

**ihalede teklif mektubunu
imzalayana ait vekâletname
bilgilerinin doldurulmaması
olduğu, Yeterlik Bilgileri
Tablosu'nun ihalede istenilen
kriterleri karşılayacak
şekilde doldurulmaması**

**ihalede teklif vermeye
yetkili olduğuna ilişkin
vekâletnamenin yeterlik
kriteri olduğu, ancak başvuru
sahibi istekli tarafından
mevzuat gereğince Yeterlik
Bilgileri Tablosu'nda, İdari
Şartname maddesinde
vekaletnameye ilişkin kritere
yönelik olarak bilgi**

girişinde bulunulmadığı,
ilgili kısmın boş
bırakıldığı, dolayısıyla söz
konusu ihalede yeterlik
kriteri olarak belirlenen
vekaletname bilgilerinin
beyan edilmediği ve söz
konusu yeterlik kriterinin
sağlanmadığı, isteklinin
teklifinin idarece
değerlendirme dışı
bırakılmasının gerekçesinin,
şirket adına yetkili olan ve
teklif mektubunu imzalayana
ait vekâletname bilgilerinin
doldurulmaması olduğu,
Yeterlik Bilgileri
Tablosu'nun ihalede istenilen

**krİterleri karşılayacak
şekilde doldurulmaması
hususundaki sorumluluğun
isteklİde olduğu anlaşılmış
olup, İdarece yapılan
değerlendirme dışı bırakma
gerekçesinin mevzuata uygun
olduğu hk**

	<table><tr><td>Toplantı No</td><td>: 2020/056</td></tr><tr><td>Gündem No</td><td>: 74</td></tr><tr><td>Karar Tarihi</td><td>: 16.12.2020</td></tr><tr><td>Karar No</td><td>: 2020/UM.II-2093</td></tr></table>	Toplantı No	: 2020/056	Gündem No	: 74	Karar Tarihi	: 16.12.2020	Karar No	: 2020/UM.II-2093
Toplantı No	: 2020/056								
Gündem No	: 74								
Karar Tarihi	: 16.12.2020								
Karar No	: 2020/UM.II-2093								
BAŞVURU SAHİBİ: Energisa Toroslar Elektrik Perakende Satış A.Ş.,									
İHALEYİ YAPAN İDARE: Jandarma Tedarik Merkezi Komutanlığı,									
BAŞVURUYA KONU İHALE: 2020/387058 İhale Kayıt Numaralı "107 Kısım Serbest Piyasadan Elektrik Enerjisi" İhalesi									
KURUM TARAFINDAN YAPILAN İNCELEME: Jandarma Tedarik Merkezi Komutanlığı tarafından 06.10.2020 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen "107 Kısım Serbest Piyasadan Elektrik Enerjisi" ihalesine ilişkin olarak Energisa Toroslar Elektrik Perakende Satış A.Ş.'nin 05.11.2020 tarihinde yaptığı şikâyet başvurusunun, idarenin 10.11.2020 tarihli yazısı ile reddi üzerine, başvuru sahibince 19.11.2020 tarih ve 51832 sayı ile Kurum Kayıtlarına alınan 17.11.2020 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.									
Başvuruya ilişkin olarak 2020/1799 sayılı itirazen şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.									
KARAR: Esas inceleme raporu ve ekleri incelenmiştir.									
İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle, elektronik ortamda gerçekleştirilen ihalede tarafların sunulan teklifin idarece değerlendirme dışı bırakıldığı, tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasının gerekçesinin ise e-teklifi elektronik imza ile imzalamayın Omur Öztürk'ün Yeterlik Bilgileri Tablosu'nun vekaletname ile ilgili kısmının doldurulmaması olarak belirtildiği, söz konusu gerekçenin hukuka aykırılık teşkil ettiği, şöyle ki;									
Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin 7'nci maddesi gereğince, ihaleye katılacak tüzel kişiler EKAP'a kayıt işlemlerinin gerçekleştirilmesi gerektiği, söz konusu kayıt aşamasında tarafların vekaletname dâhil olmak üzere ihalede gerekli tüm belgelerin kaydedildiği, bu sırada Omur Öztürk'ün EKAP üzerinden vekil tayin edilerek ilgili vekaletnamenin de ibraz edildiği, söz konusu vekilin EKAP üzerinden tüm işlemleri gerçekleştirmeye yetkili kılındığı ve bu doğrultuda ihaleye katılma yetkisini haiz olduğu, vekaletname sunulmaksızın EKAP kaydı yapılmasının mümkün bulunmadığı, nitekim Omur Öztürk'ün vekaletname olmaksızın e-teklik sunma işlemini teknik olarak gerçekleştiremeyeceği, dolayısıyla EKAP'a kayıt aşamasında vekaletnamenin sunulmasının göz ardı edilerek Omur Öztürk'ün yetkili olmadığının bahisle tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılması işleminin yerinde olmadığı,									
Ayrıca anılan Yönetmelik'in 24'üncü maddesi gereğince, tarafların sunulan belgelerin kontrol edilerek herhangi bir eksiklik bulunmadığı hususunun idarece düzenlenen "E-Teklif Açma ve Belge Kontrol Tutanağı"nda tespit edildiği, EKAP üzerinden sorgulanması mümkün olan belgelerin isteklilerce sunulma zorunluluğunun bulunmadığı, EKAP'a kayıt aşamasında sunulan vekaletnamenin de bu kapsamda sunulmasının gerekli olmadığı, idarece söz konusu vekaletnamenin sorgulanmasının mümkün olduğu,									
Diğer taraftan, bahse konu madde hükmü doğrultusunda, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmayan bilgi eksikliklerinin bulunması halinde idarece gerekli bilgi eksikliklerinin tamamlanabileceği, Omur Öztürk'e ait vekaletnamenin de teklifin esasını değiştirecek nitelik taşınaması sebebiyle bu kapsamda talep edilmesi gerektiği iddialarına yer verilmmiştir.									
Başvuru sahibinin iddialarının değerlendirilmesi sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.									
4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel ilkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçlarının uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamla sorunludur. ..." hükmü,									
Anılan Kanun'un "İhaleye katılma yeterlik kuralları" başlıklı 10'uncu maddesinde "İhaleye katılacak isteklilerden, ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliklerinin belirlenmesine ilişkin olarak aşağıda belirtilen bilgi ve belgeler istenebilir: ..."									
1) İsteğinin, mevzuatı gereği ilgili odaya kayıtlı olarak faaliyette bulunduğunu ve teklif vermeye yasal olarak yetkili olduğunu kanıtlayan belgeler ..." hükmü,									
b) Mesleki ve teknik yeterlik belirlenmesi için;									
Aynı Kanun'un "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 37'nci maddesinde "...Tekliflerin değerlendirilmesinde, öncelikle belgeleri eksik olduğu veya teklif mektubu ile geçici teminatı usulüne uygun olmadığı 36'ncı maddeye göre ilk oturunda tespit edilen isteklilerin tekliflerinin değerlendirme dışı bırakılmasına karar verilir. Ancak, teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla, belgelerdeki bilgi eksikliği bulunması halinde idarece belirlenen sürede isteklilerden bu eksik bilgilerin tamamlanması yazılı olarak istenir. ..." hükmü,									
Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İstenecek belgeler" başlıklı 29'uncu maddesinde "(1) Ekonomik ve mali yeterlik ile mesleki ve teknik yeterliğin değerlendirilmesinde kullanılmak üzere istenecek belgeler aşağıdaki esaslara göre belirlenir: a) Yaklaşık maliyetine bakılmaksızın her türlü mal alımı ihalelerinde, aday veya isteklinin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgelerin istenilmesi zorunludur. ..." hükmü,									
Anılan Yönetmelik'in "Aday veya isteklinin mesleki faaliyetini sürdürdüğünü ve teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 36'nci maddesinde "İhalelere katılacak aday veya istektiler tarafından, ..."									
(2) Vekaleten ihaleye katılma halinde; vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulması zorunludur. ..." hükmü,									
Aynı Yönetmelik'in "Elektronik ihale" başlıklı 58/A maddesinde "(1) İhaleler, e-teklik alınmak suretiyle bu maddeye uygun olarak yapılabilir. ..."									
(2) Bu maddede hüküm bulunmayan hallerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin uygun olan hükümleri, yoksa bu Yönetmelik hükümleri uygulanır. Ancak e-anahatlar teklif ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar gönderilir ve teklifler ihale tarih ve saatine ihale komisyonu tarafından EKAP üzerinde açılır.									
(3) Bu ihalelerde, Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliğinin ekinde bulunan "Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı İhalelerde Uygulanacak Tip İdari Şartname" ve ilgili yönetmelikler ekinde bulunan diğer standart formlar kullanılır ve EKAP üzerinden gönderilmeyen teklifler kabul edilmez.									
(4) e-teklikler EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurularak hazırlanır ve e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir.									
(8) İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmiş teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirmede, istektiler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartlara sağlanmadığı anlaşılan teklifler değerlendirme dışı bırakılır. ..." hükmü,									
Elektronik İhale Uygulama Yönetmeliği'nin "e-tekliklerin değerlendirilmesi" başlıklı 24'üncü maddesinde "... (3) İhale dokümanında belirtilen katılma belgeleri ve yeterlik kriterleri ile ilgili değerlendirmede, e-teklik kapsamında yükü olan belgelerin ve EKAP üzerinden ilgili kurum ve kuruluşların sistemlerinden sorgulama suretiyle elde edilen bilgilerinin değerlendirilmesi suretiyle yapılır. ..."									
(4) Yeterlik kriterlerinin istektiler tarafından karşılanıp karşılanmadığına ilişkin değerlendirme ihale dokümanında yer alan hükümler çerçevesinde yapılır. Yeterlik kriterlerini karşılamayan istektilerin teklifleri değerlendirme dışı bırakılır ve bu husus gerekçesi de açıkça belirtilmek suretiyle EKAP'a kaydedilir. ..." hükmü bulunmaktadır.									
İhale tarihinde yürürlükte bulunan Kamu İhale Genel Tebliği'nin "Tüzel kişilerin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgeler" başlıklı 10/A maddesinde "İhaleye katılabilmek için başvuru veya teklif dosyasında sunulması gereken, tüzel kişi aday ve istektilerin teklif vermeye yetkili olduğu hususunda son durumu gösterir belgeleri ilişkin mevzuatta geçen "tüzel kişi ortakları" ifadesinden, bu ortakların ilgisine göre ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergî kimlik numarası ile ortaklık oranları (halka arsa edilen hisseler hariç); "tüzel kişilerin yönetimindeki görevliler" ifadesinden ise e-teklik veya başvuru mektubu ya da sözleşme imzalamaya ve sözleşmenin yürütülmesi hususunda yetkili olanlar da dahil olmak üzere; tüzel kişiliği temsile ve yönetime yetkili kişilerin ad, soyad/ticaret unvanı, T.C. kimlik numarası/vergî kimlik numarası anlaşırlar. Ancak, bu bilgileri göstermek üzere teklif ekinde sunulan belgelerde T.C. kimlik numaralarının beyan edilmesi veya beyan edilen T.C. kimlik numaralarının teyit edilememesi durumunda teklif bu gerekçe ile değerlendirme dışı bırakılır." açıklaması yer almaktadır.									
İncelemeye konu ihaleye ait Yeterlik Bilgileri Tablosu Sunulan ve Tekliflerin Elektronik Ortamda Alındığı 107 Kısım Serbest Piyasadan Elektrik Enerjisi Alımı İdari Şartnamesi'nin "İhale konusu işe/alına ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinde "2.1. İhale konusu işin/alının; a) Adı: 107 KISIM SERBEST PIYASADAN ELEKTRİK ENERJİSİ b) Türü: Mal alımı c) İlgili Uygulama Yönetmeliği: Mal Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği d) Yatırım proje no'su (yapılan işlerinde): Bu madde boş bırakılmıştır. e) Kodu: f) Miktara: 343.004.566 kWh ELEKTRİK ENERJİSİ (107 KISIM) g) Ayrıntılı bilgi idari şartnamede yer almaktadır. h) İhtiyaç Sahibi BİRLİK/KURUM ARABE BİLGİLERİ VE YERLERİNİ GÖSTER EK-1 VE LAMİHA (1-107) ÇİZELGELERDE BELİRTİLMİŞTİR." düzenlenmesi,									
Anılan Şartname'nin "İhaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri" başlıklı 7'nci maddesinde "7.1. İstektilerin ihaleye katılabilmeleri için aşağıda sayılan belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ilişkin bilgileri e-teklikleri kapsamında beyan etmeleri gerekmektedir. d) Vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş, ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesi ..." düzenlenmesi,									
Aynı Şartname'nin "Kısmi teklif verilmesi" başlıklı 20'nci maddesinde "20.1. Bu ihalede kısmi teklif verilebilir. 20.2. Bu ihaledeki kısım sayısı 107 dir. ..." düzenlenmesi,									
Aynı Şartname'nin "Tekliflerin sunulma şekli" başlıklı 22'nci maddesinde "22.1. e-teklikler istektiler tarafından EKAP üzerinden, yalnızca teklif mektubu ve ekleri doldurulurak hazırlandıktan sonra e-imza ile imzalanarak ihale tarih ve saatine kadar gönderilir. Ortak girişimlerde e-teklikin ortakların tamamı tarafından e-imza ile imzalanması zorunludur. Teklif ile ilgili e-anahatlar, e-teklik ile birlikte ihale tarih ve saatine kadar EKAP üzerinden gönderilir. 22.2. Yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlar, teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalar standart formunda ise açıklama istenen teklif özellikler için ayrı satırlar açılmış olup, istektiler ait hangi belgeler esas alınarak ihaleye katılma sağlanıp ise o belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgileri ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgileri eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmek suretiyle ekli standart formlara uygun şekilde doldurulacaktır. Yabancı istektiler tarafından istektiler teklif verilmesi halinde, bu şartnamede istenilen belgelere veya isteklinin kendi ülkesinde mevzuat uyarınca düzenlenmiş olan denli belgelere ilişkin bilgilerin beyan edilmesi gerekir. 22.3. Kısmi teklife açık ihalelerde teklif mektubu ekinde her bir kısım için, ortak girişimlerin katıldığı ihalelerde ise yeterlik bilgileri tablosunun her bir ortak tarafından ayrı ayrı doldurulması gerekmektedir. ..." düzenlenmesi,									
Aynı Şartname'nin "Tekliflerin değerlendirilmesi" başlıklı 31'inci maddesinde "... 31.3. İhale dokümanında belirtilen geçici teminat mektubu, katılım belgeleri ve yeterlik kriterleri ile fiyat dışı unsurlara ve istenilmiş teknik şartnameye cevaplar ve açıklamalara ilişkin değerlendirme, istektiler tarafından beyan edilen bilgi ve belgelerden; EKAP veya diğer kamu kurum ve kuruluşları ile kamu kurumuna niteliğindeki meslek kuruluşlarının internet sayfası üzerinden sorgulanarak temin veya teyit edilebilenler için, sorgulama sonucunda elde edilen bilgiler; belirtilen yöntemle temin veya teyit edilemeyenler için ise beyan edilen bilgiler esas alınarak yapılır. Bu değerlendirme sonucunda ihalede öngörülen şartlara sağlanmadığı anlaşılan tekliflerin değerlendirme dışı bırakılacağı, özetle ihaleye katılma ve yeterlik kriterlerine ilişkin değerlendirilmesinin teklif mektubu ekinde yer alan Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda istektiler tarafından beyan edilen bilgiler üzerinden yapılacağı,									
Ayrıca yukarıda yer verilen mevzuat hükümleri ile İdari Şartname düzenlemeleri her bir arada değerlendirildiğinde, yaklaşık maliyetine bakılmaksızın her türlü mal alımı ihalelerinde aday veya isteklinin teklif vermeye yetkili olduğunu gösteren belgelerin istenilmesi gerektiği; vekaleten ihaleye katılma halinde, vekil adına düzenlenmiş ihaleye katılmaya ilişkin noter onaylı vekaletname ile vekilin noter tasdikli imza beyannamesinin sunulmasının zorunlu olduğu; diğer taraftan yeterlik bilgileri tablosunda ihaleye katılabilmek için gereken belgeler ve yeterlik kriterleri için ayrı satırlar açılacağı ve istenilen belgelere ilişkin tarih, sayı, yevmiye numarası gibi bilgileri ile istenen kriterlere ve açıklamalara ilişkin belgelerde yer alan gerekli bilgilerin eksiksiz olarak açık ve anlaşılır bir şekilde belirtilmesinin zorunlu tutulduğu anlaşılmıştır.									
Bu kapsamda, başvuru sahibi Energisa Toroslar Elektrik Perakende Satış A.Ş.veye ait teklif mektubu incelendiğinde, istekli adına teklifin Omur Öztürk tarafından e-imza ile imzalandığı görülmüştür.									
Anılan istekli tarafından e-teklik alınmak suretiyle gerçekleştirilen başvuruya konu ihaleye ait Yeterlik Bilgileri Tablosu incelendiğinde ise, "Teklif vermeye yetkili olduğuna ilişkin bilgiler" kısmının "Vekaletname Bilgileri" bölümünün boş bırakıldığı, başka bir ifadeyle vekaletnameye ilişkin herhangi bir beyana yer verilmediği görülmüştür.									
Diğer yandan, anılan istekliye ait Yeterlik Bilgileri Tablosunda "Ortaklara Ait Bilgiler" ve "Yöneticilerle Ait Bilgiler" bölümlerinde yer alan beyanlarda teklif mektubunu imzalayan Omur Öztürk'ün adının bulunmadığı, dolayısıyla Omur Öztürk'ün Energisa Toroslar Elektrik Perakende Satış A.Ş.'nin ortağı veya yöneticisi olmadığı anlaşılmıştır.									
İstektiler tarafından Yeterlik Bilgileri Tablosunda beyan edilen bilgi ve belgelere, idarece gerek elektronik ortamda gerekse de fiziki ortamda ulaşılabile dahi, Yeterlik Bilgileri Tablosunda istektilerin sorgulamanın hangi bilgi ve belgeler kapsamında yapılacağına ilişkin beyanları bulunduğ ve idarece yapılacak değerlendirmede bu beyanların esas alınması gerektiği, idare tarafından yapılması gereken sorgulamanın istektiler tarafından Yeterlik Bilgileri Tablosunda beyan edilen sorgulama kriterlerine göre gerçekleştirildiği anlaşılmaktadır.									
Bu çerçevede, incelemeye konu ihalede teklif vermeye yetkili olduğuna ilişkin vekaletnamenin yeterlik kriteri olduğu, ancak başvuru sahibi istekli tarafından mevzuat gereğince Yeterlik Bilgileri Tablosu'nda, İdari Şartname'nin 7.1'inci maddesinin d) bendinde vekaletnameye ilişkin kritere yönelik olarak bilgi girişinde bulunulmadığı, ilgili kısım boş bırakıldığı, dolayısıyla söz konusu ihalede yeterlik kriteri olarak belirlenen vekaletname bilgilerin beyan edildiği ve söz konusu yeterlik kriterinin sağlanmadığı, isteklinin teklifinin idarece değerlendirme dışı bırakılmasının gerekçesinin, şirket adına yetkili olan ve teklif mektubunu imzalayan Omur Öztürk'e ait vekaletname bilgilerin doldurulmaması olduğu, Yeterlik Bilgileri Tablosu'nun ihalede istenilen kriterleri karşılayacak şekilde doldurulmaması hususundaki sorununun ilgili olduğu anlaşılmış olup, idarece yapılan değerlendirmede dışı bırakma gerekçesinin mevzuata uygun olduğu sonucuna varılmıştır.									
Diğer yandan, başvuru sahibinin Omur Öztürk'e ait vekaletnamenin teklifin esasını değiştirecek nitelik taşınaması sebebiyle bilgi eksikliği kapsamında tamamlanması gerektiğine ilişkin iddiasi incelendiğinde, Kamu İhale Kanunu'nun 37'nci maddesine göre teklifin esasını değiştirecek nitelikte olmaması kaydıyla belgelerdeki bilgi eksikliği bulunması halinde ekli bilgilerin tamamlanabileceği, somut olayda bir bilgi eksikliğinin bulunmadığı, teklifin esasını değiştirecek belgelerin söz konusu istekli tarafından hiç sunulmadığı, daha açık bir ifadeyle teklif kapsamında sunulması gereken vekaletnameye ilişkin bilgilerin doldurulmadığı anlaşıldığından başvuru sahibinin iddiasının bu yönüyle de uygun olmadığı anlaşılmıştır.									
Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun'un 65'inci maddesi uyarınca bu kararın tebliği edileceği veya tebliği edilmis sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,									
Anılan Kanun'un 54'üncü maddesinin onbirinci fıkrasının (c) bendi gereğince itirazen şikâyet başvurusunun reddine,									
Öybirliği ile karar verildi.									