

yemek bedelinin yiyeenlerden karşılanması

Yemek maliyetinin yarısının Tebliğ'de belirtilen tutarları aştığı durumda yemek yiyeenlerden ek göstergelere göre belirlenen tutarlar yerine yemek maliyetinin yarısının alınması gerektiği hk.,1472 sayılı ilamın 1.maddesi ile; Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'nin 4. maddesi gereğince yemek bedelinin yemek yiyeenlerden karşılanacak kısmının eksik tahsil edilmesi nedeniyle ...TL. ye tazmin hükmü verilmiştir.

TEMYİZ KURULU KARARI

Tarih : 07.01.2014

No : 38179

Yemek maliyetinin yarısının Tebliğ'de belirtilen tutarları aştığı durumda
yemek yiyeenlerden ek göstergelere göre belirlenen tutarlar yerine yemek
maliyetinin yarısının alınması gerektiği hk.
1472 sayılı ilamın 1.maddesi ile; Devlet Memurları Yiyecek Yardımı
Yönetmeliği'nin 4. maddesi geređince yemek bedelinin yemek yiyeenlerden
karşılanacak kısmının eksik tahsil edilmesi nedeniyle ...TL. ye tazmin hükmü
verilmiřtir.

Dilekçiler ortak olarak vermiş oldukları dilekçelerinde özetle; 657 sayılı

Kanun'un 212. maddesine dayanılarak çıkarılan 86/11220 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı

ile yürürlüğe giren Devlet Memurları Yiyecek Yardımı

Yönetmeliği'nin 2. maddesinde

"Bu yönetmelik, 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na tabi memurlar hakkında

uygulanır."; 3. maddesinde "Yiyecek yardımı yemek verme şeklinde yapılır. Bu yardım

karşılığında nakden ödemede bulunulmaz."; 4. maddesinde "Yiyecek yardımının

gerektirdiği giderler, yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere, bu yönetmelik

kapsamına dâhil memur kadrosu adedine göre kurum bütçelerine konulacak

ödeneklerle karşılanır. Ödenek dağıtımı yemek servisi kurulacak kurumdaki memur

sayısı dikkate alınmak suretiyle yapılır. Yemek bedelinin bütçeden karşılanamayan

kısmı yemek yiyenlerden alınır. 2155 sayılı Bazı Kamu Personeline Tayin Bedeli

Verilmesi Hakkında Kanun'a göre tayin bedeli verilen personel ile sözleşmeli olarak

çalıştırılanların, bu Yönetmelik'e göre yiyecek yardımı yapılan yemek servislerinde

yemek yemeleri halinde, yemek bedelinin tamamı kendilerinden alınır."; 9.

maddesinde "Bu Yönetmelik'in 4. maddesinin uygulanmasında, kurum kadrolarında

olup, yemek servisinde görevlendirilen personel giderleri, kira, amortisman, su,

elektrik ve havagazı giderleri yemek maliyetine dahil edilmez." demek suretiyle

yemek yardımının nasıl yapılacağını belirlediğini,

Bütçe Uygulama Talimatında belirtilen tutarların yemek yiyen memurlardan

tahsil edilmiş olduğunu,

... İl Özel İdaresinin hizmet binasında yemek yardımının yemek verme şeklinde

yapılabilmesi için uygun yer bulunmaması ve beklenen faydanın sağlanamayacak

olması nedeniyle yürürlükteki ihale mevzuatı çerçevesinde ihale edildiğini,
... Yıllı ... İl Özel İdaresinin bütçesine Memurlara Verilecek Öğle Yemeği Yardımı işi için konulan ödeneğin ... TL. olduğu, bu ödenekten ... TL. sinin harcandığını,
... TL. sinin yıl sonunda imha edildiğini, konulan ödeneğin aşılmadığını, bütçeye Temyiz Kurulu Kararları 174 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-Mart 2014 konulan ödeneğin aşılmadığı dikkate alındığında yönetmelikte aranan maksadın gerçekleştiğini,
...Özel İdaresi ile ilgili; Sayıştay Temyiz Kurulunun 06.01.2009 tarih ve 30543 sayılı ilamında Sayıştay 2. Dairesinin tazmin kararını kaldırdığını, yine Belediyesi ile ilgili Sayıştay Temyiz Kurulunun 25.03.2008 tarih ve 30039 sayılı kararıyla 5. Dairenin 661 nolu ilamının tazmin kararını kaldırdığını belirterek verilen tazmin hükmünün kaldırılmasını istemişlerdir.
Savcılık: "Adı geçenlerin müşterek imzalı dilekçelerinde birinci maddeye ilişkin olarak, personele verilen yemek hizmetinin karşılığının Bütçe Uygulama Talimatı doğrultusunda tespit edilen miktarı aşmadığını belirtilmekte, ayrıca benzeri konuda kamu zararı bulunmadığı yönünde verilmiş temyiz kurulu kararı ve Daire kararları da bulunduğu ifade edilerek verilen tazmin hükmünün kaldırılması talep edilmektedir. Ortaya konulanlar karşısında verilen tazmin hükmünün kaldırılmasına karar verilmesinin uygun olacağı düşünülmektedir." şeklinde görüş bildirmiştir.
657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 212. maddesine dayanılarak çıkarılan

Devlet Memurları Yiyecek Yardım Yönetmeliği'nin 4. maddesinde;
"Yiyecek yardımının gerektirdiği giderler, yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere, bu Yönetmelik kapsamına dâhil memur kadrosu adedine göre kurum bütçelerine konacak ödeneklerle karşılanır. Ödenek dağıtımı yemek servisi kurulacak kurumdaki memur sayısı dikkate alınmak suretiyle yapılır. Yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmı yemek yiyenlerden alınır. ..." hükmü yer almıştır.

10.01.2008 tarih ve 26752 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 2008 Yılı Merkezi Yönetim Bütçe Uygulama Tebliği'nin 1. maddesinde 2008 yılında öğle yemeği servisinden faydalananak olanlardan en az hangi tutarlar üzerinden günlük yemek bedeli alınacağı belirtilmiş ve 3. maddesinde kuruluşların hizmetlerin özelliği, yemek maliyetleri ve yemek servisinin farklı mahallerde daha iyi şartlarda sunulması gibi hususları dikkate alarak belirtilen miktarların üzerinde yemek bedeli tespit edebilecekleri ifade edilmiştir.

... İl Özel İdaresinde çalışan personel için ... yılında kişi başı yemek maliyeti ... TL olarak belirlenmiştir. Ancak yemek yiyenlerden yemek maliyetinin yarısı olan ...TL yerine Tebliğ'de ek göstergelere göre belirlenen asgari tutarlar alınmıştır. Sorumlular savunmalarında, Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'nin 5. maddesinde;
"Yemek servisi için gerekli bina, tesis ve demirbaş eşya kurumlarca sağlanır. Bunlara karşılık memurlardan ücret alınmaz.",
9. maddesinde;
"Bu Yönetmeliğin 4'üncü maddesinin uygulanmasında, kurum

kadrolarında Temyiz Kurulu Kararları

175 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-Mart 2014

olup, yemek servisinde görevlendirilen personel giderleri, kira, amortisman, su, elektrik ve havagazı giderleri yemek maliyetine dahil edilmez.” hükümlerinin

yer aldığını, kurumca karşılanması gereken bu giderlerin uygulamanın fiş verme

yöntemiyle gerçekleştirilmesiyle yemek maliyetine ve kurum bütçesine gider olarak

yansıtılmadığını, dolayısıyla toplam bedelin yüzde ellisinin memurlardan alınmasının

mevzuat bütünlüğüne aykırı olacağını ifade etmişlerdir. Ancak, Merkezi Yönetim

Bütçe Uygulama Tebliği ile ek göstergelere göre belirlenen tutarlar, memurlardan

alınması gereken asgari tutarlardır. Devlet Memurları Yiyecek Yardım Yönetmeliği’nin

4’üncü maddesinde;

“Yiyecek yardımının gerektirdiği giderler, yemek maliyetlerinin yarısını

aşmamak üzere, bu Yönetmelik kapsamına dâhil memur kadrosu adedine göre

kurum bütçelerine konacak ödeneklerle karşılanır. Ödenek dağıtımı yemek servisi

kurulacak kurumdaki memur sayısı dikkate alınmak suretiyle yapılır. Yemek bedelinin

bütçeden karşılanmayan kısmı yemek yiyenlerden alınır.

...”denilmiştir.

Dolayısıyla, yemek maliyetinin yarısının Tebliğ’de belirtilen tutarları aştığı

durumda yemek yiyenlerden ek göstergelere göre belirlenen tutarlar yerine yemek

maliyetinin yarısının alınması gerekmektedir.

Bu nedenle 1472 sayılı ilamın 1. maddesi ileTL. ye ilişkin olarak verilen

tazmin hükmünün TASDİKİNE,177 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-

Mart 2014

TEMYİZ KURULU KARARI

Tarih : 14.01.2014

No : 38238

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (IV) sayılı cetvelde yer almayan İl Özel İdaresi daire başkanlarına makam ve görev tazminatı ödenmesinin mümkün olmadığı hk.

393 sayılı ilamın 3'üncü maddesinde, ... İl Özel İdaresinde daire başkanı olarak görevli'a 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'na ekli (IV) sayılı makam tazminatı cetvelinde sayılmadığı halde makam ve görev tazminatı ödendiği gerekçesiyle toplam ...TL.'ye tazmin hükmolunmuştur.

Dilekçiler dilekçelerinde, 5216 sayılı Büyükşehir Belediyesi Kanunu'nun

22. maddesinin 2. ve 3. fıkralarında "Genel Sekreter Belediye Başkanının teklifi

üzerine İçişleri Bakanı tarafından atanır. Genel Sekreter olarak atananlar, genel

idare hizmetleri sınıfına dahil bakanlık genel müdürleri, genel sekreter yardımcısı

kadrosuna atananlar ise bakanlık bağımsız daire başkanları için ilgili mevzuatında

öngörülen tüm haklardan yararlanırlar. Büyükşehir belediyesi daire başkanları, bağlı

genel müdürlüklerin daire başkanlarının yararlandığı makam ve görev tazminatından

aynen yararlanırlar." denilerek Büyükşehir Belediyelerindeki genel sekreter

yardımcıları ve daire başkanlıklarının özlük haklarına ait düzenleme yapıldığını,

hukukun temel kurallarından birisinin de konu hakkında, aksine bir hüküm

bulunmadığı durumlarda lehte yorumlamak olduğunu, Büyükşehir

Belediyesinde

görevli genel sekreter yardımcıları ve daire başkanları emsal kabul edilerek (Zira

5216 ve 5302 sayılı Kanun'lar ve ilgili Yönetmelik'lere göre belirtilen unvanların görev

ve sorumlulukları benzerdir) ödeme yapıldığını, Büyükşehir Belediyesindeki bir daire

başkanının, makam tazminatı ve çeşitli adlar altında yapılan ödemelerle birlikte özel

idaredeki daire başkanının iki katı maaş aldığını, bunun yanı sıra Sayıştay Temyiz

Kurulunun 08/01/2002 tarih ve 25454 sayılı kararında da görev ve sorumlulukları

üniversite genel sekreterine benzeyen, Türkiye ve Ortadoğu Amme Enstitüsü Genel

Sekreterine de üniversite genel sekreteri gibi ek gösterge ve makam tazminatı

ödenmesi gerektiğinin kabul edildiğini, bu hususlara ek olarak 6009 sayılı Kanun'un

geçici 8. maddesinin de dikkate alınarak tazmin hükmünün kaldırılmasını talep

etmektedir.

Sayıştay Başsavcılığı; "657 sayılı Kanun'un geçici 26. maddesine göre Kanun'a

ekli IV sayılı cetvelde ünvanları yazılı olanlara makam tazminatı ödeneceği hüküm

altına alınmıştır.

373 sayılı KHK'nin 1. maddesine göre de görev tazminatının, makam

tazminatı alanlara verileceği hüküm altına alınmıştır. 657 sayılı yasaya ekli IV sayılı Temyiz Kurulu Kararları

178 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-Mart 2014

cetvel incelendiğinde İl Özel İdaresinde görevli daire başkanları unvan olarak

sayılmamaktadır. Belirtilen bu hususlar yasa hükümleridir. Yani kimlerin makam

tazminatı ve görev tazminatı alacağı yasa hükümleri ile açıkça

belirlenmiştir.

İzah edilen nedenlerden dolayı temyiz itirazlarının reddi ile Daire Kararının onanmasına karar verilmesi mütalaa olunur.” şeklinde görüş belirtmiştir.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu’nun Ek 26’ncı maddesinin (a) fıkrasında

“Bu Kanun’a ekli IV sayılı cetvelde unvanları yazılı görevlerde bulunanlara hizalarında gösterilen gösterge rakamlarının memur aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı

sonucu bulunan miktarda makam tazminatı ödenir. Makam tazminatı damga

vergisi hariç herhangi bir vergiye tabi tutulmaz ve ödemelerde aylıklara ilişkin

hükümler uygulanır. Bu tazminattan yararlananlara ayrıca yüksek hâkimlik tazminatı

ödenmez.” denilmiş olup IV cetvelde kimlerin makam tazminatı alabilecekleri

düzenlenmiştir. Buna göre; IV Sayılı Cetvelin “7- Birinci dereceli kadroya atanmış

olmak şartıyla; Başbakanlık, Bakanlık, Müsteşarlık, Kurum Başkanlığı ve Müstakil

Genel Müdürlüklerin merkez teşkilatı Daire Başkanı kadrolarına atananlar (Bütçe

Dairesi Başkanı dâhil), Gelir İdaresi Grup Başkanı, Milli Kütüphane Başkan Yardımcısı,

Bölge Müdürleri (Kamu İktisadi Teşebbüsleri, Belediyeler ve bunlara bağlı kurum ve

kuruluşlar hariç), Gümrük Müsteşarlığı Başmüdürleri, Üniversite Genel Sekreterleri

ile Büyükşehir Belediyesi Genel Sekreter Yardımcıları 2000” makam tazminatı

alabileceği açıkça düzenlenmiştir. Bu düzenlemede İl Özel İdaresi Daire Başkanlarına

yer verilmemiştir.

12.02.2000 tarih ve 23962 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan

4505 sayılı

Sosyal Güvenlikle İlgili Bazı Kanunlarda Değişiklik Yapılması
ve Temsil Tazminatı

Ödenmesi Hakkında Kanun'un 5'inci maddesiyle temsil
tazminatının ödenmesi

ve temsil tazminatı göstergelerini kadro ve görev unvanı
itibariyle farklı olarak

belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkili kılınmıştır. 26.04.2000
tarih ve 24031 sayılı Resmi

Gazetede yayımlanan Temsil Tazminatı Ödenmesi Hakkında
10.03/2000 Tarihli ve

2000/457 Sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ve Kararname'nin ekinde
de temsil tazminatı

ödenekler ve göstergeleri tespit edilmiştir. Bu tespite göre
makam veya yüksek

hâkimlik tazminatı göstergeleri 30.000 – 7.000 olanlar 30.000
– 17.000 gösterge

üzerinden temsil tazminatı alabilirler. İl Özel İdare Daire
Başkanları makam veya

yüksek hâkimlik tazminatı alamadığından, temsil tazminatı
almaları da mümkün

değildir.

375 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 1'inci maddesinin,
04.07.2001

tarihli ve 631 sayılı Kanun Hükmünde Kararname'nin 11'inci
maddesi ile değişik, (C)

fıkrasında "(A) bendi kapsamına giren ve temsil tazminatı
almayan personelden,

1 – 7.000'den daha düşük göstergeler üzerinden makam veya
yüksek hakimlik

tazminatı öngörülen kadrolara atanmış olanlara, 15.000
gösterge rakamını geçmemek Temyiz Kurulu Kararları

179 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-Mart 2014

üzere Bakanlar Kurulunca tespit edilecek gösterge rakamlarının
memur aylıklarına

uygulanan katsayı ile çarpımı sonucunda bulunacak miktarda
görev tazminatı ödenir.

2-....

3- ... ödenecek görev tazminatının uygulanmasına ilişkin esas ve usulleri tespit

etmeye gösterge rakamları belirlemeye Bakanlar Kurulu yetkilidir.” denilmiş

ve 14.03.2002 tarih ve 24695 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Görev Tazminatı

Ödenmesi Hakkında 10.01.2002 tarihli ve 2002/3546 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı’nın

1’inci maddesinde “15/1/2002 – 14/7/2002 tarihleri arasında geçerli olmak üzere,

aylıklarını 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu, 926 sayılı Türk Silahlı Kuvvetleri

Personel Kanunu, 3466 sayılı Uzman Jandarma Kanunu, 2914 sayılı Yükseköğretim

Personel Kanunu ve 2802 sayılı Hakimler ve Savcılar Kanununa göre almakta olan

personelden; makam veya yüksek hakimlik tazminatı öngörülen kadrolara atanmış

olanlardan, makam veya yüksek hakimlik tazminatı gösterge rakamları;

6.000 olanlara 9.000,

5.500 – 4.500 olanlara 7.000,

4.000 ve daha az olanlara 6.000

gösterge rakamının, almakta oldukları makam veya yüksek hakimlik tazminatı

gösterge rakamlarına ilave edilmesi suretiyle bulunan gösterge rakamının memur

aylıklarına uygulanan katsayı ile çarpımı sonucunda bulunacak miktarda görev

tazminatı ödenir.” düzenlemesi yapılarak görev tazminatı ödenecekler ve göstergeleri

tespit edilmiştir. Bu tespite göre de makam veya yüksek hâkimlik tazminatı

göstergeleri 6.000 – 4.000 ve daha az olanlar 9.000 – 6.000 gösterge rakamlarına

ilaveten görev tazminatı alabilirler. İl Özel İdare Daire

Başkanları makam veya yüksek
hâkimlik tazminatı alamadığından, temsil tazminatı almadıkları
gibi görev tazminatı
almaları da mümkün değildir.
Mahalli idarelerden biri olan il özel İdarelerinde görev yapan
daire başkanları
için makam tazminatı ve buna bağlı olarak da görev
tazminatları için mevzuatımızda bir
düzenleme bulunmamaktadır. 10.07.2004 tarih ve 5216 sayılı
Büyükşehir Belediyesi
Kanunu'nun Personel istihdamı başlıklı 22'nci maddesinin
üçüncü fıkrasında
"Büyükşehir belediyesi daire başkanları, genel müdürlüklerin
daire başkanlarının
yararlandığı makam ve görev tazminatından aynen yararlanırlar"
hükmü ile özel bir
düzenleme yapılmış ve mahalli idare olan Büyükşehir Belediyesi
Daire Başkanları için
bu tazminatların alınması hüküm altına alınmıştır. Ancak 5302
sayılı İl Özel İdaresi
Kanunu'nda bu tür bir düzenleme yapılmamıştır. Bu nedenle il
özel idaresi daire
başkanları kendi kanunlarında bir düzenleme bulunmadığından
makam ve görev
tazminatından yararlanamazlar.Temyiz Kurulu Kararları
180 Sayıştay Dergisi• Sayı: 92/0cak-Mart 2014
Dilekçi tarafından; İl Özel İdaresi daire başkanlarının makam
ve görev
tazminatlarının, Büyükşehir Belediyesinde görevli genel
sekreter yardımcıları ve
daire başkanlarının emsal kabul edilerek ödendiği ifade
edilmiş ise de dilekçiler
tarafından da belirtildiği gibi bu hususta yasal bir düzenleme
bulunmamaktadır.
Ayrıca 6009 sayılı Kanun'un geçici 8. maddesi memur
temsilcileriyle akdedilen
sözleşme veya tasarrufu kapsamakta olup, ilama konu tazmin

hükmü bu kapsamda

yapılan bir ödemeye dayanmamaktadır.

Bütün bu nedenlerle, dilekçi iddialarının reddi ile, 393 sayılı ilamın 3'üncü

maddesiyle toplam ... TL.'ye dair tazmin hükmünün TASDİKİNE

Karar verildi.