

yol yapım ihale işinde ihale kapsamında yer almamasına rağmen idare tarafından yaptırılan “greyder ile binder tabakası serilmesi” imalatına ait ödemenin, sözleşmede fiyatı bulunan ve farklı bir imalat olan “greyder ile yama yapılması” iş kalemi üzerinden ödenmesi hk

Kamu İdaresi Türü	Belediyeler ve Bağlı İdareler
Yılı	2018
Dairesi	6
Karar No	722
İlam No	110
Tutanak Tarihi	28.1.2020
Kararın Konusu	İhale Mevzuatı ile İlgili Kararlar

Hakediş

Dosya kapsamındaki bilgi ve belgelerin incelenmesi

sonucunda;

.. A.Ş iş ortaklığı yüklenimindeki “... yol yapım işi”nde ihale kapsamında yer almamasına rağmen idare tarafından yaptırılan “greyder ile binder tabakası serilmesi” imalatına ait ödemenin, sözleşmede fiyatı bulunan ve farklı bir imalat olan “greyder ile yama yapılması” iş kalemi üzerinden ödendiği görülmüştür.

Yapım İşleri Genel Şartnamesi’nin “Sözleşmede bulunmayan işlerin fiyatının tespiti” başlıklı 22’nci maddesinin birinci fıkrasında; işin yürütülmesi aşamasında idarenin gerekli görerek yapılmasını istediği ve ihale dokümanında ve/veya teklif kapsamında fiyatı verilmemiş yeni iş kalemlerinin ve/veya iş gruplarının bedellerinin aynı maddenin ikinci fıkrasında belirtilen usuller çerçevesinde yüklenici ile birlikte tespit edilen yeni birim fiyatlar üzerinden yükleniciye ödeneceği ifade edilmiş olup aynı maddenin ikinci fıkrasında;

“Yeni fiyatın tespitinde iş kalemi veya iş grubunun niteliğine göre aşağıdaki sıralamaya uyularak oluşturulan analizlerden biri kullanılır:

a)Yüklenicinin birim fiyatlarının/teklifinin tespitinde kullanarak teklifi ekinde idareye sunduğu ve yeni iş kalemi/grubu ile benzerlik gösteren iş kalemlerine/gruplarına ait analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

b)İdarede veya diğer idarelerde mevcut olan ve yeni iş kalemine/grubuna benzerlik gösteren analizlerle kıyaslanarak bulunacak analizler.

c)İhaleyi yapan idarenin daha önce gerçekleştirdiği ve ihale konusu işe benzer nitelikteki yapım işlerinin sözleşmelerinde ortaya çıkan iş kalemleri/gruplarına ait maliyet analizleriyle kıyaslanarak bulunacak analizler.

ç)Yeni iş kaleminin/grubunun yapılması sırasında tutulacak puantajla tespit edilecek malzeme miktarları, işçi ve makinelerin çalışma saatleri ile diğer tüm girdiler esas alınarak oluşturulacak analizler.”

hükmüne yer verilmiştir.

Anılan madde uyarınca, sözleşme ve eki teknik doküman kapsamında olmayıp, İdare tarafından resen yaptırılan imalat bedellerinin madde hükmünde yer verilen analizlerden biri kullanılarak hesaplanan yeni birim fiyat üzerinden ödenmesi gerekir.

Bahse konu işe ait birim fiyat tariflerinin 29, 30 ve 31’ inci maddelerinde, “greyder ile yama yapılması (her şey dahil) ton” pozu tarif edilmektedir. Söz konusu birim fiyat tarifinde “greyder ile yama yapılması” pozunun binder tabakası asfalt malzemenin iş mahalline kadar getirilmesi, onarım yapılacak mevcut asfalt tabakanın kesilip kazınarak çıkan kazı artıklarının yüklenmesi, nakliyesi ve boşaltılması, bitümlü yapıştırıcı malzemenin temini ve yama yapılacak kısma tatbiki, yama için dökülen binder tabakası asfalt malzemenin kota göre işçilikle ayarlanması, silindirle sıkıştırılması ve kazı artıklarını taşıyacak kamyonların naklini kapsadığı ve söz konusu pozun mevcut asfalt kaplama üzerine yama yapılması yani onarılması işlemlerinde uygulanacağı belirtilmekte olup sorgu konusu olayda ise; kırsal mahalle yollarına (eski köy yolları) ortalama 3-4 cm kalınlığında bitümlü sıcak karışım serilerek yol yapıldığı, söz konusu imalatların lokal bir onarım olmadığı, mevcut plentmiks temel üzerine greyder ile binder tabakasının serilip, silindir ile sıkıştırılması işlemi olduğu, bu çerçevede gerçekleştirilen imalatın bu pozun tariflerine uygun olmadığı anlaşılmıştır. Bir başka deyişle, “greyder ile yama yapılması” pozunun yapım şartları bu imalatlar için sağlanamamıştır. Bu nedenle, yapılan bu imalatların bedellerinin sözleşme kapsamında yer alan ve işin niteliğine uygun düşen bir pozdan ödenmesi, böyle bir

poz mevcut değil ise, Yapım İşleri Genel şartnamesi'nin 22'nci maddesinin ikinci fıkrasına uygun olarak oluşturulacak analizler çerçevesinde yeni fiyat tespit edilmesi gerektiği halde, idarece bahse konu imalatlara ait ödemenin yeni birim fiyat yapılmaksızın "greyder ile yama yapılması" iş kalemi üzerinden ödendiği ve bu suretle de kamu zararına sebep olunduğu görölmüştür.

Açıklanan nedenlerle, sözleşme ve eki teknik doküman kapsamında olmayıp, İdare tarafından resen yaptırılan imalatlara ait bedellerin yeni fiyat yapılmaksızın ödenmesi sonucunda ... TL kamu zararına neden olunduğu görölmüşse de; bahse konu kamu zararı tutarının ...-TL'sinin ... tarih ve ... sayılı ödeme emri belgesine bağlı hakediş raporundan kesinti yapılmak suretiyle, ...-TL'sinin ... tarih ve ... sayılı ödeme emri belgesine bağlı hakediş raporundan kesinti yapılmak suretiyle, kalan ... TL'sinin ise ... tarih ve ... sayılı muhasebe işlem fişi ile yüklenicinin alacağından mahsup edilmek suretiyle tahsil edildiği anlaşılmıştır.

Bu itibarla, sorgu konusu kamu zararının tahsil edildiği göröldüğünden konu hakkında ilişilecek husus kalmadığına 6085 sayılı Sayıştay Kanunu'nun 55'inci maddesi uyarınca işbu ilamın tebliğ tarihinden itibaren altmış gün içerisinde Sayıştay Temyiz Kurulu nezdinde temyiz yolu açık olmak üzere oy birliğiyle karar verildi.