

yeterlilik bilgileri tablosunda Yemek Analiz Raporuna ilişkin açılan satıra yönelik düzenlemelerin yeterlik kriteri niteliğinde düzenlemeler olduğu ve gerçekleştirilen düzenlemelerin anılan İdari Şartnamede yer alan düzenlemelere aykırı nitelikte olması 9

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik'in "Başvuru süreleri" başlıklı 6'ncı maddesinde "(1) İdareye şikayet süresi; ihale sürecindeki şikayete konu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren Kanunun 21 inci maddesinin birinci fıkrasının (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelere yönelik başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.

(2) Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayetler, birinci fıkradaki süreleri aşmamak kaydıyla başvuru veya teklif sunulmadan önce en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir.

(3) Kuruma itirazen şikayet süresi; şikayet veya itirazen şikayet üzerine idare tarafından alınan iptal kararına karşı

yapılacak başvurularda beş gün, diğer hallerde on gündür.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “Sürelerle ilgili genel esaslar” başlıklı 7’nci maddesinde “(1) Süreler;

...

c) İdarenin işlem veya eylemlerine karşı yapılacak başvurularda şikayete yol açan durumun farkına varıldığı yahut farkına varılmış olması gerektiği tarihi,

ç) Şikayet üzerine idare tarafından verilen kararın bildirildiği veya bildirilmiş sayıldığı tarihi, on gün içerisinde karar alınmaması halinde ise bu sürenin bitimini,

d) İhalenin iptali kararına karşı yapılan itirazın şikayet başvurularında ise iptal kararının bildirildiği veya bildirilmiş sayıldığı tarihi,

izleyen günden itibaren başlar.

(2) Tatil günleri sürelerle dahildir. Sürenin son gününün tatil gününe rastlaması halinde, süre tatil gününü izleyen ilk iş gününün bitimine kadar uzar. Ancak, ilan ile ön yeterlik veya ihale dokümanına yönelik şikayet başvurularının, ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılması zorunludur.” hükmü,

İhale İlanı’nın “İhaleye katılabilme şartları ve istenilen belgeler ile yeterlik değerlendirmesinde uygulanacak kriterler” başlıklı 4’üncü maddesinde “...4.1.1.3. İhale konusu işin yerine getirilmesi için alınması zorunlu olan ve ilgili mevzuatında o iş için özel olarak düzenlenen sicil, izin, ruhsat vb. belgeler,

İstekliler T.C. Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığından alınmış, ihale tarihi itibari ile geçerlilik suresini doldurmamış (PASİF OLMAMIş) İşletme Kayıt Belgesi ve Faaliyet Konusu: “Gıda retimi yapan işletmeler” veya “Toplu tüketim işletmeleri” olacaktır. Belgeyi yeterlilik bilgi tablosunda belgenin kayıt numarasını (sayı no) ve ilk verililiş tarihini yazarak beyan edeceklerdir.

...

4.3.2. Kapasite raporuna ait bilgiler:

1-İstekliler TSE’den alınmış ve ihale tarihi itibari ile geçerliliğini yitirmemiş TS 8985 İş Yerleri -Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları için kurallar hizmet yeterlilik belgesini teklif ile birlikte sunacaklardır. İş ORTAKLIğINDA PİLOT ORTAğIN VEYA DİğER ORTAKLARDAN HERHANGİ BİRİNİN VEYA BİR KAÇININ YETERLİLİK KRİTERİNİ SAğLAMASI YETERLİ KABUL EDİLECEKTİR...” düzenlemesi,

İdari şartname’nin “İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri” başlıklı 7’nci maddesinde “7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

1) İstekliler T.C. Gıda Tarım ve Hayvancılık Bakanlığından alınmış, ihale tarihi itibari ile geçerlilik suresini doldurmamış (PASİF OLMAMIş) İşletme Kayıt Belgesini ve Faaliyet Konusu: “Gıda retimi yapan işletmeler” veya “Toplu tüketim işletmeleri” olacaktır.Belgeyi yeterlilik bilgi tablosunda belgenin kayıt numarasını (sayı no) ve ilk verililiş

tarihini ilgili satıra yazarak beyan edeceklerdir.

...

7.5.2. 1-İstekliler TSE'den alınmış ve ihale tarihi itibari ile geçerliliğini yitirmemiş TS 8985 İş Yerleri -Yemek Fabrikaları ve Toplu Yemek Mutfakları için kurallar hizmet yeterlilik belgesini teklif ile birlikte sunacaklardır.İŞ ORTAKLIĞINDA PİLOT ORTAĞIN VEYA DİĞER ORTAKLARDAN HERHANGİ BİRİNİN VEYA BİR KAÇININ YETERLİLİK KRİTERİNİ SAĞLAMASI YETERLİ KABUL EDİLECEKTİR..." düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuru sahibinin iddiası incelendiğinde, iddia konusu hususların ihale dokümanının 10.09.2021 tarihinde yayımlanan ihale ilanına yansıyan düzenlenmelerine yönelik olduğu anlaşılmıştır.

İtirazen şikayete konu iddianın, farkına varıldığı veya varılmış olması gerektiği tarihi izleyen günden itibaren 10 gün içerisinde (başvuru ihale dokümanının ihale ilanına yansıyan düzenlenmelerine yönelik ise ihale ilan tarihini izleyen 10 gün içinde ve her durumda ihale gününden 3 iş günü öncesine kadar) ileri sürülme zorunluluğu bulunmaktadır. Dolayısıyla süresinde ileri sürülmeyen iddiaların süre aşımı sebebiyle Kurum tarafından incelenmesi mümkün bulunmamaktadır.

Bu itibarla, başvuru sahibinin bahse konu iddiasını uyuşmazlığa konu hususu öğrendiği 10.09.2021 tarihini izleyen günden itibaren on gün içinde (başvuru ihale dokümanının ihale ilanına yansıyan düzenlenmelerine yönelik ise ihale ilan tarihini izleyen 10 gün içinde ve her durumda ihale gününden 3 iş günü öncesine kadar) yazılı şekilde ileri sürmesi, bir diğer deyişle başvuruda bulunması gerekirken, bu süre

geçtikten sonra 12.10.2021 tarihinde idareye şikâyet başvurusunda bulunduğu anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının süre yönünden reddedilmesi gerektiği sonucuna varılmıştır.

Başvuru sahibinin 1.b'inci iddiasına ilişkin olarak:

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanının içeriği" başlıklı 12'nci maddesinde "(1) İhale dokümanında; isteklilere talimatları da içeren idari şartname, sözleşme tasarısı ve teknik şartname ile gerekli diğer belge ve bilgiler bulunur.

...

(3) İhale veya ön yeterlik dokümanında yapılan düzenlemeler birbirine aykırı olamaz." hükmü,

Anılan Yönetmelik'in "İdari şartname" başlıklı 14'üncü maddesinde "(1) İdare, uygulayacağı ihale usulüne ilişkin bu Yönetmelik ekinde yer alan tip idari şartnameyi esas alarak idari şartnamesini hazırlar. Tip idari şartnamede boş bırakılan veya dipnota alınan hususlar, işin özelliğine göre 4734 sayılı Kanun, 5/1/2002 tarihli ve 4735 sayılı Kamu İhale Sözleşmeleri Kanunu ve diğer mevzuat hükümlerine aykırı olmayacak şekilde düzenlenir..." hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 65'inci maddesinde "65.1. Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin 29 uncu maddesinde; idareler tarafından ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere hangi belgelerin

istenilmesinin zorunlu olduğu ve hangi belgelerin istenemeyeceği belirtilmiştir. Bunun dışında kalan hallerde, idarelerce ilanda ve dokümanda belirtilmek kaydıyla, anılan maddede yer verilen belgelerden gerekli görölenler ile makine, teçhizat ve diğer ekipmana ilişkin belgeler, kapasite raporu ve kalite ve standarda ilişkin belgelerin ihale konusu işin niteliği dikkate alınarak Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğinin ilgili maddeleri ve bu Tebliğde yapılan açıklamalar doğrultusunda istenilmesi mümkün bulunmaktadır. Hizmet alımı ihalelerinde istenilecek belgeler, hizmet alımının yaklaşık maliyet değerine göre belirlenmiş olup (Ek-H.1)'de yer alan tabloda gösterilmiştir..." açıklaması,

Anılan Tebliğ'in "Kalite ve standarda ilişkin belgeler" başlıklı 74'üncü maddesinde "74.1. İdareler, ihale konusu işin niteliğini ve uygulama yönetmeliklerinin bu konuyu düzenleyen maddelerini esas alarak, ihale dokümanında kalite ve standart belgelerine ilişkin düzenleme yapabilirler. İhale konusu ile ilgisi bulunmayan veya işin niteliğinin gerektirmediği kalite ve standarda ilişkin belgelerin istenilmesi, 4734 sayılı Kanunun temel ilkelerine ve Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliğine aykırılık teşkil edecektir.

74.2. İdarece kalite ve standarda ilişkin belge istenmesi durumunda, standarda ilişkin tanıma (kritere), belgenin başvuru veya teklif kapsamında istenmesi halinde ön yeterlik şartnamesinde veya idari şartnamede, yükleniciden istenmesi halinde ise teknik şartnamede yer verilecektir..." açıklaması,

İdari Şartname'nin "İhale konusu işe/alıma ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alımın;

a) Adı: AĞRI EĞİTİM VE ARAşTIRMA HASTANESİ İÇİN 24 AYLIK YEMEK HAZIRLAMA DAĞITIM VE SONRASI HİZMET ALIM I İşİ

b) Türü: Hizmet alımı

c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği

ç) Yatırım proje no'su (yapım işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır.

d) Kodu:

e) Miktarı:

NORMAL YEMEK: 1.100.000 ADET

DİYET YEMEK: 70.000 ADET

KAHVALTI: 250.000 ADET

DİYET KAHVALTI: 40.000 ADET

ARA ÖĞÜN: 60.000 ADET

R1-R2 (AÇIK SIVI DİYET): 30.000 ADET

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır.

f) İşin yapılacağı/malın teslim edileceği yer: AĞRI EĞİTİM VE ARAŞTIRMA HASTANESİ" düzenlemesi,

Anılan Şartname'nin "İhaleye ilişkin bilgiler" başlıklı 3'üncü maddesinde "3.1. a) İhale kayıt numarası: 2021/511843

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) İhale (son teklif verme) tarihi ve saati: 18.10.2021

Saat: 14:00

ç) İhale komisyonunun toplantı yeri (e-tekliflerin açılacağı adres): AĞRI İL SAĞLIK MÜDÜRLÜĞÜ TOPLANTI SALONU

3.2. Teklifler, ihale (son teklif verme) tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden e-teklif olarak sunulur. İhale (son teklif verme) saatine kadar EKAP'a yüklenemeyen teklifler değerlendirmeye alınmaz..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İsteklilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklifleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir.

...

7.1.2) Bu ihalede, istenen belgeler yerine yeterlik sertifikası sunulamaz.

...

7.4. Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5. Mesleki ve teknik yeterliğe ilişkin belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.5.4. İsteklinin teklifi kapsamında sunması gerektiği bu şartnamenin 7'nci maddesi dışındaki maddeleri ile teknik şartnamede belirtilen aşağıdaki belgeler:

{Belirtilmemiştir}

7.5.5 Bu Şartnamenin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgeler tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmaz..." düzenlemesi,

Aynı Şartname'nin "Diğer hususlar" başlıklı 48'inci maddesinde "...19-İstekliler ihalenin yapıldığı yılda alınmış kendi mutfağındaki yemeklere ilişkin Tarım ve Orman Bakanlığı İl Gıda Kontrol Laboratuvar Müdürlüklerinden alınmış 1 adet yemek analiz raporunun belge numarası ve belge tarihini yeterlilik bilgi tablosunda yazarak beyan edeceklerdir. İş ortaklığında pilot ortağın veya diğer ortaklardan herhangi birinin veya bir kaçının yeterlilik kriterini sağlaması yeterli kabul edilecektir..." düzenlemesi yer almaktadır.

Ayrıca ihale dokümanı ekinde yer alan "Yeterlik Bilgileri Tablosu" standart formunun ilgili kısmı aşağıda yer verildiği şekilde düzenlenmiştir.

DİĞER BELGELER	[Belge adı/kriter]	Açıklamalar
	Yemek Analiz Raporu	İdari şartnamenin 48.1.19 maddesine istinaden belge no (rapor no) ve belge tarihi (rapor tarihi) beyan edilecektir.
	TSE 8985	İdari şartnamenin 7.5.2 maddesine istinaden belge no ve son geçerlilik tarihi beyan edilecektir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 12'nci maddesinde, ihale dokümanında yapılan düzenlemelerin birbirine aykırı olamayacağı hüküm altına alınmıştır.

İdari Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde, anılan Şartname'nin 7'nci maddesinde sayılan belgeler dışındaki belgelerin tekliflerin değerlendirilmesinde yeterlik kriteri olarak dikkate alınmayacağına yönelik düzenlemeye,

Anılan Şartname'nin 48.19'uncu maddesinde, isteklilerin ihalenin yapıldığı yıla ait kendi mutfağındaki yemeklere ilişkin Tarım ve Orman Bakanlığı İl Gıda Kontrol Laboratuvar Müdürlüklerinden alınmış 1 adet yemek analiz raporunun belge numarası ve belge tarihini yeterlik bilgileri tablosunda yazarak beyan edeceklerine ilişkin düzenlemeye,

Ayrıca, yeterlik bilgileri tablosunun "Diğer Belgeler" başlıklı satırında, İdari Şartname'nin 48.19'uncu maddesinde düzenlenen "Yemek Analiz Raporu"na ilişkin açılan satıra yönelik düzenlemeye yer verildiği tespit edilmiştir.

Yukarıda yer verilen mevzuat hükmü ve ihale dokümanı düzenlemeleri dikkate alındığında, idarece İdari Şartname'nin 48.19'unu maddesinde gerçekleştirilen düzenleme ile yeterlik bilgileri tablosunda "Yemek Analiz Raporu"na ilişkin açılan satıra yönelik düzenlemelerin yeterlik kriteri niteliğinde düzenlemeler olduğu ve gerçekleştirilen düzenlemelerin anılan İdari Şartname'nin 7.5.5'inci maddesinde yer alan düzenlemelere aykırı nitelikte olduğu tespit edilmiştir.

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin 12'nci maddesi uyarınca, ihale dokümanında yapılan düzenlemelerin birbirine aykırı olamayacağı hükmü dikkate alındığında ihale dokümanı düzenlemelerinde tespit edilen aykırılıkların isteklilerin ihaleye sağlıklı teklif vermesini engeller nitelikte olduğu sonucuna ulaşılmaktadır.

Toplantı No	: 2021/048
Gündem No	: 66

Karar Tarihi	: 01.12.2021
Karar No	: 2021/UH.II-2188