

**zeyilname düzenlenerek ihale
tarihinin ertelenmesi
hususlarında “bir defaya
mahsus olmak üzere” şeklinde
sınır getirilmesi**

**zeyilname düzenlenerek ihale
tarihinin ertelenmesi
hususlarında “bir defaya
mahsus olmak üzere” şeklinde
sınır getirilmesi**

4734 sayılı Kamu İhale Kanunu’nun “İhale dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması” başlıklı 29’uncu maddesinde “İlân yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilânlar geçersiz sayılır ve iş yeniden aynı şekilde ilân olunur.

Ancak, ilân yapıldıktan sonra, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale dokümanında değişiklikler yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası

olan zeyilname, son teklif verme gününden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde ihale dokümanı alanların tamamına gönderilir. Zeyilname ile yapılan değişiklikler nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde, teklifini bu düzenlemeden önce vermiş olan isteklilere tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verme imkanı sağlanır. ..." hükmü,

Anılan Kanun'un "İdareye şikayet başvurusu" başlıklı 55'inci maddesinde "Şikayet başvurusu, ihale sürecindeki işlem veya eylemlerin hukuka aykırılığı iddiasıyla bu işlem veya eylemlerin farkına varıldığı veya farkına varılmış olması gereken tarihi izleyen günden itibaren 21 inci maddenin (b) ve (c) bentlerine göre yapılan ihalelerde beş gün, diğer hallerde ise on gün içinde ve sözleşmenin imzalanmasından önce, ihaleyi yapan idareye yapılır. İlanda yer alan hususlara yönelik başvuruların süresi ilk ilan tarihinden, ön yeterlik veya ihale dokümanının ilana yansımayan diğer hükümlerine yönelik başvuruların süresi ise dokümanın satın alındığı tarihte başlar.

İlan, ön yeterlik veya ihale dokümanına ilişkin şikayetler birinci fıkradaki süreleri aşmamak üzere en geç ihale veya son başvuru tarihinden üç iş günü öncesine kadar yapılabilir. Bu yöndeki başvuruların idarelerce ihale veya son başvuru tarihinden önce sonuçlandırılması esastır. Şikayet üzerine yapılan incelemede tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, gerekli düzeltme yapılarak 29 uncu maddede belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defaya mahsus olmak üzere ertelenir. Ancak belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde 26 ncı maddeye

göre işlem tesis edilir. ..." hükmü,

Hizmet Alımı İhaleleri Uygulama Yönetmeliği'nin "İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması" başlıklı 26'ncı maddesinde "(1) İlan yapıldıktan sonra ihale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Değişiklik yapılması zorunlu olursa, bunu gerektiren sebep ve zorunluluklar bir tutanakla tespit edilerek önceki ilanlar geçersiz sayılır ve ihale yeniden aynı şekilde ilan olunur. Ancak, teklif ve başvuruların hazırlanmasını etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi ya da idareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle dokümanda değişiklik yapılabilir. Yapılan bu değişikliklere ilişkin zeyilname, ihale dokümanının bir parçası olarak EKAP'a yüklenir ve ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde, EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına bildirim ve tebligat esasları çerçevesinde gönderilir. Ancak, belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.

(2) Yapılan değişiklik nedeniyle tekliflerin veya başvuruların hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde, ihale veya son başvuru tarihi bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün zeyilname ile ertelenebilir. Zeyilname düzenlenmesi halinde; tekliflerini vermiş veya başvurularını yapmış olan istekli veya adaylara teklif veya başvurularını geri çekerek, yeniden teklif verme veya başvuru yapma imkanı tanınır.

...

(5) Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet üzerine yapılan incelemede; başvuruların ya da tekliflerin hazırlanmasını veya

işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale veya ön yeterlik dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, ihale veya son başvuru tarihine on günden az süre kalmış olsa dahi gerekli düzeltme yapılarak yukarıda belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defa daha ertelenebilir. Belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, ancak Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.” hükmü,

Kamu İhale Genel Tebliği'nin “Şikayet üzerine dokümanda değişiklik yapılması” başlıklı 15.1'inci maddesinde “İhale Uygulama Yönetmeliklerinin “İhale ve ön yeterlik dokümanında değişiklik veya açıklama yapılması” başlıklı maddesinde “Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet üzerine yapılan incelemede; başvuruların ya da tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve idarece ihale veya ön yeterlik dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, ihale veya son başvuru tarihine on günden az süre kalmış olsa dahi gerekli düzeltme yapılarak yukarıda belirtilen usule göre son başvuru veya ihale tarihi bir defa daha ertelenebilir. Belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, ancak Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür.” hükmü yer almaktadır. Buna göre, şikayet başvurusu üzerine, idarenin dokümanda düzeltme yapılmasına karar vermesi halinde, Kanunun 29 uncu maddesinin ikinci fıkrasında yer alan ve zeyilnamenin doküman indirenlerin tamamına ihale veya son başvuru tarihinden en az on gün önce bildirilmesini öngören düzenlemedeki on günlük süre ile bağlı olmaksızın ihale veya son başvuru tarihine kadar (ihale veya son başvuru günü hariç) zeyilname ile dokümanda düzeltme yapılabilecektir. Ancak

zeyilnamenin son bildirim tarihi ile ihale veya son başvuru tarihi arasında on günden az süre kalması halinde, ihale tarihinin ertelenmesi zorunlu olup, bu erteleme sadece bir defa yapılabilecektir. İhale veya son başvuru tarihinin ertelenmesi halinde, yeni ihale veya son başvuru tarihinin, zeyilnamenin son bildirim tarihinden itibaren on günden az olmayacak şekilde belirlenmesi gerektiği hususuna dikkat edilmelidir. Zeyilname ile ihale veya son başvuru tarihinin ertelenmesi halinde, erteleme süresi ihale veya son başvuru tarihinden itibaren hiçbir durumda yirmi günü geçemeyecektir.” açıklaması,

İdari Şartname’nin “İhaleye ilişkin bilgiler” başlıklı 3’üncü maddesinde “3.1.

a)İhale kayıt numarası:2020/456406

b) İhale usulü: Açık ihale.

c) Tekliflerin sunulacağı adres: Çanakkale İl Sağlık Müdürlüğü Satın Alma Birimi

ç) İhalenin yapılacağı adres: Çanakkale İl Sağlık Müdürlüğü (Esenler Mah. Kocatepe Sok. No:1 Çanakkale)

d) İhale tarihi: 23.10.2020

e) İhale saati: 14:30

f) İhale komisyonunun toplantı yeri: Çanakkale İl Sağlık Müdürlüğü Toplantı Salonu...” düzenlemesi,

Anılan Şartname’nin “İhale dokümanında değişiklik yapılması” başlıklı 14’üncü maddesinde “14.1. İlan yapıldıktan sonra ihale dokümanında değişiklik yapılmaması esastır. Ancak, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini

etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin İdarece tespit edilmesi veya İdareye yazılı olarak bildirilmesi halinde, zeyilname düzenlenmek suretiyle ihale dokümanında değişiklik yapılabilir. Zeyilname, ihale dokümanının bağlayıcı bir parçası olarak ihale dokümanına eklenir.

14.2. Zeyilname, ihale tarihinden en az on gün öncesinde bilgi sahibi olmalarını temin edecek şekilde EKAP üzerinden e-imza kullanarak doküman indirenlerin tamamına gönderilir veya imza karşılığı elden tebliğ edilir.

14.3. Zeyilname düzenlenmesi nedeniyle tekliflerin hazırlanabilmesi için ek süreye ihtiyaç duyulması halinde İdare, ihale tarihini bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün süreyle zeyilname ile erteleyebilir. Erteleme süresince, ihale dokümanının EKAP üzerinden e-imza kullanılarak indirilmesine ve teklif alınmasına devam edilecektir.

14.4. Zeyilname düzenlenmesi halinde, tekliflerini bu düzenlemeden önce vermiş olan istekliler tekliflerini geri çekerek, yeniden teklif verebilirler.

14.5. 4734 sayılı Kanunun 55 inci maddesi uyarınca şikayet üzerine yapılan incelemede tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin bulunması ve İdarece ihale dokümanında düzeltme yapılmasına karar verilmesi halinde, ihale tarihinden önce gerekli düzeltme yapılarak yukarıda belirtilen usule göre ihale tarihi bir defa daha ertelenebilir. Belirlenen maddi veya teknik hataların veya eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesi, ancak Kanunun 26 ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkündür. Düzeltme ilanı için Kanunda öngörülen sürenin sona erdiğinin anlaşılması halinde ihale iptal edilir.” düzenlemesi yer almaktadır.

Çanakkale İl Sağlık Müdürlüğü tarafından 2020/456406 ihale kayıt numaralı "24 Aylık Sonuç Karşılığı Laboratuvar Hizmeti Alım" işinin açık ihale usulü ile ihaleye çıkarıldığı, söz konusu ihalede 10 istekli olabilecek tarafından ihale dokümanı indirildiği, anılan ihaleye 3 istekli tarafından teklif verildiği, bahse konu ihaleye ilişkin 2 zeyilname düzenlendiği, ilk zeyilnamenin 05.10.2020 tarihinde ve ikinci zeyilnamenin 12.10.2020 tarihinde alındığı ve aynı tarihlerde ihale dokümanı indirenlerin tamamına EKAP üzerinden gönderildiği, 07.09.2020 tarihinde yayımlanan ihale ilanında ihale tarihinin 08.10.2020 olarak düzenlendiği, 05.10.2020 tarihli zeyilname ile ihale tarihinin 15.10.2020 tarihine, 12.10.2020 tarihli zeyilname ile de ihale tarihinin 23.10.2020 tarihine ertelendiği tespit edilmiştir.

İdarece gönderilen ihale işlem dosyasının incelenmesi neticesinde, istekli olabilecek Triomed Diagnostic Medikal Sist. A.Ş. tarafından 24.09.2020, istekli olabilecek Seres Diagnostik Tıbb. Ürün. San. ve Tic. Ltd. Şti. ve Değişim Med. Tur. İnş. San. ve Tic. A.Ş. tarafından 02.10.2020 tarihinde ayrı ayrı olmak üzere ihale dokümanına yönelik şikâyet başvurusunda bulunulduğu,

İdare tarafından anılan istekli olabileceklere verilen şikâyete cevap içeriklerinde bazı iddialar için 05.10.2020 tarihinde zeyilname düzenlendiği bilgisine ve/veya zeyilname ile değiştirilen ihale dokümanı düzenlemelerine yer verildiği,

Değişim Med. Tur. İnş. San. ve Tic. A.Ş. tarafından 09.10.2020 tarihinde İdari Şartname'nin 47'nci maddesine yönelik ikinci bir şikâyet başvurusunun yapıldığı, bahse konu başvuru üzerine 12.10.2020 tarihli zeyilnamenin düzenlendiği tespit edilmiştir.

4734 sayılı Kanun'un 29'uncu maddesinde, tekliflerin hazırlanmasını veya işin gerçekleştirilmesini etkileyebilecek maddi veya teknik hatalar veya eksikliklerin idarece tespit edilmesi veya isteklilerce yazılı olarak bildirilmesi halinde, ihale tarihinin bir defaya mahsus olmak üzere en fazla yirmi gün süreyle ertelenebileceği hükme bağlanmış; 55'inci maddede ise, 29'uncu maddeden farklı olarak, idareye şikâyet başvurusu üzerine ihale dokümanında düzeltme yapılması gereken hallerde (29'uncu maddeye göre zeyilname düzenlenmek suretiyle) ihale tarihinin bir defaya mahsus olmak üzere ertelenebilmesine imkan tanınmıştır. Dolayısıyla, gerek 29'uncu maddede, gerekse 55'inci maddede zeyilname düzenlenerek ihale tarihinin ertelenmesi hususlarında "bir defaya mahsus olmak üzere" şeklinde sınır getirilmiş olmakla birlikte, 29'uncu maddedeki şartların oluşması halinde ihale tarihinin ertelenmesi üzerine 55'inci maddedeki şartların oluşması halinde bir kez daha ertelenmesi mümkün bulunmaktadır.

Bu itibarla, 07.09.2020 tarihinde yayımlanan ihale ilanında ihale tarihinin 08.10.2020 olarak düzenlendiği, 05.10.2020 tarihli zeyilname ile ihale tarihinin 15.10.2020 tarihine, 12.10.2020 tarihli zeyilname ile de ihale tarihinin 23.10.2020 tarihine ertelendiği, ihale dokümanında değişiklik sonucunda idarece istekli olabileceklere verilen süre uzatımındaki amacın ihale dokümanına uygun olarak teklif hazırlanması olduğu gözetildiğinde, birden fazla kere zeyilnameyle ihale tarihinin idarece ertelenmesiyle isteklilere teklif hazırlama imkânının sağlandığı, 05.10.2020 tarihinde düzenlenen zeyilnameye konu olan hususlara ilişkin ve 12.10.2020 tarihinde düzenlenen zeyilname öncesinde istekli olabilecekler tarafından idareye şikâyet başvurularında bulunulduğu hususu göz önüne alındığında, 12.10.2020 tarihinde düzenlenen zeyilname ile ihale dokümanında değişiklik yapılması ve ihalenin ikinci kez ertelenmesinin, Kanun'un 55'inci maddesi

kapsamında değerlendirilmesi gerektiği, zeyilname ile yapılan değişikliklerin veya düzenlenen eksikliklerin ilanda da bulunması halinde ise ihale sürecine devam edilebilmesinin Kanun'un 26'ncı maddesine göre düzeltme ilanı yapılması ile mümkün olduğu, ancak idare tarafından düzenlenen her iki zeyilnamede yer alan değişikliklerin Teknik şartname ve İdari şartname'ye yönelik olarak ilana yansımayan hususlar olduğu, ilanda yer alan ihale tarihine yönelik değişikliğin de doküman indirmiş olan tüm istekli olabileceklere bildirildiği görüldüğünden başvuru sahibinin iddiasının yerinde olmadığı sonucuna varılmıştır.

Toplantı No	: 2021/015
Gündem No	: 45
Karar Tarihi	: 14.04.2021
Karar No	: 2021/UH.I-826