

yükleniciye teslim edilen malzemenin mülkiyeti İdareye kalmakla beraber idare tarafından yapılan işlerin geçici kabulü yapılınca kadar yükleniciye aittir.düzenlemesinin yer aldığı, birim fiyat tarifleri ve birim fiyat teklif cetvelinin sıralamasının teknik şartnamenin üzerinde olduğu, iş kalemlerine ilişkin olarak birim fiyat cetvelinde yer alan ifadelerden ve anılan iş kalemlerine ilişkin birim fiyat tariflerinden söz konusu iş kalemleri

**kapsamında kullanılan
öngörülen malzemelerin
temininin yüklenicinin
sorumluluğunda olduğunun
anlaşıldığı, bu çerçevede
ihalenin iptal edilmesi
işleminin yerinde olmadığı**

Toplantı No : 2019/004

Gündem No : 42

Karar Tarihi : 16.01.2019

Karar No : 2019/UY.II-83

BAŞVURU SAHİBİ:

Abdullah Zühtü Bayraktaroğlu-Ertuğrul İnşaat Tic. San. Ltd.
Şti. İş Ortaklığı,

İHALEYİ YAPAN İDARE:

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü (ASAT),

BAŞVURUYA KONU

İHALE

:

2018/553723 İhale Kayıt Numaralı “Yeni Hat Döşenmesi ve Arıza
İmalatı Yapım İşİ” İhalesi

KURUMCA YAPILAN İNCELEME:

Antalya Su ve Atıksu İdaresi Genel Müdürlüğü (ASAT) tarafından
28.11.2018 tarihinde açık ihale usulü ile gerçekleştirilen
“Yeni Hat Döşenmesi ve Arıza İmalatı Yapım İşİ” ihalesine

ilişkin olarak Abdullah Zühtü Bayraktaroğlu-Ertuğrul İnşaat Tic. San. Ltd. Şti. İş Ortaklığı tarafından 25.12.2018 tarih ve 62258 sayı ile Kurum kayıtlarına alınan 25.12.2018 tarihli dilekçe ile itirazen şikâyet başvurusunda bulunulmuştur.

Başvuruya ilişkin olarak 2018/1872 sayılı şikâyet dosyası kapsamında yapılan inceleme neticesinde esas inceleme raporu tanzim edilmiştir.

KARAR:

Esas inceleme raporu ve ekleri incelendi:

İtirazen şikâyet dilekçesinde özetle; ihaleye teklif veren isteklilerin süresi içinde ihale dokümanına itiraz etmediği, kesinleşen ihale kararının isteklilere tebliğinden sonra, Güzelsu Mühendislik İnşaat ve İnşaat Malzemeleri Hafriyat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin ve Müren Mühendislik Mimarlık İnşaat Taahüt Taşımacılık Turizm Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti.nin Teknik Şartname'deki düzenlemeler ile Birim Fiyat Teklif Cetveli'ndeki düzenlemelerin birbiriyle çelişkili olduğu gerekçesi ile şikayet başvurusunda bulunduğu, bunun üzerine idarenin ihale dokümanındaki düzenlemelerin birbiriyle çeliştiği ve bu durumun tekliflerin oluşturulmasında isteklileri tereddüde düşürdüğü gerekçesi ile ihaleyi iptal ettiği, ancak söz konusu iptal işleminin mevzuata uygun olmadığı iddialarına yer verilmiştir.

İptal gerekçeleri ile sınırlı olarak yapılan inceleme sonucunda aşağıdaki hususlar tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu'nun "Temel İlkeler" başlıklı 5'inci maddesinde "İdareler, bu Kanuna göre yapılacak ihalelerde; saydamlığı, rekabeti, eşit muameleyi, güvenilirliği, gizliliği, kamuoyu denetimini, ihtiyaçların uygun şartlarla ve zamanında karşılanmasını ve kaynakların verimli kullanılmasını sağlamakla sorumludur." hükmü,

Anılan Kanun'un "Bütün tekliflerin reddedilmesi ve ihalenin iptali" başlıklı 39'uncu maddesinde "İhale komisyonu kararı

üzerine idare, verilmiş olan bütün teklifleri reddederek ihaleyi iptal etmekte serbesttir. İhalenin iptal edilmesi halinde bu durum bütün isteklilere derhal bildirilir. İdare bütün tekliflerin reddedilmesi nedeniyle herhangi bir yükümlülük altına girmez. Ancak, idare isteklilerin talepte bulunması halinde, ihalenin iptal edilme gerekçelerini talep eden isteklilere bildirir.” hükmü,

Aynı Kanun’un “İhalenin karara bağlanması ve onaylanması” başlıklı 40’ıncı maddesinde “İhale komisyonu gerekçeli kararını belirleyerek, ihale yetkilisinin onayına sunar. Kararlarda isteklilerin adları veya ticaret unvanları, teklif edilen bedeller, ihalenin tarihi ve hangi istekli üzerine hangi gerekçelerle yapıldığı, ihale yapılmamış ise nedenleri belirtilir. İhale yetkilisi, karar tarihini izleyen en geç beş iş günü içinde ihale kararını onaylar veya gerekçesini açıkça belirtmek suretiyle iptal eder. İhale; kararın onaylanması halinde geçerli, iptal edilmesi halinde ise hükümsüz sayılır...” hükmü,

Anılan Kanun’un “İhalelere yönelik başvurular” başlıklı 54’üncü maddesinde “...Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare veya Kurum tarafından gerekçeli olarak;

- a) İhale sürecinin devam etmesine engel oluşturacak ve düzeltici işlemle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde ihalenin iptaline,
- b) İdare tarafından düzeltme yapılması yoluyla giderilebilecek ve ihale sürecinin kesintiye uğratılmasına gerek bulunmayan durumlarda, düzeltici işlem belirlenmesine,
- c) Başvurunun süre, usul ve şekil kurallarına uygun olmaması, usulüne uygun olarak sözleşme imzalanmış olması veya şikayete konu işlemlerde hukuka aykırılığın tespit edilememesi veya itirazın şikayet başvurusuna konu hususun Kurumun görev alanında bulunmaması hallerinde başvurunun reddine, karar verilir...” hükmü,

Kanun’un 55’inci maddesinde “Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla

bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımaya diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir...” hükmü,

İhalelere Yönelik Başvurular Hakkında Yönetmelik’in “Başvuru ehliyeti” başlıklı 5’inci maddesinde “(1) İhale sürecindeki hukuka aykırı işlem veya eylemler nedeniyle bir hak kaybına veya zarara uğradığını veya zarara uğramasının muhtemel olduğunu iddia eden;

...

c) İstekliler; yeterlik başvurularının veya tekliflerin sunulması, değerlendirilmesi ve ihalenin sonuçlandırılmasına ilişkin idari işlem veya eylemler, hakkında başvuruda bulunabilir...” hükmü yer almaktadır.

Sözleşme Tasarısı’nın “Sözleşmenin ekleri” başlıklı 8’inci maddesinde “8.1. Sözleşme, ekindeki ihale dokümanı ve diğer belgelerle bir bütündür, İdareyi ve Yükleniciyi bağlar. Ancak, Sözleşme hükümleri ile ihale dokümanını oluşturan belgelerdeki hükümler arasında çelişki veya farklılık olması halinde, ihale dokümanında yer alan hükümler esas alınır.

8.2.İhale dokümanını oluşturan belgeler

8.2.1. İhale dokümanını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralaması aşağıdaki gibidir

1-Yapım İşleri Genel Şartnamesi

2-İdari Şartname,

3-Sözleşme Tasarısı,

4-Birim Fiyat Tarifleri ve Cetveli,
5-Mahal Listesi,
6-Özel Teknik Şartname,
7-Genel Teknik Şartname,
8-Ön / Kesin Projeler,
9-Açıklamalar (varsa),
10-Diğer Ekler.

8.3. Varsa, zeyilnameler ait oldukları dokümanın öncelik sırasına sahiptir.” düzenlemesi,

İdari Şartname’nin “İhale konusu işe ilişkin bilgiler” başlıklı 2’nci maddesinde “2.1. İhale konusu işin

a) Adı:Yeni Hat Döşenmesi ve Arıza İmalatı Yapım İşİ

b) Yatırım proje no’su/kodu:

c) Miktarı (fiziki) ve türü:

Çeşitli çap ve atülerde 100.750 m HDPE ve PVC Boruların temin edilip döşenmesi, 18.000 Adet Nokta Arıza ve Abone bağlantısı yapımı işidir.

Ayrıntılı bilgi idari şartnamenin ekinde yer almaktadır” düzenlemesinin yer aldığı,

Birim fiyat teklif cetvelinde yer alan iş kalemlerinin;

Sıra

No İş Kalemi

No Açıklama Birim Miktarı

1 AHD-01 Dış çapı 32 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 2.500

2 AHD-02 Dış çapı 40 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 4.250

3 AHD-03 Dış çapı 50 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 4.500

4 AHD-04 Dış çapı 63 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 40.000

5 AHD-05 Dış çapı 90 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 500

6 AHD-06 Dış çapı 110 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 40.000

7 AHD-07 Dış çapı 160 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 4.000

8 AHD-08 Dış çapı 225 mm, her çeşit HDPE boruların döşenmesi
metre 4.000

9 AHD-09 İç çapı 100 mm, her çeşit PVC boruların döşenmesi
metre 1.000

10 AHD-10 Dış çapı Ø 25-63 mm arasında, her cins borunun nokta
arıza kazısı, onarım işçiliği, yataklaması, gömleklemesi, geri
dolgu yapılması adet 9.500

11 AHD-11 Dış çapı Ø 75-110 mm arasında, her cins borunun
nokta arıza kazısı,onarım işçiliği, yataklaması, gömleklemesi,
geri dolgu yapılması adet 4.750

12 AHD-12 Dış çapı Ø 125-180 mm arasında, her cins borunun
nokta arıza kazısı,onarım işçiliği, yataklaması, gömleklemesi,
geri dolgu yapılması adet 1.000

13 AHD-13 Dış çapı Ø 200-225 mm arasında, her cins borunun
nokta arıza kazısı,onarım işçiliği, yataklaması, gömleklemesi,
geri dolgu yapılması adet 750

14 AHD-14 Dış çapı Ø 250-355 mm arasında, her cins borunun
nokta arıza kazısı,onarım işçiliği, yataklaması, gömleklemesi,
geri dolgu yapılması adet 500

15 AHD-15 Dış çapı Ø 20-110 mm arasında abone borusunun, her
cins borunun Abone Bağlantısı , EF Servis TE veya Döküm
Kelepçe ile bağlantısı, (Servis TE, Döküm kelepçe, elektro
fizyon manşon, Sfero Döküm İç Dişli Adaptör, FE manşon,
elektrofizyon kaynağı yapılması, tüm gerekli fittings
malzemeler ve işçilik dahil) adet 500

16 AHD-16 Dış çapı Ø 20-110 mm arasında abone borusunun,
Kazısı,her cins borunun Abone Bağlantısı , EF Servis TE veya
Döküm Kelepçe ile bağlantısı, Geri dolgusunun yapılması
(Servis TE, Döküm kelepçe, elektro fizyon manşon, Sfero Döküm
İç Dişli Adaptör, FE manşon, elektrofizyon kaynağı yapılması,
tüm gerekli fittings malzemeler ve işçilik dahil) adet 1.000

Şeklinde olduğu,

Birim Fiyat Tariflerinin “ AHD-01, AHD-02, AHD-03, Dış çapı,

HDPE-32mm, HDPE-40mm, HDPE-50mm, Evsel bağlantılar için her çeşit HDPE boruların döşenmesi

Çalışma yapılacak bölgede imar sınırlarının aplikasyonun yapılması ve arazide gerekli işaretlemelerin yapılması, Her cins alet veya makine ile her cins zeminlerde, her derinlik ve genişlikte boru hendeği açılması için zemin kazılması, taşıtlara yükletilip boşaltılması, yüklenici tarafından belirlenip idarece onaylanan bir alana taşınıp depolanması, gerekli iksa ve takviyelerin yapılması fazla hafriyatın yapılması ve tekrar eski haline getirilmesi, hendek tabanının seviye ve kotlarına uygun olarak reglajı; boru alt iç kotu altında silindir parçası formunda hafriyatın yapılması ve hendek tabanına boru döşenmesi için uygun hale getirilmesi, gerekli durumlarda güzergah üzerindeki fundalık ve ağaçların kesilmesi, her türlü mevcut parke, bordürün kazı başlangıcında zarar verilmeden sökülüp geri dolgu sonrasında eski yerlerine döşemek amacıyla inşaat sahasında depolanması, İdare malı her türlü boru, vana ve fittings malzemelerinin Su Arıza Ambarı'ndan teslim alınması, sahaya nakli, borunun elektrofüzyon kaynağı ile döşenmesi, fittingslerin montajı, mevcuda bağlantılarının (sayaç bağlantısı vb.) yapılması, saha testlerinin yapılması, tip projede belirtilen detaya göre gereken kırmataş (0-3 kum, 0-30 geri dolgu) malzemenin temini, konkasör ocağından sahaya nakli, 0-3 kum ile boru yataklaması ve gömleklemesinin yapılması, geri kalan kısmın en fazla 30 cm tabakalar halinde sulanarak el tokmağı veya kompaktör yardımıyla sıkıştırılması, imalatı biten yerin basınçlı su ile yıkanarak temizlenmesi için gerekli her türlü malzeme, işçilik, makine, alet, edevat giderleri, yüklenici karı ve genel giderler dahil 1mt imalat birim fiyatıdır.

AHD-04, AHD-05, AHD-06, AHD-07, AHD-08, Dış çapı HDPE-63mm HDPE-90mm, HDPE-110mm, HDPE-160mm, HDPE-225mm Şebeke hattı için her çeşit HDPE boruların döşenmesi

Çalışma yapılacak bölgede imar sınırlarının aplikasyonun yapılması ve arazide gerekli işaretlemelerin yapılması, Kazı yapılacak hendeğin her iki tarafından asfalt kesme makinesi ile en az 10cm derinlikte kesim yapılması, asfalt kaplamanın

kırılarak çıkartılması, Her cins alet ve ya makine ile her cins zeminlerde, her derinlik ve genişlikte boru hendeği açılması için zemin kazılması, taşıtlara yükletilip boşaltılması, yüklenici tarafından belirlenip idarece onaylanan bir alana taşınıp depolanması, gerekli iksa ve takviyelerin yapılması fazla hafriyatın yapılması ve tekrar eski haline getirilmesi, hendek yabanının seviye ve kotlarına uygun olarak reglajı; boru alt iç kotu altında silindir parçası formunda hafriyatın yapılması ve hendek tabanına boru döşenmesi için uygun hale getirilmesi, gerekli durumlarda güzergah üzerindeki fundalık ve ağaçların kesilmesi, her türlü mevcut parke, bordürün kazı başlangıcında zarar verilmeden sökülüp geri dolgu sonrasında eski yerlerine döşemek amacıyla inşaat sahasında depolanması, İdare malı her türlü boru, vana ve fitting malzemelerinin Su Arıza Ambarı'ndan teslim alınması, sahaya nakli, borunun alın kaynağı ile döşenmesi, fittinglerin montajı, mevcuda bağlantılarının (asbest, font, çelik, hdpe, pvc vb. mevcut şebekeye) yapılması, saha testlerinin yapılması, tip projede belirtilen detaya göre gereken kırmataş (0-3 kum, 0-30 geri dolgu) malzemenin temini, konkasör ocağından sahaya nakli, 0-3 kum ile boru yataklaması ve gömleklemesinin yapılması, geri kalan kısmın en fazla 30cm tabakalar halinde sulanarak el tokmağı veya kompaktör yardımıyla sıkıştırılması, imalatı biten yerin basınçlı su ile yıkanarak temizlenmesi için gerekli her türlü malzeme, işçilik, makine, alet, edevat giderleri, yüklenici karı ve genel giderler dahil 1mt imalat birim fiyatıdır.

AHD-09 İç çapı 100 mm, 10 atü her çeşit PVC boruların döşenmesi

Çalışma yapılacak bölgede imar sınırlarının aplikasyonun yapılması ve arazide gerekli işaretlemelerin yapılması, Kazı yapılacak hendeğin her iki tarafından asfalt kesme makinesi ile en az 10cm derinlikte kesim yapılması, asfalt kaplamanın kırılarak çıkartılması, Her cins alet ve ya makine ile her cins zeminlerde, her derinlik ve genişlikte boru hendeği açılması için zemin kazılması, taşıtlara yükletilip boşaltılması, yüklenici tarafından belirlenip idarece

onaylanan bir alana taşınıp depolanması, gerekli iksa ve takviyelerin yapılması fazla hafriyatın yapılması ve tekrar eski haline getirilmesi, hendek yabanının seviye ve kotlarına uygun olarak reglajı; boru alt iç kotu altında silindirik parçası formunda hafriyatın yapılması ve hendek tabanına boru döşenmesi için uygun hale getirilmesi, gerekli durumlarda güzergah üzerindeki fundalık ve ağaçların kesilmesi, her türlü mevcut parke, bordürün kazı başlangıcında zarar verilmeden sökülüp geri dolgu sonrasında eski yerlerine döşemek amacıyla inşaat sahasında depolanması, İdare malı her türlü boru, vana ve fitting malzemelerinin Su Arıza Ambarı'ndan teslim alınması, sahaya nakli, borunun muf birleştirme ile döşenmesi, fittinglerin montajı, mevcuda bağlantılarının (asbest, font, çelik, hdpe, pvc vb. mevcut şebekeye) yapılması, saha testlerinin yapılması, tip projede belirtilen detaya göre gereken kırmataş (0-3 kum, 0-30 geri dolgu) malzemenin temini, konkasör ocağından sahaya nakli, 0-3 kum ile boru yataklaması ve gömleklemesinin yapılması, geri kalan kısmın en fazla 30cm tabakalar halinde sulanarak el tokmağı veya kompaktör yardımıyla sıkıştırılması, imalatı biten yerin basınçlı su ile yıkanarak temizlenmesi için gerekli her türlü malzeme, işçilik, makine, alet, edevat giderleri, yüklenici karı ve genel giderler dahil 1mt imalat birim fiyatıdır.

...

AHD-15 Dış çapı Ø 20-110 mm arasında abone borusunun, her cins borunun Abone Bağlantısı , EF Servis TE veya Döküm Kelepçe ile bağlantısı, yataklaması, gömleklemesi, geri dolgu yapılması (Servis TE, Döküm kelepçe, elektro fizyon manşon, Sfero Döküm İç Dişli Adaptör, FE manşon, elektrofizyon kaynağı yapılması, tüm gerekli fittings malzemeler ve işçilik dahil)

Abone bağlantısı için Hendek içindeki borular ile gerekli bağlantı ve kaynaklarının yapılması, PE100 borulara Servis TE temin edilip bağlanması, vana ve fittings malzemelerin sahaya nakli, bağlantı borularının elektrofizyon kaynağı ile birleştirilmesi, bağlantıda gerekli tüm fittingslerin temini ve montajı. Abone borusunun tesbit edilmesi ve abone borusu tesbit edildikten abone borusuna bağlantısının yapılması, bu

bağlantılar için gerekli tüm malzemelerin temini ve montajlarının yapılması, saha testlerinin yapılması bu iş için gerekli tüm araç gereç, işçilik, malzeme ve müteahhit karı dahil; evsel abone bağlantısı yapılmasının 1 adet fiyatıdır.

NOT: Kazı bedelleri boru imalat pozlarında yer almaktadır. Abone bağlantıları boru imalatları ile birlikte yapılacağından kazı için ayrı bir bedel ödenmeyecektir.

AHD-16 Dış çapı Ø 20-110 mm arasında abone borusunun, Kazısı, her cins borunun Abone Bağlantısı , EF Servis TE veya Döküm Kelepçe ile bağlantısı, Geri dolgusunun yapılması (Servis TE, Döküm kelepçe, elektro fizyon manşon, Sfero Döküm İç Dişli Adaptör, FE manşon, elektrofizyon kaynağı yapılması, tüm gerekli fittings malzemeler ve işçilik dahil)

Abone bağlantısı için Hendek içindeki borular ile gerekli bağlantı ve kaynaklarının yapılması, PE100 borulara Servis TE temin edilip bağlanması, vana ve fittings malzemelerin sahaya nakli, bağlantı borularının elektrofizyon kaynağı ile birleştirilmesi, bağlantıda gerekli tüm fittingslerin temini ve montajı. Abone borusunun tesbit edilmesi ve abone borusu tesbit edildikten abone borusuna bağlantısının yapılması, bu bağlantılar için gerekli tüm malzemelerin temini ve montajlarının yapılması, Geri dolgusunun yapılması, saha testlerinin yapılması bu iş için gerekli tüm araç gereç, işçilik, malzeme ve müteahhit karı dahil; evsel abone bağlantısı yapılmasının 1 adet fiyatıdır.

NOT: Kazı bedelleri boru imalat pozlarında yer almaktadır. Abone bağlantıları boru imalatları ile birlikte yapılacağından kazı için ayrı bir bedel ödenmeyecektir.” olarak belirtildiği görülmüştür.

Bununla birlikte, Teknik Şartname'nin “Şartnamenin Konusu ve Kapsamı” başlıklı “A” bölümünde “İş bu teknik şartname, işveren İdare tarafından verilen malzemelerin Antalya Merkez İlçelerinden Kepez, Muratpaşa, Konyaaltı, Aksu, Döşemealtı sınırları içerisinde yükleniciye yaptırılmasına karar verilen, idarece gerekli görülen ve/veya belirlenen yerlere yeni hat döşenmesi, hat deplasmanı ile olası içme suyu şebekesi nokta

arıza tamiratı 300 Gün süreli yapım işlerini kapsar..." düzenlemesi,

"İçmesuyu Şebekesi Arıza, Bakım ve Onarım İşleri" başlıklı "B" bölümünde "İçme suyu dağıtım şebekesi arıza, onarım ve bakım çalışmaları esnasında yüklenici aşağıdaki hususlara uyacaktır.

...

i) Su arıza onarım işinde kullanılacak olan her çapta boru ve ek parçalar İdarece verilecektir. Asat Su arıza Ambarından alınan her türlü malzemenin yüklemesi, boşaltılması ve nakliyesi Yükleniciye aittir.

j) Yüklenici İdareden aldığı her türlü ve her cins malzemenin, kaza, hırsızlık, yangın v.b. her türlü emniyetinden ve iklim şartlarına karşı korunmasından direkt olarak sorumludur..." düzenlemesi,

"İçmesuyu Hat İmalatı" başlıklı "C" bölümünde "İdare tarafından yüklenici taahhüdüne verilmesi kararlaştırılan içme suyu hatlarında çeşitli nedenlerle yapılması öngörülen şebeke deplasmanları veya yeni hat yapımlarının tüm kazı, boru döşeme, fittingslerin montajı, bağlantılarının yapılması, yataklama-gömlekleme-geri dolgu, tamiratları, tesisat imalat, inşaat, montaj, İçmesuyu tamirat ve tadilat işlerini kapsar.

Bu grup işlerle ilgili boru, boru fittingsleri, boru parçaları, conta, cıvata/somun, vana, hidrant, vantuz, ek parçası, debimetre, basınç ölçer, çabuk tamir parçası, kolye/priz, vana/hidrant kapakları idare tarafından temin edilecek ve yükleniciye idare malzeme deposunda veya idarenin göstereceği yerde teslim edilecektir. Ancak arıza yerindeki tüm bu malzemelerin montaj ve tamiratları yüklenici tarafından yapılacaktır..." düzenlemesi,

"İdarenin sorumlulukları" başlıklı "D" bölümünde "...İşlerde kullanılacak boru, boru fittingsleri ve boru parçaları, vana, hidrant, vantuz, ek parçası, debimetre, vana/hidrant kapakları gibi imalata kalıcı olarak girecek şebeke ve tesisat ve montaj ana malzemeleri ve ekipmanı İdare tarafından gösterilecek depodan yüklenici tarafından tutanakla teslim alınacaktır. Bu

malzemelerin temini idarenin sorumluluğu altındadır. Ancak yükleniciye teslim edilen malzemenin mülkiyeti İdareye kalmakla beraber idare tarafından yapılan işlerin geçici kabulü yapılıncaya kadar yükleniciye aittir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Başvuruya konu ihalede 9 adet ihale dokümanının satın alındığı, 28.11.2018 tarihinde yapılan ihaleye 3 isteklinin katıldığı, 30.11.2018 tarihli ihale komisyonu kararı ile ihalenin başvuru sahibi Abdullah Zühtü Bayraktaroğlu-Ertuğrul İnşaat Tic. San. Ltd. Şti. İş Ortaklığı üzerinde bırakıldığı, ihaleye teklif sunan diğer iki istekli olan Müren Mühendislik Mimarlık İnşaat Taahüt Taşımacılık Turizm Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ve Güzelsu Mühendislik İnşaat ve İnşaat Malzemeleri Hafriyat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi tarafından yapılan 12.12.2018 tarihli, ihale dokümanında çelişki bulunduğu ve söz konusu çelişkilerin teklif fiyatlarının hatalı şekilde belirlenmesine sebebiyet verdiği hususlarının yer aldığı şikâyet başvuruları üzerine 20.12.2018 tarihli Yönetim Kurulu Kararıyla ihalenin iptal edildiği tespit edilmiştir.

20.12.2018 tarihli Yönetim Kurulu Kararında “...Şikayet başvurusu için hazırlanan İnceleme Raporu ile ilgili Raportör tarafından hazırlanan ekteki inceleme raporunda; “Şikâyet başvurusuna konu ihale İdari Şartnamesinin 2 inci maddesinde ihale konusu işin miktarı ve türünün; Çeşitli çap ve atülerde 100.750 m HBPE ve PVC Boruların temin edilip döşenmesi, 18.000 Adet Nokta Arıza ve Abone bağlantısı yapımı olarak, İdari Şartname eki İş Kalemleri Tablosu ile Birim Fiyat Tarifleri ve ihale dokümanı eki Birim Fiyat Teklif Cetvelinde İş Kalemlerinin; ...her çeşit HBPE boruların döşenmesi, ...kaynağı yapılması, tüm gerekli fittings malzemeler ve işçilik dahil, ...her cins borunun nokta arıza kazısı, onarım işçiliği, yataklaması, gömlekleme, geri dolgu yapılmasından oluştuğu, Teknik Şartnamenin (D) bölümünün 2 inci paragrafında; İşlerde kullanılacak boru, boru fittingsleri ve boru parçaları, vana,

hidrant, vantuz, ek parçası, debmetre, vana/hidrant kapakları gibi imalata kalıcı olarak girecek şebeke ve tesisat ve montaj ana malzemeleri ve ekipmanı İdare tarafından gösterilecek depodan yüklenici tarafından tutanakla teslim alınacağını, bu malzemelerin temininin idarenin sorumluluğu altında olduğunu belirtildiği,

Böylelikle her ne kadar ihale dokümanı bu haliyle kesinleşmiş olsa da ihale dokümanlarında yer verilen düzenlemeler ile belirlemelerin birbiriyle çeliştiği, uyumlu olmadığı ve farklılık içerdiği ve yukarıda yer verilen mevzuat gereği ihale dokümanlarını oluşturan belgeler arasındaki öncelik sıralamasına göre işlem yapılması gerektiği halde, ihale komisyonu tarafından bu öncelik sıralamasına uygun hareket edilmediği, dolayısıyla Kamu ihale Kanununun 5 inci maddesi uyarınca idarelerin ihale yaparken saydamlığı, rekabeti ve eşit muameleyi sağlamakla yükümlü oldukları hususu bir arada değerlendirildiğinde; ihale dokümanındaki düzenlemeler ile belirlemelerin birbiriyle çeliştiği ve bu durumun tekliflerin oluşturulmasında isteklileri tereddüde düşürdüğü ve tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında sağlıklı bir değerlendirmenin yapılmasına imkân vermediği, değinilen çelişkilerin de düzeltici işlemle giderilemeyecek nitelikte işlemler olduğu kanısına varıldığından, halihazırda sözleşmesi bağıtlanmayan ihalenin iptalinin yerinde olacağı düşünülmektedir.” denilmektedir.

Yukarıda açıklanana nedenlerle, Müren Mühendislik Mimarlık İnşaat Taahüt Taşımacılık Turizm Sanayi ve Ticaret Ltd.Şti. ve Güzelsu Mühendislik İnşaat ve İnşaat Malzemeleri Hafriyat Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi’nin şikâyet başvurularının uygun bulunduğu. Yeni Hat Döşenmesi ve Arıza İmalatı Yapım İşi ihalesinin iptal edilmesine...” ifadelerine yer verildiği görülmüştür.

Yapılan incelemede, 28.11.2018 tarihli başvuruya konu ihaleye teklif sunan diğer iki istekli olan Müren Mühendislik Mimarlık İnşaat Taahüt Taşımacılık Turizm Sanayi ve Ticaret Ltd. Şti. ve Güzelsu Mühendislik İnşaat ve İnşaat Malzemeleri Hafriyat

Nakliyat Sanayi ve Ticaret Limited Şirketi'nin şikayet dilekçelerinde ihale dokümanında çelişki bulunduğu ve söz konusu çelişkilerin kendi teklif fiyatlarının hatalı şekilde belirlenmesine sebebiyet verdiği, İdari Şartname'nin "İhale konusu işe ilişkin bilgiler" başlıklı 2'nci maddesinden, birim fiyat teklif cetvelinden ve birim fiyat tariflerinden ihale konusu işte kullanılması öngörülen boruların ve AHD15 ve AHD16 pozlarındaki (15 ve 16 no'lu iş kalemleri) malzemelerin teklif fiyata dahil olduğunun taraflarınca anlaşıldığı, bununla birlikte idare ile yapılan görüşmeler neticesinde tüm malzemelerin Teknik Şartname düzenlemelerinde yer aldığı şekilde idare tarafından verileceğinin öğrenildiği hususlarına yer verdiği, anılan şikayet başvuruları üzerine idarece yapılan değerlendirme neticesinde söz konusu çelişkilerin tekliflerin oluşturulmasında isteklileri tereddüde düşürdüğü ve tekliflerin değerlendirilmesi aşamasında sağlıklı bir değerlendirmenin yapılmasına imkân vermediği sonucuna varılarak ihalenin iptal edildiği anlaşılmaktadır.

Başvurular üzerine ihaleyi yapan idare tarafından ihale sürecinin devam etmesine engel oluşturacak ve düzeltici işlemle giderilemeyecek hukuka aykırılığın tespit edilmesi halinde gerekçeli olarak ihalenin iptali hususunda takdir yetkisi bulunmakta olup bu yetki mutlak ve sınırsız değil, kamu yararı ve hizmet gerekleri ile sınırlıdır.

Sözleşme Tasarısı'nda ihale dokümanını oluşturan belgelerin öncelik sıralamasının yapıldığı, söz konusu belgeler arasında farklılık olması halinde öncelik sıralamasının uygulanacağı, Teknik Şartname'nin "İdarenin sorumlulukları" başlıklı "D" bölümünde "...boru fittingsleri ve boru parçaları, vana, hidrant, vantuz, ek parçası, debimetre, vana/hidrant kapakları gibi imalata kalıcı olarak girecek şebeke ve tesisat ve montaj ana malzemeleri ve ekipmanı İdare tarafından gösterilecek depodan yüklenici tarafından tutanakla teslim alınacaktır. Bu malzemelerin temini idarenin sorumluluğu altındadır. Ancak yükleniciye teslim edilen malzemenin mülkiyeti İdareye

kalmakla beraber idare tarafından yapılan işlerin geçici kabulü yapılınca kadar yükleniciye aittir.” düzenlemesinin yer aldığı görülmekle birlikte, birim fiyat tarifleri ve birim fiyat teklif cetvelinin sıralamasının teknik şartnamenin üzerinde olduğu, 15 ve 16 no’lu iş kalemlerine ilişkin olarak birim fiyat cetvelinde yer alan ifadelerden ve anılan iş kalemlerine ilişkin birim fiyat tariflerinden söz konusu iş kalemleri kapsamında kullanılması öngörülen malzemelerin temininin yüklenicinin sorumluluğunda olduğunun anlaşıldığı, bu çerçevede ihalenin iptal edilmesi işleminin yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Açıklanan nedenlerle, 4734 sayılı Kanun’un 65’inci maddesi uyarınca bu kararın tebliğ edildiği veya tebliğ edilmiş sayıldığı tarihi izleyen 30 gün içerisinde Ankara İdare Mahkemelerinde dava yolu açık olmak üzere,

İdarenin ihalenin iptali kararının iptaline,

Oybirliği ile karar verildi.