

yeterlik bilgileri tablosunun
“diğer belgeler” kısmında
yapım işleri ciro bilgileri
tablosu yıl ve yapım işleri
fatura bilgileri listelerinin
beyan edildiği bununla
birlikte isteklinin iş hacmi
tutarının
değerlendirilmesinde kendi iş
hacmi tutarı ile birlikte
ortak olduğu ortak
girişime/girişimlere ait iş
hacmi tutarı da hissesi
oranında dikkate alınarak
toplanmak suretiyle toplam iş
hacmi tutarı
belirleneceğinden yeterlik
bilgileri tablolarında pilot

ve özel ortağın ayrı ayrı ortak girişim olarak gerçekleştirdikleri işlerin fatura tutarlarının hisselerine düşen kısımların belirtilmesi hk 1

İhale ilan tarihinde yürürlükte bulunan Yapım işleri İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "Bilanço veya eşdeğer belgeler" başlıklı 35'inci maddesinde, "(1) Bilançonun veya eşdeğer belgelerin istenildiği ihalelerde ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Yayınlanması zorunlu olan yıl sonu bilançosunun veya gerekli bölümlerinin,

b) (a) bendinde belirtilen belgelere eşdeğer belgelerin,

her ikisinin de idarece istenilmesi zorunludur.

(2) Bilanço veya eşdeğer belgeler kapsamında;

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan aday ve istekliler yıl sonu bilançosunu veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi,

sunar.

(3) Adayın veya isteklinin ikinci fıkra uyarınca sunduğu belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

(4) Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son üç yıla kadar olan yılların belgelerini sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(7) Bilanço veya bilançonun üçüncü fıkradaki kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur.

...

(9) Aday veya isteklinin ortak girişim olması halinde,

ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve üçüncü fıkrada belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur.” hükmü,

Anılan Yönetmelik’in “İsteklinin iş hacmini gösteren belgeler” başlıklı 36’ncı maddesinde, “(1) İş hacmini gösteren belgeler, aday veya isteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait;

a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,

b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgedir.

(2) Yaklaşık maliyeti eşik değerin üç katına kadar olan ve iş hacmini gösteren belgelerin istenildiği ihalelerde birinci fıkranın (a) ve (b) bentlerinde belirtilen her iki belgenin idarece istenilmesi zorunludur. Bu durumda aday veya isteklinin üçüncü fıkradaki yeterlik kriterini sağladığını göstermek üzere ihaleden önceki yıla ait bu iki belgeden birini sunması yeterlidir. Yaklaşık maliyeti eşik değerin üç katına eşit ve bu değerin üzerinde olan ihalelerde ise yalnızca birinci fıkranın (b) bendinde belirtilen belgenin sunulması gerektiğine yönelik düzenleme yapılabilir. Bu durumda aday veya isteklinin idarece istenilen ilgili belgeyi sunması gereklidir.

(3) Birinci fıkrada sayılan belgelerin istenildiği durumlarda;

a) Açık ihale usulüyle yapılan ihaleler ile Kanunun 21 inci maddesinin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde; isteklinin, toplam cirosunun, teklif ettiği bedelin % 25’inden, yapım işleri cirosunun ise teklif ettiği bedelin % 15’inden az olmaması,

...

İdarece yalnızca birinci fıkranın (b) bendinde belirtilen belgenin istenildiği ihaleler hariç olmak üzere, yeterlik

kriteri olarak bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kriterle ilişkin belgeyi sunan aday veya istekli yeterli kabul edilir.

(4) Üçüncü fıkradaki kriterleri ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

...

(6) Yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

(7) Toplam ciro; gelir tablosundaki brüt satışlar tutarından, satıştan iadeler, satış iskontoları ve diğer indirimlerin tutarları düşölmek suretiyle ulaşılan net satışlar tutarıdır.

(8) Yapım işleri ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen yapım işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

...

(10) Gelir tablosunun, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ölkede düzenlenen gelir tablosunun o ölkede mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

(11) İş ortaklığı olarak ihaleye katılan aday ve isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

...

(13) Aday veya isteklinin, ortak girişimin ortağı olarak taahhüdü altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmının veya bitirdiği yapım işlerinin parasal tutarı, iş ortaklığındaki hissesi oranında, konsorsiyumda ise taahhüt edilen iş kısmı üzerinden hesaplanır.

(14) Aday veya isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda aday veya isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” hükmü,

Aynı Yönetmelik’in “İş hacmine ilişkin belge tutarlarının güncellemesi” başlıklı 37’nci maddesinde, “(1) İş hacmine ilişkin belge tutarları aşağıdaki şekilde güncellenir:

a) Yıllık toplam ciro, gelirin elde edildiği yılın Haziran ayına ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.

b) Yapım işleri ciro tutarı, fatura tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endeksin, ilk ilan veya davet tarihinin içinde bulunduğu aydan bir önceki aya ait endekse oranlanması suretiyle bulunan katsayı üzerinden güncellenir.” hükmü yer almaktadır.

İdari Şartname’nin 7.4’üncü maddesinde, “Ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin aranacak belgeler ve bu belgelerin taşınması gereken kriterler:

...

7.4.2. İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait yıl sonu bilançosu veya eşdeğer belgeleri.

a) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olan isteklilerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağlandığını gösteren bölümlerini,

b) İlgili mevzuatı uyarınca bilançosunu yayımlatma zorunluluğu olmayan isteklilerin, yıl sonu bilançosunu veya bilançonun gerekli kriterleri sağladığını gösteren bölümlerini ya da bu kriterlerin sağlandığını göstermek üzere yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun olarak düzenlenen belgeyi (Standart Form: KİK024.1/Y) sunmaları gerekmektedir.

Sunulan bilanço veya eşdeğer belgelerde;

a) Belli sürelerde nakit akışını sağlayabilmesi için gerekli likiditeye ve kısa dönem (bir yıl) içinde borç ödeme gücüne sahip olup olmadığını gösteren cari oranın (dönen varlıklar/kısa vadeli borçlar) en az 0,75 olması, (hesaplama yapılırken; yıllara yaygın inşaat maliyetleri dönen varlıklardan, yıllara yaygın inşaat hakediş gelirleri ise kısa vadeli borçlardan düşülecektir),

b) Aktif varlıkların ne kadarının öz kaynaklardan oluştuğunu gösteren öz kaynak oranının (öz kaynaklar/toplam aktif) en az 0,15 olması, (hesaplama yapılırken, yıllara yaygın inşaat maliyetleri toplam aktiflerden düşülecektir),

c) Kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0,50'den küçük olması,

ve belirtilen üç kriterin birlikte sağlanması zorunludur. Sunulan bilançolarda varsa yıllara yaygın inşaat maliyetleri ile hakediş gelirlerinin gösterilmesi gerekir.

Yukarıda belirtilen kriterleri bir önceki yılda sağlayamayanlar, son üç yıla kadar olan yılların belgelerini

sunabilirler. Bu takdirde belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ilgili mevzuatına göre düzenlenmiş ve yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylanmış olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen bilanço veya bilançonun yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığını gösteren bölümlerinin ise o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

Yabancı ülkede düzenlenen yayımlanması zorunlu olmayan bilançoların veya bunların bölümlerinin ibraz edilmemesi durumunda, yukarıda belirtilen kriterlerin sağlandığı o ülke mevzuatına göre bu belgeleri düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış belge ile tevsik edilebilir.

İsteklinin ortak girişim olması halinde, ortakların her birinin istenen belgeleri ayrı ayrı sunması ve yukarıda belirtilen kriterleri sağlaması zorunludur.

...

7.4.3. İş hacmini gösteren belgeler

İsteklinin ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait, aşağıda belirtilen belgelerden birini sunması yeterlidir;

- a) Toplam cirosunu gösteren gelir tablosu,
- b) Yapım işleri cirosunu gösteren belgeler,

İsteklinin toplam cirosunun teklif ettiği bedelin % 25'inden, yapım işleri cirosunun ise teklif ettiği bedelin % 15'inden az olmaması gerekir. Bu kriterlerden herhangi birini sağlayan ve sağladığı kritere ilişkin belgeyi sunan istekli yeterli kabul edilir.

Bu kriterleri ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl için sağlayamayanlar, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki belgelerini sunabilirler. Bu takdirde, belgeleri sunulan yılların parasal tutarlarının ortalaması üzerinden yeterlik kriterlerinin sağlanıp sağlanmadığına bakılır.

Yapım işleri cirosunu tevsik etmek üzere; yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen belge sunulur.

Yapım işleri ciro tutarının hesabında, yurt içinde ve yurt dışında, taahhüt altında devam eden yapım işlerinin gerçekleştirilen kısmından veya bitirilen yapım işlerinden elde edilen gelirlerin toplamı dikkate alınır.

Gelir tablosunun, yeminli mali müşavir veya serbest muhasebeci mali müşavir ya da vergi dairesince onaylı olması zorunludur. Yabancı ülkede düzenlenen gelir tablosunun o ülke mevzuatına göre düzenlenmesi ve bu belgeyi düzenlemeye yetkili merci tarafından onaylanmış olması gereklidir.

İş ortaklığı olarak ihaleye katılan isteklilerde; iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunludur.

İsteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirlenir. Bu durumda isteklinin iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranını gösteren belgelerin de teklif kapsamında sunulması gerekmektedir.” şeklinde düzenleme bulunmaktadır.

Yukarıda aktarılan düzenlemeler uyarınca ihale üzerinde bırakılan isteklinin ortak girişim olması nedeniyle,

ortakların her birinin bilanço veya eşdeğer belgeleri ayrı ayrı sunması ve istenilen kriterleri sağlaması zorunlu olup pilot ortak ONH İnşaat ve Taahhüt Anonim Şirketi'nin ve özel ortak Uğursal Elektrik Elektronik İnşaat Malzemeleri Kırtasiye Medikal Mobilya Beyaz Eşya Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin yeterlik bilgileri tablolarında ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bilgiler kısmında bilanço bilgileri satırında İdari Şartname'nin 7.4.2'nci maddesi uyarınca bilanço veya eşdeğer belgelere dayanılarak hesaplanan ilgili oranların ve yeterlik değerlendirmesinde esas alınan yılın beyan edildiği tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin pilot ortağı tarafından yeterlik bilgileri tablosunda cari oranın 2,40345617219504, öz kaynak oranının 0,494187330305892, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının ise 0,141172131026537 şeklinde beyan edildiği, değerlendirmeye esas alınan yılın 2020 şeklinde belirtildiği, idarece istenilmesi üzerine ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl olan 2020 yılına ait bilanço bilgilerini içeren, serbest muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun şekilde düzenlenmiş bilanço bilgileri tablosunun sunulduğu; EKAP üzerinden yapılan sorgulamada ilgili verilerin beyan edilen yıla ait olduğu, anılan tablodaki bilgilerin beyan edilen bilgilerle uyumlu şekilde yeterlik kriterlerini sağladığını gösterdiği tespit edilmiştir.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin özel ortağı tarafından yeterlik bilgileri tablosunda cari oranın 6,82058105425919, öz kaynak oranının 0,589084728267405, kısa vadeli banka borçlarının öz kaynaklara oranının 0 şeklinde beyan edildiği, değerlendirmeye esas alınan yılın 2020 şeklinde belirtildiği, idarece istenilmesi üzerine ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıl olan 2020 yılına ait bilanço bilgilerini içeren serbest

muhasebeci mali müşavir tarafından standart forma uygun şekilde düzenlenmiş bilanço bilgileri tablosunun sunulduğu; EKAP üzerinden yapılan sorgulamada ilgili verilerin beyan edilen yıla ait olduğu, anılan tablodaki bilgilerin beyan edilen bilgilerle uyumlu şekilde yeterlik kriterlerini sağladığını gösterdiği tespit edilmiştir.

Yukarıda aktarılan düzenlemeler uyarınca iş ortaklığı olan ihale üzerinde bırakılan istekli tarafından iş hacmine ilişkin kriterlerin, her bir ortak tarafından iş ortaklığındaki hissesi oranında sağlanması zorunlu olup pilot ortak ONH İnşaat ve Taahhüt Anonim Şirketi'nin hisse oranının %80 ve özel ortak Uğursal Elektrik Elektronik İnşaat Malzemeleri Kırtasiye Medikal Mobilya Beyaz Eşya Sanayi ve Ticaret Anonim Şirketi'nin hisse oranının % 20 olduğu; pilot ortak ve özel ortağın yeterlik bilgileri tablolarında ekonomik ve mali yeterliğe ilişkin bilgiler kısmında iş hacmi bilgileri satırında İdari Şartname'nin 7.4.3'üncü maddesi uyarınca iş hacmini tevsik eden yapım işleri toplam cirosunun ve değerlendirmeye esas alınması istenilen yılların/yılın beyan edildiği; ayrıca yeterlik bilgileri tablosunun "diğer belgeler" kısmında, yapım işleri ciro bilgileri tablosu, yıl ve yapım işleri fatura bilgileri listelerinin beyan edildiği; bununla birlikte isteklinin iş hacmi tutarının değerlendirilmesinde, kendi iş hacmi tutarı ile birlikte ortak olduğu ortak girişime/girişimlere ait iş hacmi tutarı da hissesi oranında dikkate alınarak toplanmak suretiyle toplam iş hacmi tutarı belirleneceğinden yeterlik bilgileri tablolarında pilot ve özel ortağın ayrı ayrı ortak girişim olarak gerçekleştirdikleri işlerin fatura tutarlarının hisselerine düşen kısımların belirtildiği tespit edilmiştir.

Yapım işleri cirosunun teklif edilen bedelin % 15'inden az olmaması gerekmekte olup bu tutar ($623.853.000,00 \times 0,15 =$)

93.577.950,00 TL'dir. Anılan tutarın % 80'ine denk gelen 74.862.360 TL'nin pilot ortak ve %20'sine denk gelen 18.715.590,00 TL'nin özel ortak tarafından karşılanması gerekmektedir.

Pilot ortak tarafından idarece istenilmesi üzerine mevzuat gereği sunulması gereken, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait veya ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki iş hacmini gösteren belgeler kapsamında, yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen 2020, 2019, 2018, 2017 yılları olmak üzere dört yıla ait serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen yapım işleri ciro bilgileri tablolarının ve eklerinde belgede listelenen yapım işleri faturalarının ve iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranlarını gösteren belgelerin de (iş ortaklığı ortaklık sözleşmesi ve ekleri) sunulduğu; ilgili yıllara ilişkin yapım işleri güncel ciro tutarları ortalamasının pilot ortağın yapım işleri cirosu için hissesi oranında sağlaması gereken asgari yeterlik kriterini karşıladığı görülmüştür.

Özel ortak tarafından idarece istenilmesi üzerine mevzuat gereği sunulması gereken, ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıla ait veya ihalenin yapıldığı yıldan önceki yıldan başlamak üzere birbirini takip eden son altı yıla kadarki iş hacmini gösteren belgeler kapsamında, yeterlik bilgileri tablosunda beyan edilen 2020 yılına ait serbest muhasebeci mali müşavirce standart forma uygun olarak düzenlenen yapım işleri ciro bilgileri tablosunun ve ekinde belgede listelenen yapım işleri faturalarının ve iş hacmi tutarı kullanılan ortak girişimdeki/girişimlerdeki hisse oranlarını gösteren belgelerin de (iş ortaklığı ortaklık sözleşmesi ve ekleri) sunulduğu; ilgili yıla ilişkin yapım işleri ciro tutarının

özel ortağın yapım işleri cirosu için hissesi oranında sağlaması gereken asgari yeterlik kriterini karşılandığı görülmüştür.

İhale üzerinde bırakılan isteklinin bilanço ve iş hacmine ilişkin kriterleri mevzuata uygun şekilde sağladığı tespit edildiğinden iddia yerinde görülmemiştir.

Toplantı No	: 2021/046
Gündem No	: 68
Karar Tarihi	: 11.11.2021
Karar No	: 2021/UY.II-2055