin yapılacağı ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çığ girdi miktarlarının belirtileceği, söz konusu açıklama bağlamında, idarece belirlenecek asgari iki haftalık örnek menünün aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılacağı anlaşılmaktadır.

İhale dokümanı arasında yer alan Teknik Şartname'de 12 aylık yemek menüsünün düzenlendiği görülmüştür.

İdarece şikâyet başvurusu üzerine verilen cevap yazısında "TÜRASAS Eskişehir Bölge Müdürlüğü 2022 Yılı İşçi İşaşe Merkezi Yemek Pişirme ve Servis Hizmeti İşi" Teknik Şartnamesinin 2. Ekinde yer alan, "Kişi Başına Verilecek Gıda Maddeleri Miktarını Gösterir Cetvel" başlıklı listede, kullanılacak gıda ürünü ve bu gıdalla yapılacak yemeğin bir porsiyonunda kaç gram kullanılacağına belirtilmediği, ayrıca Teknik Şartname ekinde her aya ait yemek listelerinin ve bu listelerde hangi yemeklerin yapılacağına belirlendiği,

Kamu İhale Genel Tebliği 79.2.6. maddesinde "Malzemeli yemek hizmet alımı ihalelerinde aşırı düşük tekliflerin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere teknik şartnamede asgari iki haftalık örnek menü düzenlemesi yapılır ve bu menüde yer alan yemeklerin içerikleri ile çığ girdi miktarları belirtilir." hükmünün bulunduğu, bu hükme uygun olarak ilgili ihale Teknik Şartnamesinde örnek menü düzenlemesinin yapıldığı ve bu menüde yer alan içeriklerin ve çığ girdi miktarlarının da Teknik Şartnamede yazılı olduğu tespit edilmiştir.

"Yukarıda detaylıca açıklanan sebeplerle, İhale Dokümanında, mevcut ihalenin iptal edilmesine veya düzeltici işlen belirlenmesine sebebiyet verecek bir hukuka ve mevzuata aykırılık bulunmadığı değerlendirilmektedir." ifadelerine yer verilmiştir.

Teknik Şartname'de yer alan gramaj listesinin yemek türlerine göre değil yemeklerde kullanılacak girdi türüne göre düzenlendiği görülmüştür. Örneğin; idarece oluşturulan menüde ilk gün verilecek yemeklerin; sebzeli nohut, özbek pilavı, cacık ve antep fıstıklı baklava şeklinde düzenlendiği, ancak sebzeli nohut yemeği-özbek pilavı yemeklerinin içeriğinin kaç gram kullanılacağına belirtilmediği, gramaj listesinin yemeklerde kullanılacak nohut-pilav gramajına yer verildiği, bu durumda istekliler açısından nohut yemeğinde farklı sebzelerin, özbek pilavında da farklı girdilerin esas alınması sonucuna doğurabileceği anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükmü, yapılan açıklamalar ve tespitler bir arada değerlendirildiğinde; isteklilerin tekliflerini hazırlamasına esas teşkil olacak Teknik Şartname'deki gramaj listesinin, yemek türlerine göre düzenlemesi yerine yemekte kullanılacak girdi türüne göre düzenlendiği, bir başka ifadeyle yemek reçetelerinin; yemek türleri, girdileri ve gramajlarına göre düzenlenmediği, bu çerçevede tekliflerin hazırlanmasında bir yemeğin içeriğinde kullanılacak girdi türlerinin her bir istekli tarafından farklı şekilde esas alınabileceği, bu durumun da istekliler arasında farklılık oluşturabileceği anlaşılmış olup, söz konusu gramaj listesi düzenlemesinin sağlıklı teklif oluşturulmasına engel nitelikte olduğu sonucuna varıldığından başvuru sahibinin iddiasının yerinde olduğu anlaşılmıştır.

Sonuç olarak, yukarıda mevzuata aykırılıkları belirtilen işlemlerin düzeltici işlemlerle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu tespit edildiğinden, ihalenin iptali gerekmektedir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edildiği veya tebliği edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (a) bendi gereğince ihalenin iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.