

yemek hizmeti alım ihalesinde
ilaçlamanın hizmeti
karakteristik edimi olmadığı
yüklenicinin Halk Sağlığı
Alanında Haşerelere Karşı
İlaç Uygulama İzin Belgesine
sahip olması durumunda
ilaçlamanın kendisi
tarafından yapılacağı bu izin
belgesine sahip olmaması
durumunda ise İdari
Şartname'de işin alt
yüklenicilere
yaptırılmayacağı belirtilmiş
olsa dahi ilaçlamanın anılan
izin belgesine sahip olanlara
yaptırılabilceği
anlaşıldığından, başvuru

sahibi tarafından iddiaya konu edilen doküman düzenlemelerinin aktarılan Tebliğ açıklamasına uygun olduğu hk

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Alt yükleniciler" başlıklı 15'inci maddesinde "İhale konusu işin özelliği nedeniyle ihtiyaç görülmesi halinde, ihale aşamasında isteklilerden alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işleri belirtmeleri, sözleşme imzalamadan önce de alt yüklenicilerin listesini idarenin onayına sunmaları istenebilir. Ancak bu durumda, alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde "75.1. İhale konusu hizmet, sadece Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik kapsamında yerine getirilen ilaçlama hizmeti ise idari şartnamenin "İhaleye Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri" başlıklı maddesinin "ihale konusu hizmetin yerine getirilmesine ilişkin olarak ilgili mevzuat gereği alınması zorunlu olan belgelere" ilişkin alt maddesinde "Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine" yer verilmesi gerekmektedir.

75.2. İhale konusu hizmetin sadece ilaçlama olmadığı ihalelerde (temizlik ve yemek hizmet alımı gibi); ilaçlamanın hizmetin karakteristik edimi olmaması ve rekabetin arttırılması amacıyla bu ihalelerde idari şartnamenin "İhaleye

Katılabilmek İçin Gereken Belgeler ve Yeterlik Kriterleri” başlıklı maddesinde “Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesinin” istenilmemesi gerekmektedir. Bu ihalelerde, ilaçlamanın Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkında Yönetmeliğe uygun olarak gerçekleştirileceği; yüklenicinin Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine sahip olması durumunda ilaçlamanın yüklenici tarafından yapılacağı; bu izin belgesine sahip olmaması durumunda ise ilaçlamanın anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılacağına ilişkin olarak teknik şartnamede düzenleme yapılması gerekmektedir. İdarelerce ihale konusu hizmette alt yüklenici çalıştırılmaması öngörülüyor ise haşerelere karşı ilaçlamanın ihale konusu hizmetin karakteristik edimi olmaması nedeniyle idari şartnamenin “Alt Yükleniciler” maddesi “İhale konusu hizmetin tamamı veya bir kısmı, alt yüklenicilere yaptırılamaz.” şeklinde düzenlenebilecek ve her ne kadar idari şartnamede işin alt yüklenicilere yaptırılamayacağı belirtilmiş olsa da yüklenici, ilaçlama işini anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırabilecektir.” açıklaması yer almaktadır.

İhaleye ait İdari Şartname’nin “İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: YYÜ Kampüsü, YYÜ Temel Tıp Bilimleri (Morfoloji) Binası, Gevaş, Erciş Özalp MY okulları ve Erciş İşl Fak öğrenci ve personeline 4 çeşit yemek,100 gr roll ekmek ve 0,5 L pet sudan oluşan malzeme dahil öğlen yemeği pişirilmesi, dağıtılması, hizmete sunulması sonrası temizliği

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu: Eğitim-Öğretimin devam ettiği dönemlerde (9 Ay) günlük ortalama 3640 adet, eğitimin tatilde olduğu dönemlerde (3 Ay) ortalama günlük 1200 adet olmak üzere toplam= 800.000 adet tabldot yemek satın alınacaktır.

e) Miktarı: Ayrıntılı bilgi İdari Şartnamenin ekinde yer almaktadır.

Ayrıntılı bilgi İdari Şartnamenin ekinde yer almaktadır.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: Yemekler Van Y.Y.Ü Kampüsü, Şehit Polis Halil HAMURYEN Yemekhaneleri, YYÜ TEMEL Tıp Bilimleri (Morfoloji) Binası ile Gevaş, Özalp, Erciş Meslek Yüksekokulları ile Erciş İşletme Fakültesi mutfak ve yemekhanelerinde yapılacaktır." düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "Alt yükleniciler" başlıklı 18'inci maddesinde "18.1. İhale konusu alımın tamamı veya bir kısmı alt yüklenicilere yaptırılamaz." düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı'nın "Alt yüklenicilere ilişkin bilgiler ve sorumluluklar" başlıklı 15'inci maddesinde "15.1. Bu işte alt yüklenici çalıştırılmayacak ve işlerin tamamı yüklenicinin kendisi tarafından yapılacaktır." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin "İşin Konusu" başlıklı 1'inci maddesinde "Yüzüncü Yıl Üniversitesi Merkez Kampüsü, Temel Tıp Bilimleri (Morfoloji) binasında bulunan öğrenci ve personel ile Gevaş İlçesinde bulunan Gevaş Meslek Yüksekokulu, Erciş

İlçesinde bulunan Erciş Meslek Yüksekokulu, Erciş İşletme Fakültesi ve Özalp ilçesinde bulunan Özalp Meslek Yüksekokulu öğrenci ve personeline 4 çeşit yemek 100 gramlık ambalajlı roll ekmek, ve 0,5 L Pet Su dan oluşan malzeme dahil öğlen yemeği pişirilmesi, dağıtılması, hizmete sunulması sonrası temizliği işidir.” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhaleye Girecek Yüklenicilerin Özellikleri ve Genel Yükümlülükleri” başlıklı 2’nci maddesinde “...22)- Yüklenici, yemekhaneler ile mutfak ve depolarının her türlü zararlı böcek ve haşerattan arındırılması için; usulüne göre malzemeler yüklenici tarafından temin edilmek suretiyle Yemek Hazırlama ve Dağıtım işi kapsamındaki yerlerin temizliğini yaptırmak ve bu mekânlarda ilaçlamanın Halk Sağlığı Alanlarında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmeliğe uygun olarak gerçekleştirmekle mükelleftir. (Yüklenicinin halk sağlığı alanlarında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olması durumunda ilaçlama yüklenici tarafından yapılacak; bu izin belgesine sahip olmaması durumunda izin belgesine sahip olan kişi veya firmalara yaptıracaktır.)” düzenlemesi yer almaktadır.

Şikayete konu ihalede, 33 adet ihale dokümanı edinildiği, 17 isteklinin ihaleye teklif verdiği, başvuru sahibi Self Servis Kurumsal Hizmetler Limited Şirketi tarafından ihaleye teklif verilmediği, inceleme süreci itibariyle ihale komisyonu kararının alınmadığı görülmüştür.

Yukarıda aktarılan Teknik Şartname düzenlemelerinden, ihale konusu işin 4 çeşit yemek 100 gramlık ambalajlı roll ekmek, ve 0,5 lt pet sudan oluşan malzeme dahil öğlen yemeğinin pişirilmesi, dağıtılması, hizmete sunulması sonrasında temizliği olduğu, yüklenicinin, yemekhaneler, mutfak ve

depoların her türlü zararlı böcek ve haşerattan arındırılması için, malzemeler yüklenici tarafından temin edilmek suretiyle, bu yerlerin temizliğini yaptırmak ve bu mekânlarda ilaçlamanın Halk Sağlığı Alanlarında Haşerelere Karşı İlaçlama Usul ve Esasları Hakkındaki Yönetmeliğe uygun olarak gerçekleştirmekle mükellef olduğu, yüklenicinin halk sağlığı alanlarında haşerelere karşı ilaç uygulama izin belgesine sahip olması durumunda ilaçlamanın yüklenici tarafından yapılacağı, bu izin belgesine sahip olmaması durumunda ise izin belgesine sahip olan kişi veya firmalara yaptıracığı anlaşılmıştır.

Aktarılan diğer doküman düzenlemelerinden ise, ihale konusu işin tamamının veya bir kısmının alt yüklenicilere yaptırılamayacağı, işlerin tamamının yüklenicinin kendisi tarafından yapılacağı anlaşılmaktadır.

Yapılan değerlendirmede, Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Hizmet alım ihalelerinde yeterliğe ilişkin diğer hususlar" başlıklı 75'inci maddesinde yer alan açıklama uyarınca, şikâyetle konu yemek hizmeti alımında ilaçlamanın hizmetin karakteristik edimi olmadığı, yüklenicinin Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine sahip olması durumunda ilaçlamanın kendisi tarafından yapılacağı, bu izin belgesine sahip olmaması durumunda ise İdari Şartname'de işin alt yüklenicilere yaptırılamayacağı belirtilmiş olsa dahi ilaçlamanın anılan izin belgesine sahip olanlara yaptırılabilceği anlaşıldığından, başvuru sahibi tarafından iddiaya konu edilen doküman düzenlemelerinin aktarılan Tebliğ açıklamasına uygun olduğu ve bu itibarla iddianın yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2022/054
Gündem No	: 40

Karar Tarihi	: 23.11.2022
Karar No	: 2022/UH.II-1457