

yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere" hükmü bulunan 4.maddesi uyarınca; yıllık yaklaşık toplam yemek maliyeti olarak hesaplanan 637.540,00YTL+KDV'nin, Belediye'nin karşılayacağı kısmı olarak düşünülen 637.540,00 YTL+KDV'nin 1/2'si olan 318.770,00 YTL+KDV meblağı üzerinden ihaleye çıkıldığı, bu anlamda yapılan ihale sonucu, KDV hariç kişi başı aylık; 179,33 YTL fiyat veren Multinet Kurumsal Hizmetler A.Ş.'ye 273.293,43 YTL bedelle verildiği

Saymanlık Adı : Antalya Muratpaşa Belediyesi

Yılı : 2007

Dairesi : 5

İlam No : 127

Dosya No : 31302

Tutanak No : 33570

Tutanak Tarihi : 19.07.2011 TEMYİZ KURULU KARARI

Dosyada mevcut belgeler okunup incelendikten ve duruşmada hazır bulunan murafaacı ile Sayıştay Savcısının sözlü açıklamaları dinlendikten sonra gereği görüldü:

127 sayılı ilamın 1. maddesi ile Antalya Muratpaşa Belediyesi'nde çalışan memurlara, Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'ne aykırı olarak yardım yapılması sebebiyle 155.102,80 TL için tazmin hükmü verilmiştir.

Dilekçi dilekçesinde özetle;

Yönetmelikte belirtilen cetvel doğrultusunda, memur personele verilecek günlük kalori ihtiyacını karşılayacak şekilde, Belediye Sağlık İşleri Müdürlüğü tarafından bir mönü oluşturulduğu,

Oluşturulan mönü ile ilgili teklif pusulaları hazırlanarak 6 adet yemek firması ve lokantadan fiyat soruşturması yapıldığı, 1.Firma (Külahçılar Lokanta Ltd.Şti.) yıllık toplam 5.160,00 YTL

2.Firma (İzmirlinin Yeri) yıllık toplam 4.980,00 YTL

3.Firma (Özkan Kebab) yıllık toplam 4.920,00 YTL

4.Firma (Papatya Ev Yemekleri) yıllık toplam 5.220,00 YTL

5.Firma (Gözde Gıda Tur.Ltd.Şti.) yıllık toplam 4.800,00 YTL

6-Firma (Semagül Restaurant) yıllık toplam 5.040,00 YTL olarak fiyat bildirildiği,

Yukarıda yer alan mönü maliyet tutarları göz önüne alınarak, memur personele verilecek olan yemek yardımının bir aylık dönem için kişi başı KDV hariç ortalama tutarının 418,33 YTL (20,90YTL+KDV günlük ortalama yemek bedeli x 20gün) olarak hesaplandığı, yıllık bazda 127 memur için, teklif pusulasında belirtildiği gibi 637.540,00 YTL+KDV toplam yaklaşık maliyet hesaplandığı,

Yönetmeliğin "yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere" hükmü bulunan 4.maddesi uyarınca; yıllık yaklaşık toplam yemek maliyeti olarak hesaplanan 637.540,00YTL+KDV'nin, Belediye'nin karşılayacağı kısmı olarak düşünülen 637.540,00 YTL+KDV'nin 1/2'si olan 318.770,00 YTL+KDV meblağı üzerinden ihaleye çıkıldığı, bu anlamda yapılan ihale sonucu, KDV hariç kişi başı aylık; 179,33 YTL fiyat veren Multinet Kurumsal Hizmetler A.Ş.'ye 273.293,43 YTL bedelle verildiği,

Özetle, ihaleye çıkılan rakamın, toplam yaklaşık rakamın yarısı kadar olduğunu, Yukarıda yer alan açıklamalardan anlaşıldığı üzere, şayet memurlara yapılan yemek yardımı, toplam (Kurum payı+Memur payı) yaklaşık tutar olan 637.540,00 YTL+KDV ödenmiş olsa idi, tutarın yarısının bütçeden, yarısının da memurlardan karşılanması gerekeceğini ancak toplam yaklaşık bedelin yarısının ödendiği, Şartnamede belirtildiği üzere, kişi başı aylık yemek bedelinin ½' sinin 230 YTL olarak belirlenmiş olduğu ve yapılan ihale kapsamında kamu zararı olmadığı belirtilmiştir.

Sayıştay Savcılığı Karşılamasında;

"İlamın 1 inci maddesi ile ilgili temyiz talebini içeren dilekçe ve eklerinde, sorguya verilen cevaplardan farklı bir bilgi ve belge sunulmadığı, savunmada belirtilen hususların ilamda karşılandığı anlaşıldığından; Daire kararının değiştirilmesini gerektirecek mahiyette bulunmayan temyiz talebinin reddedilerek, yasa ve yönetime uygun düzenlenmiş Daire kararının korunmasının uygun olacağı düşünülmektedir." Şeklinde görüş bildirmiştir.

Temyiz Kurulu Kararı:

Aşağıda yer verilen; 657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun 212. maddesine dayanılarak çıkarılan Devlet Memurları Yiyecek Yardımı Yönetmeliği'nin Yemek Servisi Giderleri başlıklı 4. maddesi, tespit edilen yemek bedellerinin yarısından fazlasının kurum tarafından karşılanamayacağına ve ayrılan ödeneklerin aşılamayacağına hükmetmiştir. Bu iki koşulun birlikte değerlendirilmesi gerekir. Şöyle ki; tek başına bütçeden ayrılan ödeneklerin aşılamamış olması koşulu yeterli değildir. Ayrıca yemek maliyetlerinin yarısı tutarındaki bedelin de aşılmaması gerekmektedir.

Madde 4-

"Yiyecek yardımının gerektirdiği giderler, yemek maliyetlerinin yarısını aşmamak üzere, bu yönetmelik kapsamına dâhil memur kadrosu adedine göre kurum bütçelerine konacak ödeneklerle karşılanır.

Ödenek dağıtımı yemek servisi kurulacak kurumdaki memur sayısı dikkate alınmak suretiyle yapılır. Yemek bedelinin bütçeden karşılanmayan kısmı yemek yiyeceklerden alınır. 2155 sayılı Bazı Kamu personeline Tayin Bedeli verilmesi Hakkındaki Kanuna göre tayin bedeli verilen personel ile sözleşmeli olarak çalıştırılanların, bu yönetmeliğe göre yiyecek yardımı yapılan yemek servislerinde yemekleri halinde yemek bedelinin tamamı kendilerinden alınır." denilmektedir.

Buna göre, kurum bütçesinden kadrolu memurların her gün yiyebileceği ihtimaline karşılık konulan yiyecek yardımı ödeneğini aşmamak üzere harcama yapılabilecektir ve yemek maliyetinin bütçeden karşılanamayacak olan kısmı yemek yiyeceklerden karşılanacaktır.

İlama konu ödemeye ilişkin hususlar incelendiğinde;

– Yaklaşık maliyet hesabı aşamasında, firmalara gönderilen teklif pusulasında günlük menüde yer alması istenenler belirtilerek, 2007 yılı için yemek servis bedeli belirlenmesi istenmiştir. Ancak tekliflerin, yüklenici MULTİNET A.Ş. ya da istekli SODEXO gibi kitle yemek servisi hizmeti veren firmalar yerine yerel alakart restoranlardan alındığı görülmüştür.

– Yaklaşık maliyet bulunurken, teklif edilen menü bedellerinin (günlük kişi başı ortalama 21,00 TL civarı) yarısı alınmış, önce aylık bedeli bulunmak için 20 ile daha sonra da yıllık bedeli bulunmak için 12 ile çarpılmış, bulunan tutarların ortalaması alınarak kişi sayısı olan 127 ile çarpılmıştır. Ortaya çıkan bedel 318.770 TL yaklaşık maliyet olarak belirlenmiştir. Yaklaşık maliyetin teklif edilen bedellerin yarısı alınarak hesaplandığı doğrudur ancak; ihale sürecinde, ne firmalar maliyetlerin yarısı kadar teklif vermiştir, ne de idare sözleşme bedelinin yarısını yemek yiyeceklerden tahsil etmiştir.

– Dilekçede idari şartnamenin 2. maddesinin "f" bendinde yer alan; "yemek bedelinin ½ sinin yemek yiyeceklerce karşılanacağı hükmünün yer aldığı ve buna göre işlem yapıldığı belirtmiştir. Ancak ödeme evrakları incelendiğinde; 273.293,43 TL sözleşme bedeli üzerinden, kişi sayısına göre yapılan aylık hesaplamalar sonucu ödeme yapıldığı görülmüştür. Kişilere yapılan diğer ödemelerden de herhangi bir kesinti yapılmamıştır.

– Yönetmeliğin anılan hükmünün asıl amacı; sözleşme bedelinin yarısının yemek yiyecekler tarafından karşılanmasıdır. Ancak sadece yaklaşık maliyet, fiyat araştırması sırasında belirlenen fiyatın yarısı olarak belirlenmiştir. Daha sonraki süreçlerde madde hükmünün uygulanmadığı görülmektedir.

Yapılan açıklamalar doğrultusunda; Personele öğle yemeği verilmesi işinde yemek maliyetlerinin tamamının kurum bütçesinden karşılanması sebebiyle 127 sayılı ilamın 1. maddesi ile verilen tazmin hükmünün TASDİKİNE, Karar verildiği 19.07.2011 tarih ve 33570 sayılı tutanakta yazılı olmakla iş bu ilam tanzim kılındı.