

**yemek hizmetinin bir kısmının
taşıma yoluyla yapılacağı ve
araç bilgisine yer verildiği
şoför için ayrı bir bilgi
bulunmamakla birlikte bu
hususla personel sayısı
belirlenmesi bakımından bir
zorunluluk bulunmadığı hk**

Toplantı No : 2019/052

Gündem No : 73

Karar Tarihi : 28.11.2019

Karar No : 2019/UH.I-1570

BAŞVURU SAHİBİ:Demirbey Yemekçilik Temizlik Bilgisayar Özel
Sağ. Hiz. İnş. Taah. Tic. ve San. Ltd. Şti.,

İHALEYİ YAPAN İDARE:Zübeyde Hanım Kadın Eğitim Araştırma
Hastanesi Başhekimliği,

BAŞVURUYA KONU İHALE:2019/473377 İhale Kayıt Numaralı “2020
Yılı 12 Aylık Hastane Dışında, Malzeme Dahil Yemek Pişirme,
Hastaneye Taşıma, Dağıtım ve Sonrası 31 Kişi (Ekip Sorumlusu
Dahil) ile Yürütülmesi İşi” İhalesi

KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME:

Zübeyde Hanım Kadın Eğitim Araştırma Hastanesi Başhekimliği
tarafından 31.10.2019 tarihinde açık ihale usulü ile
gerçekleştirilen “2020 Yılı 12 Aylık Hastane Dışında, Malzeme
Dahil Yemek Pişirme, Hastaneye Taşıma, Dağıtım ve Sonrası 31
Kişi (Ekip Sorumlusu Dahil) ile Yürütülmesi İşi” ihalesine

ilişkin olarak Demirbey Yemekçilik Temizlik Bilgisayar Özel Sağlık Hizmetleri İnşaat Taahhüt Ticaret ve Sanayi Limited Şirketinin 23.10.2019 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 30.10.2019 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 07.11.2019 tarih ve 47172 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 07.11.2019 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2019/1390 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi.

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle,

1) Teknik Şartname maddelerinde yer alan tahlil ve aşı giderlerinin teklif fiyata dahil edileceğinin düzenlendiği ancak İdari Şartname'nin 25'inci maddesine uygun olmadığı, söz konusu giderlerin teklif fiyata dahil edilmesi gerektiğinden anılan maliyetlere ilişkin birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması gerektiği, ayrıca söz konusu giderlerin yaklaşık maliyet cetveline yansıtılması zorunlu hususlar olduğu, dolayısıyla anılan maliyetlere ilişkin olarak İdari Şartname'nin 25'inci maddesi ve birim fiyat teklif cetvelinde ayrı satır açılması gerektiği,

2) İhale konusu işte çalıştırılacak personele verilecek olan yangın eğitimleri, ilk yardım eğitim sertifikası kursu, mesleki eğitim sertifikası kursu giderleri, ihale konusu işin ifa edileceği alanlar içerisinde yer alan yollar binalar ve müstemilatında yapılması için zorunlu olan teknik ölçümler, ortam ölçümleri giderleri ile çalışan personele yönelik yapılması gereken sağlık taramaları, iş yeri hekimi ve iş güvenliği uzmanı ile yardımcı sağlık personeli giderleri, iş yeri hekimi için ilk yardım ve muayene odası malzeme, ekipman, araç ve gereç giderlerine ilişkin olarak birim fiyat teklif

cetvelinde ayrı satır açılması gerektiği, sonuç olarak birim fiyat teklif cetvelinde anılan giderlere ilişkin bir satır açılmamasının sağlıklı bir birim fiyat teklifi hazırlanmasına engel olacağı ve söz konusu giderlere ilişkin olarak 6331 sayılı İş Sağlığı ve Güvenliği Kanunu kapsamında yapılması gereken tüm iş ve işlemlerin yaklaşık maliyet cetveline yansıtılmasının zorunlu olduğu,

3) Teknik Şartname'nin 5.1'inci maddesinde yer alan "Hasta ve/veya Hastaneye ait hiçbir bilginin dışarıya sızdırılmayacağına ilişkin imzalı taahhütname" düzenlemesinin, Hizmet Alımları Uygulama Yönetmeliği'nin 25'inci maddesine aykırı olduğu,

4) Teknik Şartname'nin 5.2'nci maddesinde yer alan "... Yemek naklini yapacak şoför toplam kişi sayısına dâhil değildir..." şeklindeki düzenlemenin personel giderlerin hesaplanmasında belirsizlik yarattığı ve bu durumda sağlıklı bir teklif fiyatının oluşturulamayacağı,

5) Teknik Şartname'nin "Haşere İle Mücadelenin Usul ve Esasları" başlıklı 14'üncü maddesinin tekliflerin oluşturulmasına engel teşkil ettiği, işin personel çalıştırılmasına dayalı olmaması nedeniyle %4 kapsamında değerlendirilemeyeceği, söz konusu giderin yaklaşık maliyet cetveline yansıtılması zorunlu hususlar olduğu,

6) İdari Şartname'nin 47'nci maddesine göre ihale konusu iş kapsamında dağıtım işi bulunduğu ancak idarece hazırlanan ihale dokümanı hükümleri uyarınca taşıma (şoför, km, yakıt taşımaya ait diğer giderler) giderlerinin sağlıklı ve gerçekçi olarak hesaplanmasına olanak tanıyacak açıklamalara yer verilmediği, taşıma hizmeti için birim fiyat teklif cetvelinde ayrı bir satır açılması gerektiği iddialarına yer verilmiştir.

Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

1) Başvuru sahibinin 1, 2 ve 5'inci iddialarına ilişkin

olarak:

İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince yapılacak ulaşım, vergi (KDV hariç), resim ve harç ve benzeri giderleri ile hizmetin ifasına dair her türlü giderleri teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

İŞÇİLİK SAYISI VE ÜCRETLER

Ekip sorumlusu 1 kişi: Asgari ücretin %100 fazlası + %6 SGP

Şef Garson 1 kişi : Asgari ücretin %35 fazlası + %6 SGP

Aşçı Yardımcısı (kepçeci) 6 kişi : Asgari ücretin %50 fazlası + %6 SGP

Diğer Personel 23 kişi: Asgari ücret + %6 SGP

değeri ödenecektir

1- Malzeme giderleri:

Hizmetin yürütülmesi sırasında kullanılacak malzeme giderleri teklif fiyata dahil edilecektir.

2- Diğer giderler:

12 aylık sürede toplam 15,5 gün Resmi ve Dini Bayram tatili mevcuttur. Bu tatil günlerinde her gün için toplam 12 personel çalıştırılacaktır. Bu günler için 4857 sayılı iş kanunun 47. maddesi uyarınca ücret hesaplanacaktır. Çalıştırılacak 12 personelin açılımı aşağıda belirtilmiştir.

Aşçı Yardımcısı (Kepçeci) : 1 (Asgari ücretin %50 fazlası + %6 SGP)

Bulaşıkçı :1 (Asgari ücret + %6 SGP)

Temizlikçi:1 (Asgari ücret + %6 SGP)

Garson: 9 (Asgari ücret + %6 SGP)

25.3.2. Yemek ve yol giderleri:

1- Yemek ve yol giderleri:

a) Hastane bünyesindeki firma çalışanlarının yemek ihtiyaçları diğer hizmet alımlarında olduğu gibi hastane turnike sisteminden kart basmak suretiyle karşılanacaktır. Yükleniciye yemek ihtiyacının karşılanması noktasında ayrıca bir bedel ödenmeyecektir. İstekliler de tekliflerinde işçilerin yemek ihtiyaçları için bir bedel öngörmeyeceklerdir.

b) Bir işçi için 1 ayda 26 gün üzerinden günlük (günde bir geliş bir gidiş olmak üzere) net ele geçen 6.50 TL olacak şekilde brüt 9.10 TL brüt yol bedeli verilecektir. Bu yol bedeli nakdi olarak ödenecek ve personel ücret bordrosunda gösterilecektir. İstekliler tekliflerinde yol brüt 9.10 TL bedelini öngörürken her ay için toplam 26 gün olarak ve tüm ihale süresini kapsayan tam bir yol bedeli öngörecektir ancak sözleşme yürütülürken hakediş ödemelerinde yol ücreti ödemeleri işçilerin fiili çalıştıkları günler üzerinden yapılacaktır. Yol bedeli için fiyat farkı ödenmeyecektir.

25.3.3. Malzeme giderleri: İşin yürütülmesi için gerekli olan ve ayrıntısı teknik şartnamede yazılı olan araç ve gereçler ile demirbaş malzemelere ait giderleri, hazırlanacak olan

yemekler için gıda, temizlik ve her türlü malzeme giderleri, işin yürütülmesi için gerekli olan her türlü sarf malzeme, elektrik, su, yemek pişirmede kullanılacak olan doğalgaz giderleri ile ilaçlama ve dezenfekte giderleri, teklif fiyata dahildir.

25.3.4. Bu madde boş bırakılmıştır.

25.4. Sözleşme konusu işin bedelinin ödenmesi aşamasında doğacak Katma Değer Vergisi (KDV), ilgili mevzuatı çerçevesinde İdare tarafından yükleniciye ayrıca ödenir.

25.5. Kısa vadeli sigorta prim oranları belirtilecektir.

Bu ihalede iş kazaları ile meslek hastalıkları sigortası prim oranı %2'dir." düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 5'inci maddesinde "...-Hepatit Markerleri, HVC, HIV Kan Sonuçları, Akciğer Grafiği.

-Çalıştığı alanla ilgili varsa, ilgisini ve yeterliliğini belirleyen, diploma, bonservis, sertifika ve kurs belgeleri

...

5.1.1. Hijyen Eğitimi: 24.04.1930 tarihli ve 1593 sayılı Umumi Hıfzıssıhha Kanununun 126. ve 127. maddelerinin,02 Kasım 2012 tarih ve 28103 sayılı mükerrer Resmi gazetede yayınlanan 663 sayılı Sağlık Bakanlığı ve Bağlı Kuruluşlarının Teşkilat ve Görevleri Hakkında Kanun Hükmünde kararnamenin 58. Maddesinin 11.bendiyle değiştirilmiştir. Değiştirilen bu maddelerde belirtilen konularla alakalı ve 05.07.2013 tarih ve 28698 sayılı Resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Hijyen Eğitimi Yönetmeliği kapsamında yüklenici alınması gereken eğitimleri çalışanlarına aldirmek zorunda olup bu eğitimlerin alındığını belgelemek zorundadır

5.1.2. Yüklenici bulaşıcı bir hastalığı olduğu belgelenenler ile iş yerinin faaliyet ve hizmetlerinden doğrudan yararlananları rahatsız edecek nitelikte ve görünür şekilde

açık yara veya cilt hastalığı bulunanları, alınacak bir raporla hastalıklarının iyileştiği belgeleninceye kadar, işyerinde çalıştıramaz. Çalışanlar, hastalıkları konusunda işverene bilgi vermekle yükümlüdür. Bunun dışında yüklenici hastanemiz Enfeksiyon Kontrol Komitesinin veya idarenin gerekli gördüğü durumlarda istenen muayene ve tetkikleri de yaptıracaktır. Bu konudaki tüm masraflar yükleniciye ait olacaktır...” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin 8’inci maddesinde “8.1.Yüklenici 05.7.2013 tarih ve 28698 sayılı resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Hijyen Eğitimi Yönetmeliği gereği, çalışanlarının bu yönetmelikte belirtilen eğitimleri almalarını sağlayacak ve bunu belgeleyecektir. Bu konuda yapılacak tüm masraflar yükleniciye ait olacaktır. Ayrıca işten ayrılan işçinin yerine yeni başlayan işçiye de aynı eğitimi aldirmek zorundadır.

8.2. Yüklenici 17.12.2011 tarih ve 28145 sayılı resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren Gıda Hijyeni Yönetmeliği başta olmak üzere ilgili tüm mevzuatlar gereği gıda zehirlenmelerine karşı koruyucu önlem alacak ve personelin gerekli eğitimleri almalarını sağlayacaktır...” düzenlemesi,

Bahsi geçen Şartname’nin 16’ncı maddesinde “16.1.Yüklenici hiçbir ikaza ve ihbara gerek kalmadan 10.06.2003 tarih ve 25134 sayılı gazetede yürürlüğe giren 4857sayılı İş Kanunu,30.06.2012 tarih ve 28339 sayılı resmi gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 6331sayılı İşçi Sağlığı ve İş Güvenliği Kanunu,15.05.2013 tarih ve 28648 sayılı resmi gazetede yayınlanan İşçi Sağlığı ve Güvenliği Eğitiminin Usul ve Esasları Hakkında Yönetmelik başta olmak üzere ilgili mevzuatlar gereği işçilerin sağlığını korumak üzere her türlü sağlık ve güvenlik tedbirlerini zamanında almak, olası kazalardan korunma yöntemlerini öğretmek ve ilgili tüm eğitimleri vermekle yükümlüdür.

16.2. Hizmetin ifası sırasında gerek yeterli güvenlik önleminin alınmaması, ihmal, dikkatsizlik, tedbirsizlik gibi

her türlü nedenlerden kaynaklanan kazalardan yüklenici sorumludur.

16.3. İşçiler ve işçilerle ilgili ekip sorumlularının bina dâhilinde ve çevresinde kazaya uğramaları, yaralanmaları ve hayatlarını kaybetmeleri halinde bütün sorumluluk yükleniciye ait olup, bununla ilgili idare tarafından gerekli soruşturma yapılacaktır ve işçinin oluşacak mağduriyetinin önüne geçilecektir.

16.4. Yüklenici meydana gelebilecek iş kazalarını mevzuatın gerektirdiği şekilde ilgili makamlara bildirirken hastane idaresine de derhal bilgi verecektir.” düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin “Haşere ile Mücadelenin Usul ve Esasları” başlıklı 14'üncü maddesinde “14.1. Yüklenici, yemekhaneler ve klinik ofislerini haşerelerden korumak için ilaçlama işini T.C Sağlık Bakanlığının 27.01.2005 tarih ve 25709 sayılı “Biyosidal Ürünlerin Kullanım Usul Ve Esasları Hakkında Yönetmelik” hükümlerine uygun olarak gerçekleştirecektir. Yüklenici Halk Sağlığı Alanında Haşerelere Karşı İlaç Uygulama İzin Belgesine sahip olması durumunda ilaçlama işini kendisi, bu izin belgesine sahip olmaması durumunda ise, ilaçlamayı anılan izin belgesine sahip başka yükleniciye yaptırabilir ve bu konuda alt yüklenici çalıştırabilir. Ancak yüklenici, alt yüklenicilere yaptırmayı düşündükleri işlere ait listeyi sözleşme imzalanmadan önce idarenin onayına sunması gerekir. Bu durumda, alt yüklenicilerin yaptıkları işlerle ilgili sorumluluğu, yüklenicinin sorumluluğunu ortadan kaldırmaz. İş başladıktan sonra alt yüklenici değiştirilmesi gerekirse, yüklenici idareye yazılı olarak başvurur ve idarenin cevabına göre hareket eder.

14.2. Yüklenici yıllık veya aylık ilaçlama programını idareye sunacak idare gerektiğinde ek ilaçlama yapılmasını isteyebilecektir. İlaçlama yapıldığına dair belge ve raporlar düzenli olarak işe memuruna teslim edilecektir.

14.3. İlaçlama işleminin alt yükleniciye yaptırılması halinde, ilaçlamayı yapan elemanları korumaya yönelik koruyucu tulum elbise, maske, eldiven ve çizmeden oluşan, kıyafetlerin kullandırılması zorunludur.

14.4. Haşere ilaçları; kapalı alanlarda kullanıma uygun, havalandırmaya gerek bırakmayan, leke ve iz yapmayan özelliklerde olacaktır.

14.5. Yüklenici ilacın T.C. Sağlık Bakanlığınca onaylı Türkçe etiket örneğini, ilacın ürün garanti ve aktif madde garanti belgelerini, ilacın İl Sağlık Müdürlüğüne onaylı ilaç uygulama izin belgesini, ibraz edecektir. Kullanılacak ilaçların ilaçlama tarihi ile üretim tarihi arasında en fazla 6 (altı) ay süre olacaktır.

14.6. Bu işle ilgili tüm giderler (ilaç, işçilik) yükleniciye aittir. İlaçlama işi hastanemiz idaresinin belirlediği kişi veya kişiler gözetiminde yapılacak ve ilaçlamanın yapıldığına dair belge kontrol teşkilatına ibraz edilecektir.” düzenlemesi,

Sözleşme Tasarısı’nın “Yüklenicinin sözleşme konusu iş ile ilgili çalıştıracacağı personele ilişkin sorumlulukları” başlıklı 22’nci maddesinde “22.1. Yüklenicinin sözleşme konusu iş ile ilgili çalıştıracacağı personele ilişkin sorumlulukları, ilgili mevzuatın bu konuyu düzenleyen emredici hükümleri ve Genel Şartnamenin Altıncı Bölümünde belirlenmiş olup, Yüklenici bunları aynen uygulamakla yükümlüdür.

22.2. Yüklenici, tüm giderleri kendisine ait olmak üzere çalışanların işle ilgili sağlık ve güvenliğini sağlamakla yükümlüdür. Bu çerçevede; çalışanların iş güvenliği uzmanı, iş yeri hekimi ve zorunlu olması halinde diğer sağlık personeli tarafından sunulan hizmetlerden yararlanması, çalışanların sağlık gözetiminin yapılması, mesleki risklerin önlenmesi, eğitim ve bilgi verilmesi dâhil her türlü tedbirin alınması, organizasyonun yapılması, gerekli araç ve gereçlerin

sağlanması, sağlık ve güvenlik tedbirlerinin değişen şartlara uygun hâle getirilmesi ve mevcut durumun iyileştirilmesi, işyerinde alınan iş sağlığı ve güvenliği tedbirlerine uyulup uyulmadığının izlenmesi, denetlenmesi ve uygunsuzlukların giderilmesi gibi iş sağlığı ve güvenliği mevzuatı kapsamında iş sağlığı ve güvenliğine ilişkin alınması zorunlu tedbirler yüklenicinin sorumluluğundadır. " düzenlemesi yer almaktadır.

İdarece yukarıda aktarılan iş sağlığı ve güvenliğine ilişkin yapılan düzenlemelerinin Hizmet İşleri Genel Şartnamesi'nin "Çalışanların sağlık ve güvenliğine ilişkin tedbirler" başlıklı 39'uncu maddesinde yer alan "Yüklenici bütün giderleri kendisine ait olmak üzere hizmetinde çalışanlar için, gerek teker teker ve gerekse topluca yaşadıkları ve çalıştıkları yerler bakımından, yürürlükte olan iş sağlığı ve güvenliği mevzuatı hükümlerine uygun olarak her türlü sağlık ve güvenlik tedbirlerini almak ve çalışanların mevcut koşullara göre sağlıklı bir şekilde yiyip içmeleri, dinlenmeleri, yatıp kalkmaları ve yıkanmaları, meslek hastalıklarından korunmaları, hastalık veya bir kaza halinde tedavileri konularında ilgili mevzuat hükümlerine ve idare veya kontrol teşkilatının kendisine vereceği talimata uymak zorundadır.

Yüklenici, bütün giderleri kendisine ait olmak üzere, sözleşme konusu işin yürütülmesi sırasında iş sağlığı ve güvenliği mevzuatı uyarınca alınması zorunlu olan iş sağlığı ve güvenliğine ilişkin tedbirleri almakla yükümlüdür." düzenlemesine uygun olduğu, söz konusu eğitim, iş sağlığı ve ihale konusu işte çalışacak personelin eğitimi ile tahlil ve aşılara yönelik giderlerin maliyetlerinin hesaplanamaz nitelikte olmadığı ve teklif fiyatına dahil edilerek teklif oluşturulabileceği anlaşıldığından, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan, "Teknik Şartname'nin "Haşere ile Mücadelenin Usul ve Esasları" başlıklı 14'üncü maddesinin tekliflerin oluşturulmasına engel teşkil ettiği, işin personel

çalıştırılmasına dayalı olmaması nedeniyle %4 kapsamında değerlendirilemeyeceği söz konusu giderin yaklaşık maliyet cetveline yansıtılması zorunlu hususlar olduğu” iddiasının incelenmesi sonucunda;

İdari Şartname’nin “İşin yapılacağı yerin görülmesi” başlıklı 12’nci maddesinde “12.1. İşin yapılacağı yeri ve çevresini gezmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmek isteklinin sorumluluğundadır. İşyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar istekliye aittir.

12.2. İstekli, işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işinin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır.

12.3. İstekli veya temsilcilerinin işin yapılacağı yeri görmek istemesi halinde, işin gerçekleştirileceği binaya ve/veya araziye girilmesi için gerekli izinler İdare tarafından verilecektir.

12.4. Tekliflerin değerlendirilmesinde, isteklinin işin yapılacağı yeri incelediği ve teklifini buna göre hazırladığı kabul edilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan düzenlemeden, ihale konusu işe teklif verecek isteklilerin işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, işin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; tekliflerini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara

ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılacağı anlaşılmaktadır.

Bu itibarla, başvuru sahibinin klinik ve ofislerde yukarıda açıklaması yapılan maddeye göre haşere ile mücadele kapsamında nelerin yapılabileceğini ihale konusu işin yürütüleceği yeri ve çevresini gezerek öngörebileceği ve ilaçlama maliyetini oluşturabileceği, ayrıca ilaçlama için kullanılacak malzemenin Sağlık Bakanlığı'nca onaylı olmasının yeterli olduğu, dolayısıyla başvuru sahibinin ilaçlama giderlerine ilişkin maliyetleri teklif birim fiyata dahil edebileceği anlaşılmış olup, bu konudaki iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Diğer taraftan, başvuru sahibinin iddialarında yer alan "maliyet giderlerinin yaklaşık maliyet yansıtılması gerektiğine konu" iddiasının incelenmesi sonucunda;

4734 sayılı Kanun'un gerekçesinde veya ikincil mevzuatta "hak kaybı" ve "zarara uğrama" kavramlarına ilişkin ayrıntılı bir açıklama bulunmadığı, ancak anılan Kanun'un 54'üncü maddesinde yer alan hak kaybı ve hak kaybı ihtimaline dayanan başvuru ehliyeti şartının, idari yargılamada esas alınan ehliyet şartının özel ve dar bir uygulaması niteliğinde olduğu, bu itibarla ihale sürecinde gerçekleştirilen işlemlere ilişkin olarak, menfaat ihlali kriterinde olduğu gibi idari işlemle arasında herhangi bir bağlantı bulunmasının başvuru ehliyeti açısından yeterli olmayacağı, başvuru sahibinin idari işlemde doğrudan doğruya bir hak kaybına uğradığını ve/veya uğraması ihtimalinin olduğunu ispatlaması gerektiği, ayrıca korunacak menfaatin doğrudan, meşru, somut ve güncel olması gerektiği anlaşılmıştır.

Bu çerçevede, başvuru sahibi isteklinin şikâyet başvurusunda bulunduğu tarih itibarıyla yaklaşık maliyeti bilmediği, dolayısıyla idarece şikâyet sürecini başlatacak herhangi bir idari işlemde bulunulmadığı, zira istekli tarafından iddia edilen hususların yaklaşık maliyeti etkileyip etkilemediği

tespitinin şikâyet başvurusunda bulunulan tarih itibarıyla öngörülelemeyeceği, dolayısıyla bilgi sahibi olunmayan yaklaşık maliyet nedeniyle bahse konu isteklinin korunması gereken menfaatinin güncel ve meşru olmadığı, bu nedenle de anılan isteklinin söz konusu husus nedeniyle doğrudan doğruya bir hak kaybına uğradığı ve/veya uğrama ihtimali olduğu sonucunun çıkarılamayacağı anlaşıldığından, iddia uygun bulunmamıştır.

2) Başvuru sahibinin 3'üncü iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 29'ncü maddesinde "...(5) İhalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenemez. Ayrıca, yaklaşık maliyetine bakılmaksızın taşımali ilköğretim kapsamında yapılan öğrenci taşıma işleri ve sigortacılık hizmet alımları ile yaklaşık maliyeti Kanunun 13 üncü maddesinin (b) bendinin (2) numaralı alt bendinde hizmet alımları için öngörülen üst limit tutarının altında kalan hizmet alımı ihalelerinde ekonomik ve mali yeterlik belgeleri istenemez..." hükmü,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu hizmetin;

a) Adı: 2020 Yılı 12 Aylık Hastane Dışında, malzeme dahil yemek pişirme, hastaneye taşıma, dağıtım ve sonrası 31 kişi (ekip sorumlusu dahil) ile yürütülmesi işi

b) Miktarı ve türü: Norm. Kahv. 100.000 Ad.-Norm. Yemk. 400.000 Ad.-Diyet Kahv. 11.300 Ad.-Diyet Yemk.-26.600 Ad.-Ara Öğün 29.000 Ad.-Su (en az 330 ml)425.000 Ad.-Damc. Su 650 Ad.-Rejim 2 (yumuşak diyet)16.000 Ad. -Kek 18.000 Ad.- Meyve Suyu 18.000 Ad.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

c) Yapılacağı yer: Etlik Zübeyde Hanım Kadın Hastalıkları Eğitim ve Araştırma Hastanesi "düzenlemesi,

Teknik Şartname'nin 5.1'inci maddesinde "Yüklenici

çalıştırılacak personel listesini işe başlamadan önce; sözleşme imzalandıktan sonra ise personelle ilgili aşağıda istenen belgeleri 5 iş günü içerisinde idareye teslim etmek zorundadır. Söz konusu belgeler her çalışan için bir kereye mahsus olmak üzere işe başlarken verilir. İstenen belgeler personel dosyasında olacaktır. Bu belgeler,

...

Hasta ve/veya Hastaneye ait hiçbir bilginin dışarıya sızdırmayacağına ilişkin imzalı taahhütname..." düzenlemesi yer almaktadır.

Yukarıda bahsi geçen Yönetmelik hükmünden, ihalelerde hiçbir şekilde taahhütname istenemeyeceği anlaşılmaktadır. Diğer taraftan bahsi geçen Şartname düzenlemesinde, yükleniciden hasta ve/veya hastaneye ait hiçbir bilginin dışarıya sızdırmayacağına ilişkin imzalı taahhütname istenildiği görülmüştür.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükmü ile doküman düzenlemesi birlikte değerlendirildiğinde, söz konusu Şartname düzenlemesinin anılan Yönetmelik'te belirtilen nitelikte bir taahhütname olmadığı, ihale sonuçlandıktan ve sözleşme imzalandıktan sonraki süreçte yüklenici tarafından yerine getirilmesi gereken bir yükümlülük olduğu, dolayısıyla Yönetmelik'in ilgili maddesinde hüküm altına alınan kurala bir aykırılıktan bahsedilemeyeceği, ayrıca söz konusu taahhütnamenin istenilmesinin ihale konusu işe katılımı engellemediği ve rekabete aykırı bir husus içermediği, sonuç olarak anılan düzenlemenin ihalenin iptalini gerektirmediği anlaşılmış olup, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

3) Başvuru sahibinin 4 ve 6'ncı iddialarına ilişkin olarak:

Başvuruya konu ihaleye ait İdari Şartname'nin "Teklif fiyata dahil olan giderler" başlıklı 25'inci maddesinde "25.1. Sözleşmenin uygulanması sırasında ilgili mevzuat gereğince

yapılacak ulaşım, vergi (KDV hariç), resim ve harç ve benzeri giderleri ile hizmetin ifasına dair her türlü giderleri teklif fiyata dahildir.

25.2. 25.1. maddesinde yer alan gider kalemlerinde artış olması ya da benzeri yeni gider kalemlerinin oluşması hallerinde, teklif edilen fiyatın bu tür artış ya da farkları karşılayacak payı içerdiği kabul edilir. Yüklenici, bu artış ve farkları ileri sürerek herhangi bir hak talebinde bulunamaz.

25.3. Teklif fiyata dahil olan diğer giderler aşağıda belirtilmiştir:

25.3.1. İşin süresi ve personel sayısı dikkate alınarak ilgili mevzuatına göre hesaplanacak işçilik ücreti:

İŞÇİLİK SAYISI VE ÜCRETLER

Ekip sorumlusu 1 kişi: Asgari ücretin %100 fazlası + %6 SGP

Şef Garson 1 kişi : Asgari ücretin %35 fazlası + %6 SGP

Aşçı Yardımcısı (kepçeci) 6 kişi : Asgari ücretin %50 fazlası + %6 SGP

Diğer Personel 23 kişi: Asgari ücret + %6 SGP

değeri ödenecektir

1- Malzeme giderleri:

Hizmetin yürütülmesi sırasında kullanılacak malzeme giderleri teklif fiyata dahil edilecektir.

2- Diğer giderler:

12 aylık sürede toplam 15,5 gün Resmi ve Dini Bayram tatili mevcuttur. Bu tatil günlerinde her gün için toplam 12 personel çalıştırılacaktır. Bu günler için 4857 sayılı iş kanunun 47. maddesi uyarınca ücret hesaplanacaktır. Çalıştırılacak 12

personelin açılımı aşağıda belirtilmiştir.

Aşçı Yardımcısı (Kepçeci) : 1 (Asgari ücretin %50 fazlası + %6 SGP)

Bulaşıkçı :1 (Asgari ücret + %6 SGP)

Temizlikçi:1 (Asgari ücret + %6 SGP)

Garson: 9 (Asgari ücret + %6 SGP)..." düzenlemesi,

Bahsi geçen Şartname'nin "İşin yapılacağı yerin görülmesi" başlıklı 12'nci maddesinde "12.1. İşin yapılacağı yeri ve çevresini gezmek, inceleme yapmak, teklifini hazırlamak ve taahhüde girmek için gerekli olabilecek tüm bilgileri temin etmek isteklinin sorumluluğundadır. İşyeri ve çevresinin görülmesiyle ilgili bütün masraflar istekliye aittir.

12.2. İstekli, işin yapılacağı yeri ve çevresini gezmekle; işyerinin şekline ve mahiyetine, iklim şartlarına, işinin gerçekleştirilebilmesi için yapılması gerekli çalışmaların ve kullanılacak malzemelerin miktar ve türü ile işyerine ulaşım ve şantiye kurmak için gerekli hususlarda maliyet ve zaman bakımından bilgi edinmiş; teklifini etkileyebilecek riskler, olağanüstü durumlar ve benzeri diğer unsurlara ilişkin gerekli her türlü bilgiyi almış sayılır.

12.3. İstekli veya temsilcilerinin işin yapılacağı yeri görmek istemesi halinde, işin gerçekleştirileceği binaya ve/veya araziye girilmesi için gerekli izinler İdare tarafından verilecektir.

12.4. Tekliflerin değerlendirilmesinde, isteklinin işin yapılacağı yeri incelediği ve teklifini buna göre hazırladığı kabul edilir." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer Hususlar" başlıklı 47'nci maddesinde "...23- İstekliler yemek taşımaya uygun ve özel donanımlı frigorifik özellikli 2014 yılı ve üstü 1 adet aracın kendisine ait olduğunu veya en az 12 aylığına kiraladığını gösterir

belgeleri ve Ulaştırma Bakanlığınca verilen K2 belgesini, (K2 belgesinin sözleşme süresi boyunca geçerliliği devam edecektir.) aslı veya noter onaylı suretini sözleşme aşamasında sunacaklardır...” düzenlemesi,

Aynı Şartname’nin 5.2’nci maddesinde “...Yemek naklini yapacak şoför toplam kişi sayısına dâhil değildir...” düzenlemeleri yer almaktadır.

Yukarıda aktarılan ihale dokümanı düzenlemelerinden, ihale konusu iş kapsamında çalıştırılacak personele ilişkin düzenlemelerin yer aldığı, bu personel için ise birim fiyat teklif cetvelinde satır açıldığı görülmekle birlikte, yemek nakli için gerekli olan şoförün bu sayıya dahil olmadığı belirtiltiği ve birim fiyat teklif cetvelinde şoför için ayrı satır açılmadığı görülmüştür.

Şikâyete konu ihalenin yemek hizmet alımına ilişkin olduğu, idare tarafından çalıştırılması öngörülen personel sayısına ihale dokümanında yer verildiği, işin gerçekleştirilmesi sürecinde aksamadan yerine getirilmesi noktasında sorumluluğun yüklenicide olacağı, yemek hizmetinin bir kısmının taşıma yoluyla yapılacağı ve araç bilgisine yer verildiği, şoför için ayrı bir bilgi bulunmamakla birlikte bu hususta personel sayısı belirlenmesi bakımından bir zorunluluk bulunmadığı, işin personel çalıştırılmasına dayalı bir hizmet olmadığı, dolayısıyla istekliler tarafından işin yerine getirilmesi için gereken tüm personel ihtiyacı dikkate alınmak suretiyle teklif hazırlanarak ilgili maliyetin öğün maliyetine yansıtılabileceği dikkate alındığında, başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Ayrıca taşıma yoluyla hizmet verilecek yerin bilgisine dokümanda yer verildiği, İdari Şartname’nin 12’nci maddesi kapsamında iş yerlerinin görülebileceği, taşıma hizmeti için kullanılacak araç maliyetinin hesaplanamaz nitelikte olmadığı anlaşıldığından, iddianın bu kısmı da uygun görülmemiştir.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,

Oybirliği ile karar verildi.